

**新闻公报**  
**立法会十二题：财政预算**  
2013年2月27日（星期三）

以下为今日（二月二十七日）在立法会会议上冯检基议员的提问和财经事务及库务局局长陈家强的书面答复：

问题：

根据政府最新公布的数字，本年度首九个月（截至二零一二年十二月三十一日）的财务状况为 400 亿港元的盈余。据报，本年度的财政盈余保守估计会超过 250 亿元。该数目与财政司司长去年发表《财政预算案》时估计的 34 亿元赤字大相径庭。根据《基本法》第一百零七条：「香港特别行政区的财政预算以量入为出为原则，力求收支平衡，避免赤字，并与本地生产总值的增长率相适应」。再者，香港的公共财政体制一直采用审慎理财的原则，政府把公共开支维持于生产总值的 20% 以下。此外，前任行政长官更在其任内最后一份《施政报告》内明言，香港应该维持公共开支不超过本地生产总值的 20% 的「财政纪律」。然而，现任行政长官在竞选时曾表示，坚守公共开支在一定界线内（即限制公共开支占本地生产总值的 20%），不是实事求是的做法。就此，政府可否告知本会：

（一）根据当局最新的估计，2012-2013 年度的公共收入和支出为何；该等估计收支的差额与 34 亿元的预算赤字如何比较；如两者有巨大差距，原因为何，当中有否刻意低估收入或涉及收支结构的因素；当局会否检讨为何多年来公共收入和支出的预算数字与实际数字均出现巨大差距；

（二）面对多年来财政预算与实际收支出现差距，当局有否评估过去有否出现因低估收入而未能有效运用多出的资源的情况，以及会否由于过去是根据被低估的收入来预算开支，因而错误地削减支出或拒绝新增应有的开支项目，以致未能提供足够的资源应付市民的需要；有否研究上述以低估收入去制订支出的安排，是否违反《基本法》所载「量入为出」的原则；若有，研究的结果为何；及

（三）现届政府是否恪守上届政府把公共开支维持于生产总值的 20% 左右，以及财政储备不设上限的理财原则；若是，有否评估这做法是否有违行政长官在选举时提出的上述倡议；若不是恪守该原则，政府现时的理财原则和政策为何；当局如何在财政政策的制订和财政储备的使用上，体现行政长官所提政府要适度有为以发展经济的施政理念？

答复：

主席：

（一）财政司司长会在动议二读《2013年拨款条例草案》时，交代2012-13年度的修订预算。

由于政府的财政开支及收入庞大，涉及的项目众多，预算工作难以绝对精确。预算与结果之间的差距，往往涉及许多因素，尤其外在因素。我们在制订预算案时，会根据当时所能掌握的资料作出最佳的估算。

政府收入当中，地价收入、利得税、印花税等，波动性较大，特别容易受经济情况影响，往往不是政府所能预计的。

（二）我们一直接审慎理财、量入为出、应用则用的原则管理公共财政。

相比2007-08年度的实际开支，2012-13年度预算的总开支及经常开支，将分别有近七成（68%）及三成（33%）的升幅，远高于同期只得近两成（21%）的经济名义增长。2012-13年的工务工程开支预算超过600亿元，比2007-08年度增加204%。

政府近年的开支增长，绝不保守，充分反映政府对社会的长远承担。考虑到香港的长远财政承担能力，我们有必要严格控制我们的开支，尤其是经常开支的增长。政府会坚守量入为出、应用则用的原则。

（三）财政司司长将会在二月二十七日宣读现届政府的首份《财政预算案》，当中会阐述政府的理财原则和政策。

完