

新闻公报
立法会二十二题：工务工程项目
2014年6月11日（星期三）

以下为今日（六月十一日）在立法会会议上莫乃光议员的提问和财经事务及库务局局长陈家强的书面答复：

问题：

近年有多项工务工程项目出现大幅超支，因而需向立法会财务委员会（财委会）申请追加拨款。故此，有公众人士关注工务工程项目的开支控制和政府的财政承担能力。就此，政府可否告知本会：

（一）过去十年，每年（i）基本工程计划的开支占名义本地生产总值的百分比，以及（ii）财委会批准增加工务工程项目核准预算的总额占原先的核准预算总额的百分比为何；有否计算该等工程项目所带来的经济效益；

（二）规划中并预计在未来五年内向财委会申请拨款的工务工程项目的预算开支为何，以及有否预计该等项目的经济和社会效益；

（三）鉴于有多项工务工程项目出现超支的情况，当局有否机制检讨各项已完成的工程项目的直接和间接经济效益是否合乎预期；如有，详情为何；

（四）鉴于政府正在研究减慢访港自由行内地旅客增长速度甚至削减他们的人数，当局会否检讨各项规划中的工务工程项目（例如跨境交通基建项目）的理据（例如就计算预期经济效益所作出的假设）是否仍然成立；若会，详情为何；若否，原因为何；

（五）鉴于长远财政计划工作小组（工作小组）早前建议设立「未来基金」，而财经事务及库务局局长表示，该基金只应用于支付非经常性开支，例如房屋及土地重整等工务工程项目，当局有否就成立基金及计划基金的运作模式制订时间表，以尽早确定该基金对政府承担工务工程开支能力的影响；该基金会否用作支付工务工程项目的超支金额或向基本工程储备基金注资；若会，详情为何；及

（六）鉴于工作小组早前发表的报告指出，「假若政府开支的增长在未来持续超越政府收入及名义本地生产总值的增长，政府财政的稳健性便不能维持」，当局会否重新评估各工务工程项目的迫切性、成本效益、经济效益及财务可行性，以控制有关的开支增长；若会，详情为何；若否，原因

为何？

答复：

主席：

(一) 过去十年基本工程计划开支占名义本地生产总值的百分比载于附件。在过去的十个立法年度，虽然其间曾经历多个经济周期，在 600 项获财务委员会（财委会）通过拨款的基本工程项目中，每十项工程只有约一项需要追加工程计划核准预算费，增幅占 6,200 亿元总工程费用的 3.4%。

基本工程计划涵盖各个范畴，包括运输、环境、医疗、教育、供水和排水系统等，该项目有助推动本港发展及提升市民的生活质素，但并非每个项目均与经济发展有直接关系，故此我们并无基本工程计划所带来的经济效益的数据。但当局会为个别有重大经济价值的工程项目作出经济效益评估，并把相关理据载于工务小组委员会（工务小组）文件（例如：启德邮轮码头发展及西港岛线）。

(二)、(三) 及 (六) 我们每年都会向工务小组汇报拟于该立法会年度提交工务小组审议的基本工程项目资料摘要，但我们并无拟定预计将于未来五年向立法会申请拨款的工程项目的清单。一如既往，政府会在考虑基本工程计划项目的进度、理据、迫切性、成本效益及政府财政承担能力等因素后，拟定相关计划。有关的评估以及推展项目的理据亦会载列于相关的工务小组文件，供工务小组及财委会考虑。至于因工程超支而需向立法会申请增加核准工程预算费的项目，当局亦会于相关的工务小组文件内载列申请的理据，以及有关工程的最新情况，供工务小组及财委会考虑。

(四) 特区政府现正研究调控旅客人数增长和旅客结构的办法，并会在与中央政府和内地相关部门磋商后尽快公布结果。我们的大前提是确保旅游业稳定及有序发展，同时尽力减轻旅客增加对社区带来的不便，平衡旅游业对香港经济及民生的影响。此外，在研究或检讨将来基本工程计划项目（例如基础运输建设）时，特区政府会参考最新的人口及土地用途的有关规划数据及政策，包括已知的出入境旅客的变化，以预测及评估未来的基建需求，并评估可带来的经济效益和回报（如适用）。

(五) 长远财政计划工作小组（工作小组）在今年三月三日发表报告，就公共财政的可持续性作全面的评估。为应付未来的财政挑战，工作小组认为要多管齐下，既要发展经济，努力开源，也要严格控制开支增长，另外也可考虑设立储蓄计划等。储蓄的概念，是把部分财政储备及盈余储起并用作投资，在一段指定时间后用作减轻未来的财政压力。工作小组建议，

储蓄计划的用途及运作模式问题，暂且按下不表，应该实事求是，把焦点放在提款的合适时机。政府会详细研究工作小组提出的建议，并会邀请工作小组就部分相关的建议，提供更详尽和具体的分析和评估，供进一步考虑。就此，财政司司长将会邀请工作小组展开第二阶段工作，进一步深入研究「未来基金」的落实细节，提出具体方案。

完