

新闻公报  
立法会十六题：吸引金融科技初创公司在港发展  
2016年6月29日（星期三）

以下为今日（六月二十九日）在立法会会议上陈健波议员的提问和财经事务及库务局局长陈家强的书面答覆：

问题：

据报，有不少金融科技初创公司（初创公司）於亚洲发展业务时，首选落户新加坡而非香港。有评论指出，出现上述情况是因为新加坡政府对金融科技发展的充足财务支持，以及较具弹性的监管制度。新加坡亦提供测试环境（俗称「沙盒」（sandbox）），以测试创新产品及服务，而英国及澳洲亦有类似做法。另一方面，香港金融管理局现时采取的「风险为本」和「科技中立」监管原则缺乏弹性，以致不少初创公司却步。就此，政府可否告知本会：

（一）当局会否研究在香港提供「沙盒」测试环境，以鼓励初创公司来港发展业务，并以香港作为其亚洲业务的据点；若会，详情为何；若否，原因为何，以及是否有其他方案可致相同效果；

（二）鑑於香港现行的监管法规亦适用于以新模式营运的活动（包括个人对个人的网贷或股权众筹集资），而该等活动如涉及向公众作出购买证券的要约所须遵守的规定，比只涉专业投资者的活动所须遵守的规定严格，当局有否检讨现行监管制度的豁免条款，是否有利於初创公司发展业务，以及有否研究引入更多豁免条款的可行性，以容许初创公司有限度地向非专业投资者提供其新产品及服务；若有检讨及研究，详情为何；若否，原因为何；及

（三）参与投资推广署於本年一月举行的 StartmeupHK 创业节的（i）内地企业家、（ii）创业投资基金，以及（iii）内地相关机构的数目分别为何；当局现时有何措施，加强香港作为金融科技企业进军内地市场踏板的角色；当局会否更主动与内地当局合作，举办更多金融科技大型交流活动，以及更积极地邀请内地投资者参与，以加强香港作为亚洲金融科技枢纽的角色；若会，详情为何；若否，原因为何？

答覆：

主席：

(一) 在推出创新的金融产品和服务时，政府会在促进市场需求以及投资者的认知和风险承担能力之间取得平衡。

關於设立「沙盒」方面，我们留意到若干海外金融监管机构，包括英国金融市场行为监管局、澳大利亚证券及投资事务监察委员会及新加坡金融管理局均以非常审慎的方式为「沙盒」设限，并仅为符合严格资格准则且已为潜在投资者设有保障安排（包括透过设立争议解决机制及赔偿安排）的特定类型金融科技公司，提供一个有限的放宽或豁免规则环境。我们会密切留意「沙盒」正式推出后的情况，以及研究香港现行豁免条文可否达致类似效果。

举例来说，去年通过的《支付系统及储值支付工具条例》设有豁免条文，使某些不会对使用者、支付系统或金融体系构成重大风险的储值支付工具，无需向金融管理局申请储值支付工具牌照亦可运作。业界人士对此表示欢迎，认为豁免安排亦可导致以较小规模，把创新的金融科技产品和服务推出市场并进行测试的目标。

(二) 部分金融科技业务，包括个人对个人网上贷款及股权众筹集资，现时仍在发展阶段，全球各地对其规管的方式和所提供的豁免条款也各有不同。然而，不论他们采用什么政策，充分保护投资者仍然是基本的政策目标。同时，由於个人对个人网上贷款及股权众筹集资所带来的潜在风险管理问题已在不少地区浮现，令人关注即使有风险披露警告以及只容许有限度地参与，非专业投资者也未必完全明白这些投资产品潜在的高风险。

有见及此，市场可考虑在现行的规管框架下，根据专业投资者相关的豁免条款，利用所提供的空间在本港发展以专业投资者为目标的个人对个人网上贷款及股权众筹集资平台。

(三) 作为连接内地与环球市场的商业中心，香港是初创企业和现有金融机构为内地、区域及环球市场发展和应用金融科技的理想平台。

投资推广署於本年一月举办的 StartmeupHK 创业节，总共吸引了超过五千三百名本地、内地及海外的企业家以及创业投资基金和其他创业、创新相关机构的代表参与。其中，金融科技相关的环节「Fintech Finals 2016」吸引了七百多名参加者。

为加强香港作为亚洲金融科技枢纽的角色，投资推广署会於短期内成立金融科技专责小组，负责加强推广香港的金融科技业。除了建立品牌外，投资推广署正筹备在今年下半年及明年上半年在香港举办及赞助大型的金融科技论坛、研讨会和其他活动，吸引更多内地及海外的金融科技企业家、投资者及其他持分者汇聚香港。该小组亦会积极参与海外宣传活动和举行路演，介绍香港的金融科技发展及所提供的各种支援措施。

就推动香港作为金融科技企业进军内地市场的踏板，财经事务及库务局与上海市金融服务办公室在本月十三日签订的《關於深化沪港金融合作的协议》中，加强金融科技联动是深化沪港金融合作的优先领域之一，以巩固与内地当局在推动金融科技发展的合作，支持在沪金融科技企业利用香港作为「走出去」平台，以及推动香港金融科技公司通过上海进入内地市场。此外，香港科技园公司及数码港也会在内地筹办路演活动及透过其内地代表办事处，协助金融科技及其他初创企业进军内地市场。

完