

致辞

立法会：财经事务及库务局局长就行政长官《施政报告》致谢议案辩论致辞全文 (只有中文)

2011年10月27日(星期四)

以下为财经事务及库务局局长陈家强今日(十月二十七日)在立法会会议上就行政长官《施政报告》致谢议案辩论的致辞全文：

主席：

首先，我要多谢各位议员，就如何监管金融市场、加强香港作为国家全球金融中心的战略定位，以及强积金制度等议题，提出了许多宝贵意见。正如财政司司长所说，近日金融市场大幅波动，大家对经济环境及前景都表示关注。我们与监管机构会继续密切监察市场运作、着力提高市场质素和加强对投资者的保障，维持金融体系稳健。同时，我们会推动金融业发展，把握经济动力转移至亚洲所带来的新机遇，巩固香港作为离岸人民币业务中心、国际资产管理中心，以及集资中心的地位。

市场质素和投资者保障

近日证券市场持续波动，我们留意到市场特别关注股票沽空活动与衍生工具交易。虽然香港金融市场已有一套相当严谨的监管措施，但鉴于市场的不断发展及近日的市况，我们会不时检视及完善现行的机制。以股票沽空为例，我们和证监会将会加快引入淡仓申报制度，以进一步加强监察相关活动的力度。我们现在的目标是于年底前将有关的附属法例提交立法会审批。另外，港交所亦正与衍生工具发行商讨论改善相关监管的建议，包括发行商是否须就窝轮、牛熊证提供抵押品等。

除了优化证券交易监管外，我们也正进行多项提升市场质素的工作，包括就建议的场外衍生工具市场监管制度谘询市场、立法规定上市公司适时披露股价敏感资料，以及落实《资本协定二》框架的优化措施。与此同时，《资本协定三》将会在二〇一三年一月一日至二〇一九年一月一日分阶段实施。为此，我们正拟备《银行业条例》的修订草案，并会在本立法年度内尽快向立法会提交有关的修订条例草案。我们也在积极进行有关成立独立保险业监管局的工作，以达到提高行业质素及促进行业长远发展的目的。

何俊仁议员关注我们的监管制度，特别是有关披露要求和市场失当行为的监管方面，能否有效监管来港上市的海外公司和内地企业，以确保市场质素和保障投资者。事实上，在香港上市的公司，不论是在何地成立为法团，都受到《证券及期货条例》及《上市规则》规管。为确保能有效对违规的上市海外公司采取监管行动，联交所在考虑海外申请人的上市的申请时，其中一项最主要考虑因素是有关申请人注册成立所在的司法权区的法定证券监管机构与证监会之间，是否已透过订立国际证监会组织的《多边谅解备忘录》或与证监会签订充足全面的双边协议，就执行及确保遵守该司法权区及香港的法例及规则作出充足安排以便相互协助及互换资讯。

人民币业务

有议员谈及香港人民币业务方面的工作，香港一直是国家资本项目改革以及人民币区域化和国际化的有效试验场地。香港利用现有的优势，以推广人民币在境外的流通，从而继续扩大香港人民币业务的发展空间，把握离岸人民币业务迅速发展所带来的机遇。

为配合国家《十二五规划纲要》中支持香港发展成为离岸人民币业务中心的政策目标，并尽快落实李克强副总理在今年八月宣布的一系列支持香港经济社会发展的政策措施，财政司司长联同我和金融管理局总裁于上星期在北京与多个部委沟通及跟进有关事项，欣悉多项措施进展良好，包括跨境人民币直接投资，即FDI、RQFII，以及国企和财政部在港发行人民币债券等，将有助人民币离岸业务的健康发展。

人民币债券今年一月至九月的发行总额达 854 亿元人民币，超过去年全年总额的两倍。在上星期，国务院亦已批准首家境内非金融机构在港发行人民币债券，我相信陆续会有更多企业来港发行人民币债券。

使用人民币直接投资方面，国家商务部和中国人民银行在十月分别公布《关于跨境人民币直接投资有关问题的通知》及《外商直接投资人民币结算业务管理办法》，让企业可以利用香港的人民币融资平台进行银行、债券及股票融资，汇到内地进行直接投资。我认为这些措施有助香港发展成为人民币融资中心。

正如行政长官在《施政报告》中提到，我们会加强人民币资金的使用和循环机制，通过贸易、直接投资和证券投资三条桥梁，扩大和深化与内地在岸人民币市场的连接，以完善香港离岸人民币业务的平台。此外，我们会促进金融市场和产品的多元化发展，并且积极向外推广香港作为离岸人民币业务中心的地位。我们亦会继续与香港相关的监管机构和内地相关部门沟通，寻求更多政策空间，加强人民币资金的循环流通，相信这能够广泛惠及金融业界，包括保险业界，这正是陈健波议员关心的保险业，我希望业界能够大力支持配合，进一步发展香港的人民币业务。

资产管理业务

资产管理业务方面，为进一步巩固香港作为国际资产管理中心的地位，我们会采取多方面的措施，包括签订更多全面性避免双重征税协定、更新《受托人条例》、加强海外推广，并会透过持续提升市场质素及推动市场发展，致力把香港打造成为汇聚国内外资金、人才及金融产品的资产管理中心。我们也会继续推动发展伊斯兰金融平台，并跟进有关法例修订的工作，以为较常见的伊斯兰债券在税务责任方面提供能与传统债券公平竞争的环境，务求令本地资产管理行业更多元化。

与新兴市场合作

《施政报告》提及香港要与新兴市场加强贸易和投资合作。港交所较早前宣布，与巴西、俄罗斯、印度和南非的证券交易所成立联盟。各交易所会先将其基准股市指数衍生产品在联盟成员的市场相互挂牌买卖，其后联盟会开发追踪金砖五国市场表现的创新产品。该项计划可令我们的期货市场更多元化，并加强香港与金砖五国在金融方面的联系。

强积金制度

在强积金方面，我们将会继续促进市场竞争，使强积金计划减费。就此，为配合落实雇员自选安排，我们快将完成草拟规管强积金中介人的条例草案，预计将于十二月向立法会提交有关草案，以进一步加强保障计划成员。如果条例草案在本届立法会期内获得通过，积金局将可在明年下半年落实雇员自选安排。

此外，我们会在十一月向财经事务委员会提交为强积金补偿基金引进自动调整征费机制的建议，有助减低强积金基金平均开支比率。我们亦会与积金局保持密切联系，跟进各项完善强积金制度的检讨，包括研究将来推行强积金全自由行的配套措施、分阶段及在特定情况提早提取强积金的检讨等。

结语

正如行政长官在《施政报告》内所述，美国经济复苏后劲不继，欧洲主权债务危机挥之不去。投资者信心脆弱，我们可预期市场在未来一段日子将仍然波动。本港各监管机构已实施不同措施以监察市场的系统性风险，并与其受监管的机构和海外同侪保持联络，以了解外资金机构的营运及财务最新状况。我们于有需要时，会采取果断、有效及适时的措施，确保金融市场正常运作。立法工作亦是完善监管制度的重要部分，我们会继续与有关草案委员会通力合作，期望在本立法年度内通过立法，制定新公司法、建立法定披露股价敏感资料制度、规管强积金中介人，以及履行巴塞尔《资本协定三》等。另一方面，我们会致力落实各项《施政纲领》内的措施，并与市场人士及持分者紧密合作，以加强香港金融业竞争力。

作为国家重要的金融中心，我们要发挥「防火墙」和「试验田」的角色，继续配合国家经济及金融改革的布局，并推动本港金融业务可持续发展，达至双赢。

主席，我谨此陈辞，请议员支持本年度的《施政报告》。谢谢。

完