

## 致辞

### 立法会：财经事务及库务局局长就「关注审批基建项目拨款申请进度缓慢的问题」动议辩论开场发言全文（只有中文）

2015年1月28日（星期三）

以下是财经事务及库务局局长陈家强今日（一月二十八日）在立法会会议上就「关注审批基建项目拨款申请进度缓慢的问题」动议辩论的开场发言全文：

主席：

首先，我要多谢石礼谦议员提出的议案，以及吴亮星议员及梁家杰议员提出的修正案。在听取议员就这次动议辩论发表意见之前，我希望先多谢立法会秘书处的协助以及各位的合作，在本立法年度我们已加开了不少财务委员会（财委会）和工务小组委员会（工务小组）会议，至今财委会亦通过了「三堆一炉」等六个基本工程项目合共约 300 亿元的拨款申请，而工务小组亦已完成审核十个工程项目，当中有七项获得支持，涉及的工程拨款约为 45 亿元。

一直以来，基本工程对香港的经济和社会发展，以及提升市民的生活质素等方面，均极有贡献。政府近年在基本工程的开支，每年约为 700 亿元。基本工程涵盖范围甚广，包括道路、铁路、医院、学校、环境保护及废物处理设施、土地供应，以及供水和排水系统等等。根据世界经济论坛的全球竞争力报告，香港的基础建设在约 140 个经济体系中在过去连续五年居于首位，令人引以为傲。要提升香港的竞争力、持续改善市民的居住环境和生活质素，政府须继续投放适量资源，推动基本工程计划。

在二零一二至一三年度，财委会一共通过了 39 个新工程项目，核准工程预算费达 900 亿元。获批的项目包括兴建香港儿童医院、天水围医院、启德发展区的基础设施、新界单车径、扩阔吐露港公路和粉岭公路等。各工务部门正努力推展这些项目，希望能按计划完成，为市民提供服务。但在二零一三至一四年度，财委会只通过了 13 个新工程项目，合共工程预算费仅为 36 亿元。以工程预算费计算，上年度财委会通过的新工程项目不及二零一二至一三年度的百分之五。

部分议员在财委会和工务小组「拉布」，严重影响基本工程计划的推展。上年度共有 27 个工程项目受立法会「拉布」影响而未能完成审批，这些被延误的项目皆与民生有关，包括「三堆一炉」、为增加长远土地供

应的填海计划研究、兴建学校、体育馆、隔音屏障和警署等等。「拉布」令每项工程被延误超过半年，工程造价合共增加了 25 亿元。其中刚获财委会拨款的「三堆一炉」四个项目的工程造价已合共上升了 13 亿元。在工程时间表方面，有个别项目因需重新招标而受到更严重的延误，例如佛教医院翻修工程，而于屯门公路加建隔音屏障的工程已招标，因标书有效期将于本月底届满，工程或需重新招标。事实上，即使个别已招标的项目因投标者同意延长标书有效期而无须重新招标，亦不代表「拉布」对工程无影响。一日未取得拨款，工程都不能开展，这对工程的时间表以及造价，都有负面的影响。

有意见认为，政府需为项目延误负责，认为如果政府同意押后较具争议性的项目，议会便不会进行「拉布」。事实上，要维持香港的长远竞争力，让 700 万人安居乐业，我们的基本工程计划，一定要多样化，以满足香港各方面发展需要。相信大家明白，我们不可以只进行学校、医院等争议性较少的项目，而将例如与土地供应相关的项目无限期押后。为避免争拗而舍难取易，置香港长远发展需要不顾，只是鸵鸟政策。

我们同意，政府在推展工程时，必须要广纳市民、地区以及议会的意见，所以我们会就工程进行广泛的咨询、并需要遵守各项法律和规划程序的要求，以确保各方意见都能被充分考虑。事实上，政府部门向工务小组及财委会提交工程项目之前，都先征询区议会和相关团体，以及立法会有关的事务委员会。工程拨款建议是经过充分辩证、修订、讨论，在获得普遍支持后，方提交工务小组及财委会审议。

亦有意见批评政府不先将与「民生」有关的工程拨款申请提交立法会审议。其实，何谓与「民生」有关呢？举例说，与中长期土地供应有关的项目往往成为「拉布」的对象，但事实上土地不足已渐渐成为香港持续发展的障碍。难道提供更多商住用地、推动经济发展、增加就业机会，与「民生」无关吗？

现时建造价格上升，我们预期政府工程的建造价格在本年会上升大约百分之六。我们计划在本立法年度向财委会提交 80 多个新工程项目的拨款申请，总工程造价约为 700 亿元。如果工程项目未能于本立法年度完结前取得拨款，工程会被延误，造价亦会增加。尽管财委会和工务小组已加开多次会议，但完成审议的工程项目数量亦非常有限，进展不容乐观。

展望未来，相关的政策局和工务部门会继续与各个区议会和立法会议员保持沟通，提供工程项目的资料和理据，争取支持。政府衷心希望各位

议员能把握时间，理性和务实地审议工程拨款建议，令各项市民热切期待的基建和社区设施可以及早动工。我在此先停一停，待听取议员的意见之后，再作回应。

主席，我谨此陈辞。多谢。

完