

## 致辞

立法会：财经事务及库务局局长就行政长官《施政报告》致谢议案

（第一节）辩论发言（只有中文）

2017年2月15日（星期三）

以下是财经事务及库务局局长陈家强今日（二月十五日）在立法会会议上，就行政长官《施政报告》致谢议案（第一节：经济发展和创新及科技）辩论的发言全文：

主席：

首先，我要多谢各位议员，提出了许多宝贵意见。

今年是香港特别行政区成立二十周年，意义重大。回望过去二十年，香港金融业的深度和广度不断扩展。作为环球领先的融资中心，香港联合交易所的首次公开招股集资额于二零一五年及二零一六年连续两年均为全球第一，过去二十年集资总额近三万亿元。上市公司数目由一九九七年的658家增至去年年底的1973家，总市值也升近七倍至约二十五万亿元。

香港也是首屈一指的资产管理枢纽。二零一五年，基金管理业务合计资产总值达十七万亿元，是十年前的四倍，当中七成的资金来自非本地投资者，足见在海外投资者眼中，香港是理想的资产管理平台。在保险业方面，毛保费总额在二零零五年至二零一五年期间增长两倍至三千七百多亿元；本港保险密度也是亚洲之冠，人均保费达四万九千元。

香港人民币交易和投融资活动亦具领导地位。国际结算银行去年公布的外汇市场调查结果显示，本港的人民币外汇交易量稳居离岸市场首位，日均人民币外汇交易相等于770亿美元。香港市场提供多种人民币产品，配合内地和香港资本市场的多个互联互通安排，让本地及国际投资者在无需申请额度下直接投资内地基金及上市股票，亦令香港的人民币投资产品种类更丰富。

建基于金融业的良好基础，政府将积极与监管机构及业界合作推行多项措施，推动市场发展，务求增强香港作为国际金融中心的竞争力。惟我们亦留意到外围经济及货币环境不明朗，金融市场及资金流向可能会不时出现波动。政府在推动金融业发展的同时，也会致力确保市场能有序运作。

作为国家的首要金融中心及投融资平台，香港必须把握「十三五」规

划及「一带一路」所带来的机遇，担当国家与「一带一路」沿线经济体的重要桥梁，并支持国家金融市场的进一步改革和开放。

香港金融管理局（金管局）已于去年七月成立基建融资促进办公室（IFFO），至今已共有超过 60 间来自内地、海外及本港的机构加入 IFFO 成为合作伙伴，共同促进基建投资及融资。

深港通于去年十二月开通，加上二零一四年开通的沪港通和二零一五年实施的内地与香港基金互认安排，令本港的人民币投资产品进一步多元化，有利人民币国际化及巩固香港作为全球离岸人民币业务枢纽的地位。我们会继续优化市场基建，加强与海外市场的人民币业务联系，并促进跨境人民币资金双向流通的渠道，以利便国际投资者经由香港市场更全面地投资于内地市场。

亚洲基础设施投资银行（亚投行）已正式邀请香港加入成为成员，我们在尽快完成加入亚投行程序的同时，也会争取该行在香港成立办事处，善用本港的资本市场、资产管理专业人才和多元化的金融产品，为亚投行各方面的工作提供支援。

为加强香港作为资产管理中心的地位，我们会继续透过不同措施吸引更多及不同类型的基金以香港为基地发展业务。例如，证券及期货事务监察委员会（证监会）于去年十二月与瑞士达成协议，让合资格的公募基金可经简化的程序在对方市场直接销售予公众投资者。证监会正与其他数个欧洲监管机构商讨类似安排，希望能早日达致类似协议。另外，我们亦正积极准备落实开放式基金型公司制度的工作。以上措施将巩固香港资产管理业的优势、令我们的基金注册平台更多元化，并扩大香港基金业的销售网络。

人才培训亦是金融业可持续发展的重要一环。就此，我们已于去年八月起分阶段推行为期三年的先导计划，为保险业及资产财富管理业培训人才。我们希望透过这些项目加深社会，特别是学生，对这两个界别内不同工种性质和晋升前景的认识，吸引新人入行，并提升现有从业员的专业水平。

金融科技应用也是提升行业竞争力的要素。我们会进一步完善本港金融科技生态环境，建立人才库，推动金融机构及初创企业推出更多可带来崭新理财体验和提高营运效率的方案。其中在支付服务方面，金管局已发出合共 13 个储值支付工具牌照，令市民有更多元化的选择。政府也会支

持业界与科研和监管机构的网络安全和区块链研究项目，使香港能成为采用并订立尖端金融科技标准的枢纽。

主席，我想就政府在推动金融业发展的政策及角色作一些阐述，以回应议员的意见。在推动金融发展方面，我们的工作可分为四个主要范畴：

第一，是透过政策联系开拓市场。金融业是高度受规管的行业，故此任何发展金融市场的工作，均会触及监管制度及法规，亦自然牵涉政府层面及监管机构层面的紧密政策联系。透过我们与内地政府以及监管机构的沟通，我们过去落实了多项发展市场的新措施，例如与内地市场的互联互通机制、与内地基金互认安排及离岸人民币市场的发展等。同样地，我们与监管机构在开拓海外市场方面亦担当了主导角色。我刚才提及，证监会就公募基金销售与瑞士达成的协议，便是最近的例子。

第二，正如我刚才提及，金融业是高度受规管的行业，而我们的监管制度亦必须与国际的监管标准配合，并得到其他监管机构及国际组织的认同，否则我们无法保持香港国际金融中心的地位。政府及监管机构的角色，就是要在符合国际监管标准的前提下，探讨有利于本地金融市场的发展。

第三，我们需要因应市场的改变或因捕捉新机遇而作出相应的监管配合，以发展新的金融服务。故此我们在推动私募基金、交易所买卖基金、公司型开放式基金等政策方面做了不少工作。

第四，是推广市场，让国际及内地投资者知道香港的优势，吸引他们来港发展。

要推动金融发展，政府、监管机构和业界各有角色，需要互相配合。监管机构方面，除监管外，发展市场亦是工作重点，例如：离岸人民币业务的发展、基金互认安排、基建融资促进办公室等，都是监管机构积极发展市场的工作。政府的角色则是订立政策，在政府与政府层面联系，以及协调监管机构的工作。至于业界，他们的声音非常重要，因为业界紧贴自身市场，在市场机遇和操作方面可给予宝贵意见，令政策切实可行。所以一直以来，要发展金融三者角色缺一不可，而政府有必要扮演主要角色。

金融发展局（金发局）由本届政府成立，是一个高层次的跨界别谘询组织，就如何推动香港金融服务业的发展提出建议。

金发局集结了业界精英，让他们通过与政府及监管机构的互动，主动

提出对金融发展的建议。这比以往个别业界提出意见，游说政府及监管机构，更有效率。金发局亦把这些建议写成报告，令政府及监管机构有跟进政策研究的坚实基础；而业界亦同时可以跟进政府如何落实建议。这个高层次的谘询平台，透明度高，亦加快我们就金融政策的讨论，以便及早落实可行建议。

政府与监管机构、金发局，以致整个业界一向有正面的互动。就金发局所写的报告，财经事务及库务局一直有参与讨论，故此报告有政策基础。就《施政报告》表列的 26 份报告书，政府十分重视金发局的建议，我作为财经事务及库务局局长，亦非常清楚这些报告的内容。刚才议员谈及政府如何跟进这些报告，我刚作了点算，26 份报告书中，其中 23 份报告书符合我们的政策方向，政府有正面跟进，而大部份的建议亦已经落实。

主席，政府非常重视金发局与业界的意见，因为以往很多金融政策都是政府、监管机构及业界三方互动的成果。

除研究本地金融服务业的发展，金发局的另一功能是协助推广香港金融业。金发局透过其来自业界不同界别的成员，与香港金融业团体紧密联系，并致力通过参与研讨会和路演等活动在内地和海外推广香港的金融服务业。

业界过往一直有参与推广工作，但金发局作为一个高层次的平台，代表业界进行推广可增加公信力，而金发局亦积极参与论坛、路演、外访等活动，与外地业界保持良好的联系。二零一七年的《施政报告》中，特别提到会继续向金发局提供所需资源，并全力支持金发局的工作。此外，政府亦会邀请香港贸易发展局（贸发局）和金发局协作，利用贸发局在内地和海外的广泛网络和资源，及透过业内主要人士的参与，加强推广香港的金融服务业。

最后，提到市场质素，稳健的监管制度是香港作为国际金融中心的优势，故此我们会密切留意国际和本地的发展，致力提升本地金融市场的质素。

有好几位议员就本港证券市场质素，以及现行上市平台及监管架构能否应对市场的迅速发展，表达了意见。政府欢迎上市平台的进一步发展，提升我们的竞争力，也一直十分关注市场质素问题，并支持证监会致力透过监管及执法工作，打击违规行为。

在今年一月，为针对创业板新上市股份进行配售的情况，证监会就中介应达到的操守标准发出指引，以及联同香港交易所就申请人及中介的角色发出联合声明。

此外，证监会及香港交易所去年就「建议改善上市决策及管治架构」进行联合谘询，目的是令上市监管架构及流程更能应对市场迅速的发展。两所机构收到很多意见书，现正审慎地考虑及分析有关意见。

主席，我谨此陈辞，请议员支持本年度的《施政报告》。谢谢。

完