

長遠財政計劃工作小組報告

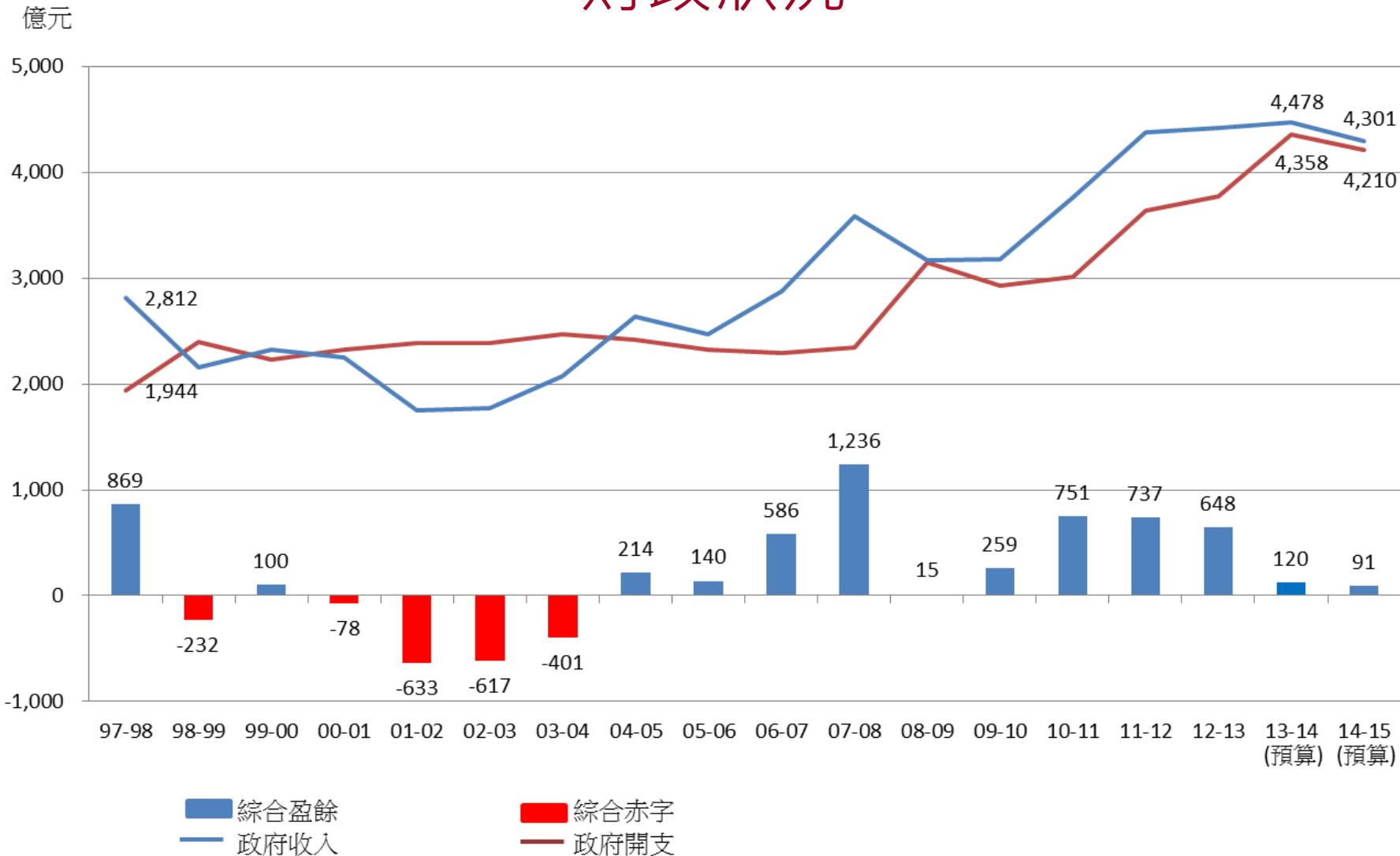
二零一四年三月三日

主要工作

- 至二零四一年長遠推算
 - 經濟增長
 - 收入變化
 - 開支需求
- 參考外國經驗
- 建議財政措施

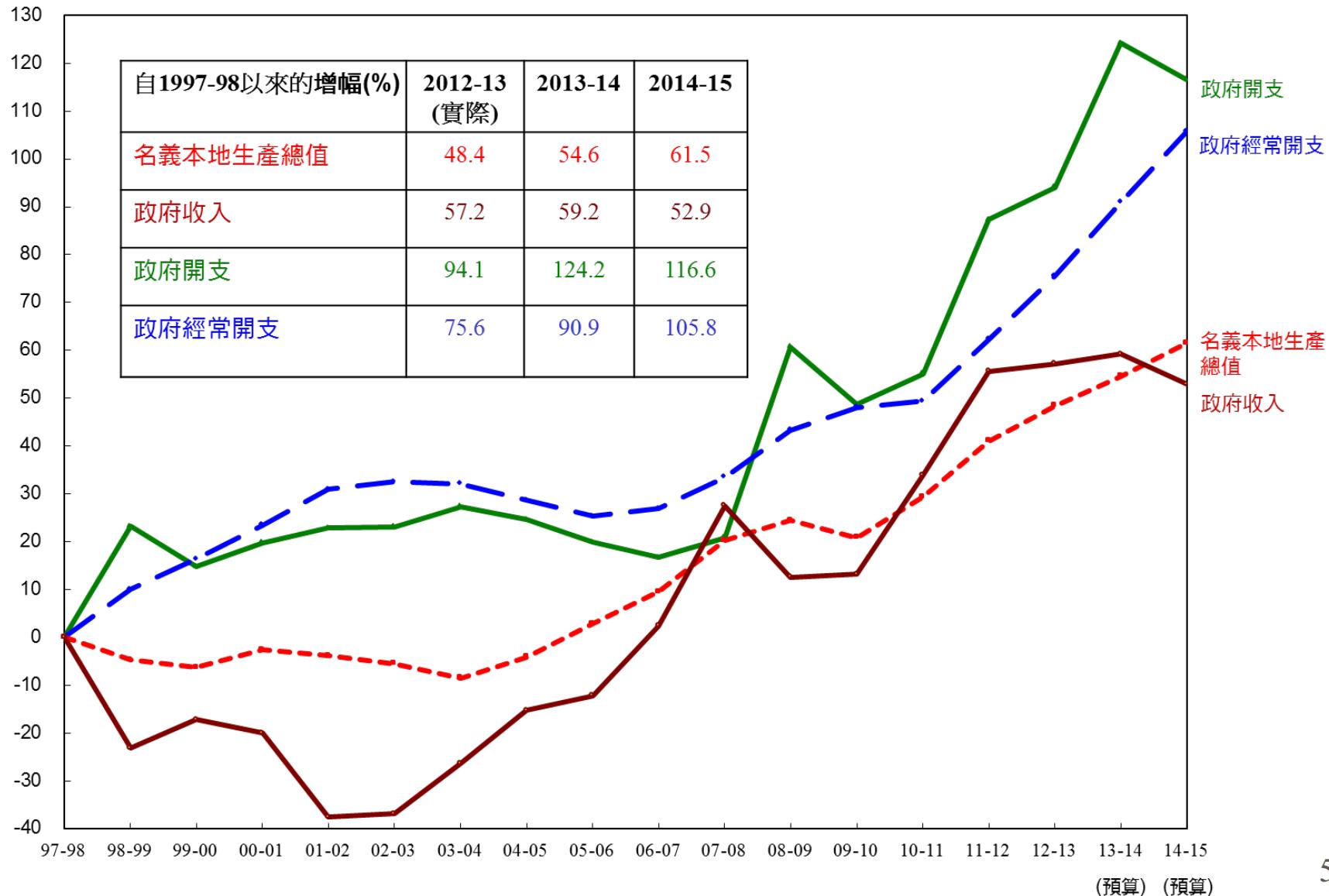
公共財政現況

財政狀況



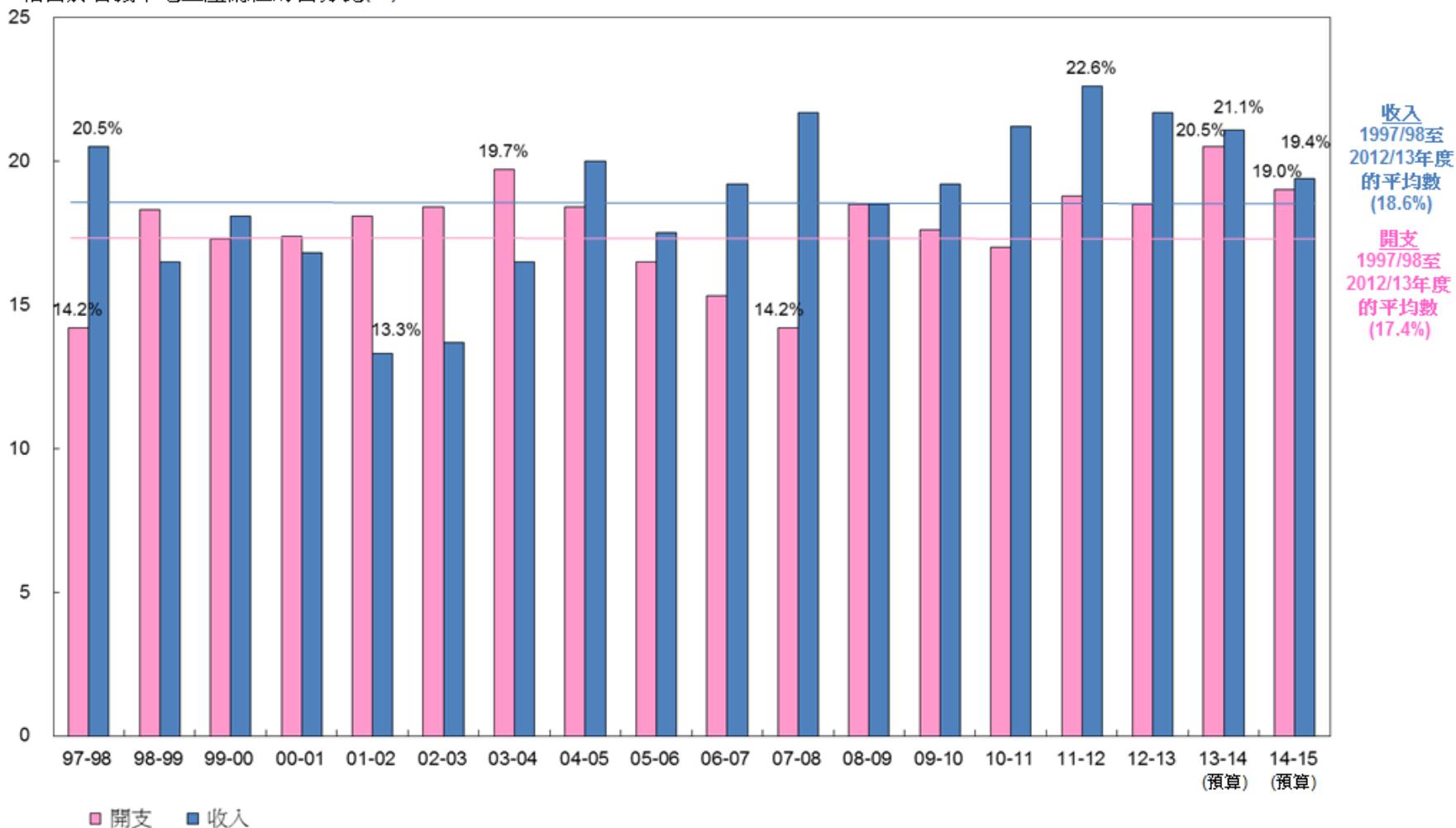
自一九九七/九八年度以來的增長

累計增幅(%)



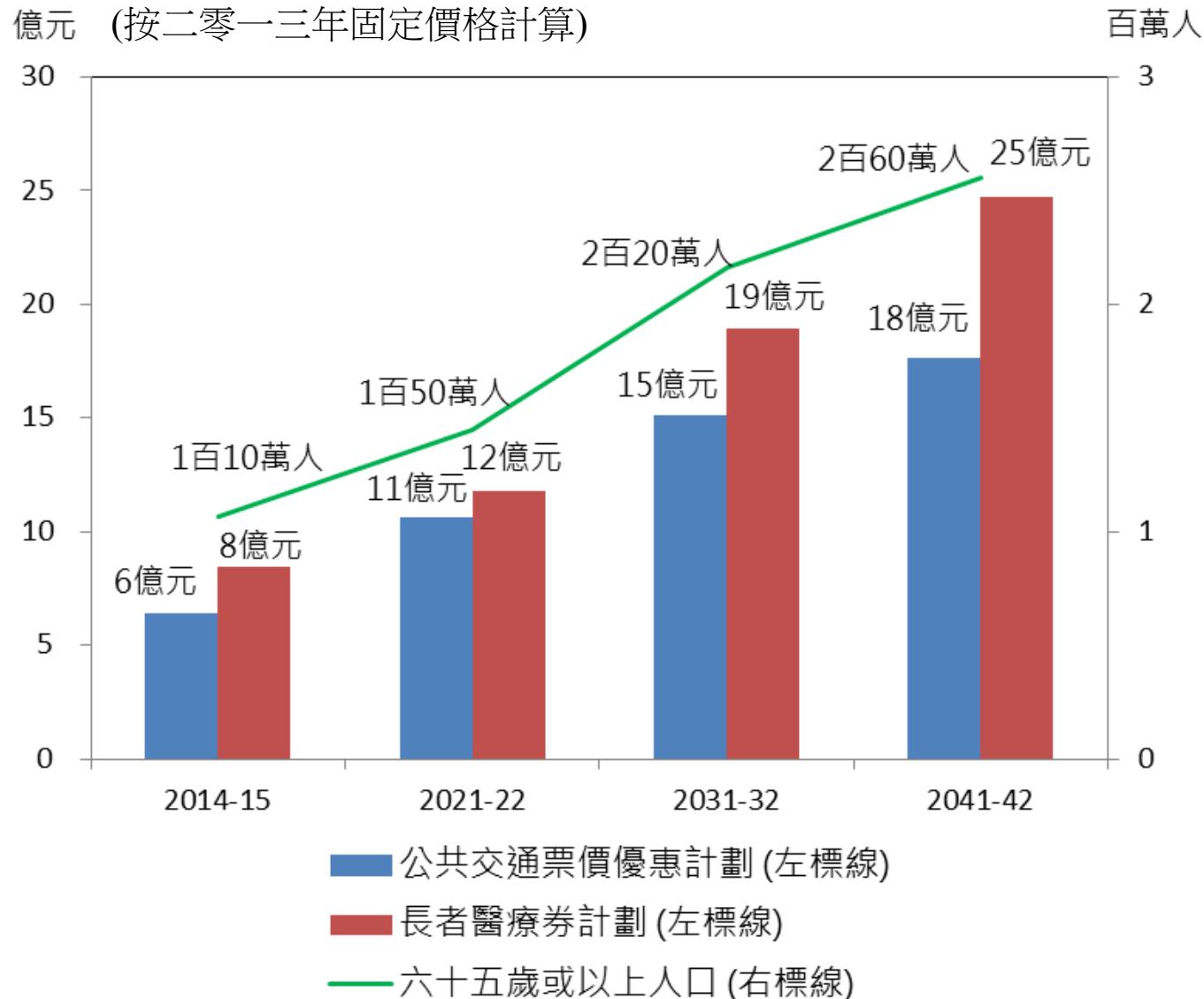
開支與收入水平

相當於名義本地生產總值的百分比(%)

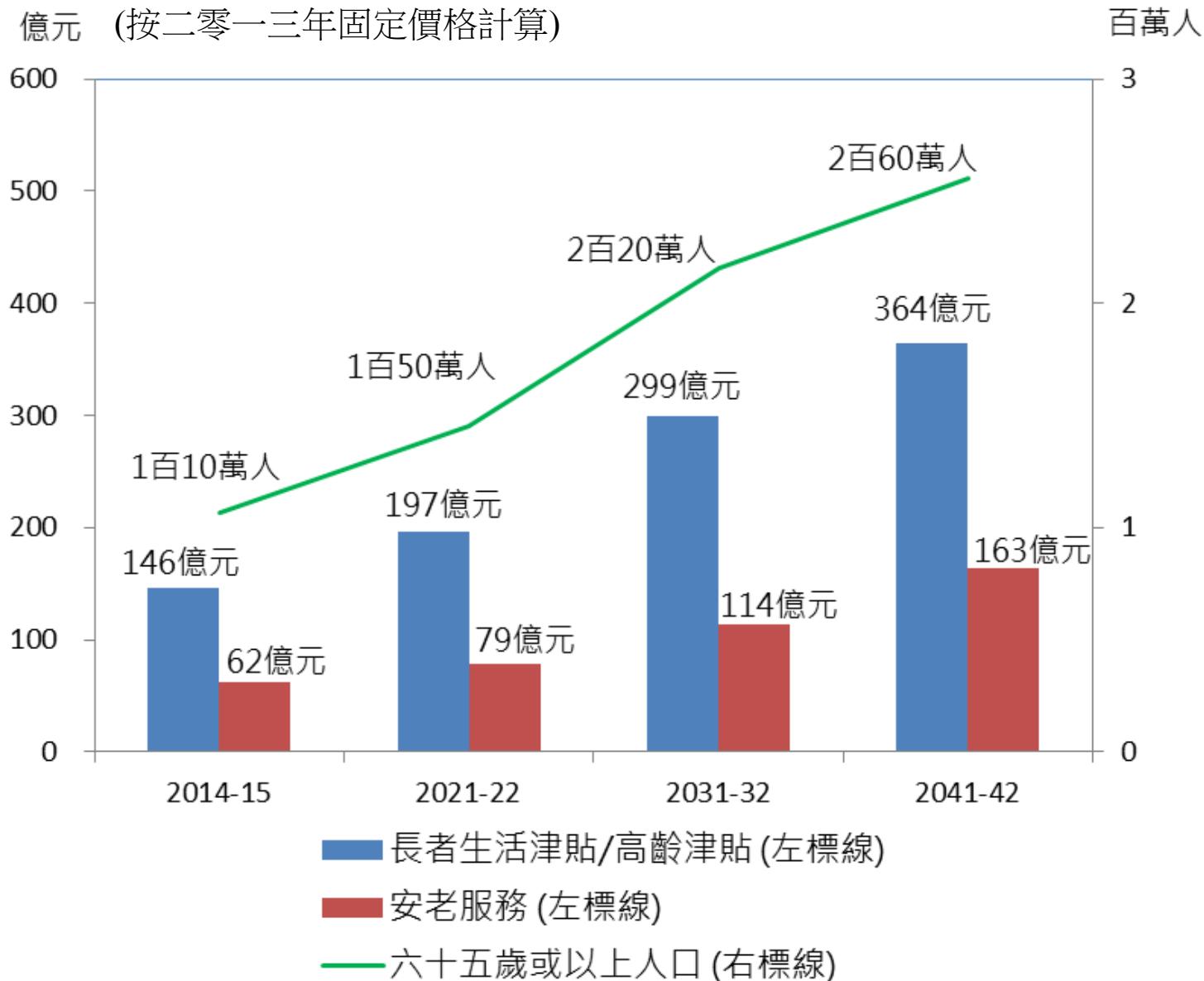


人口老化

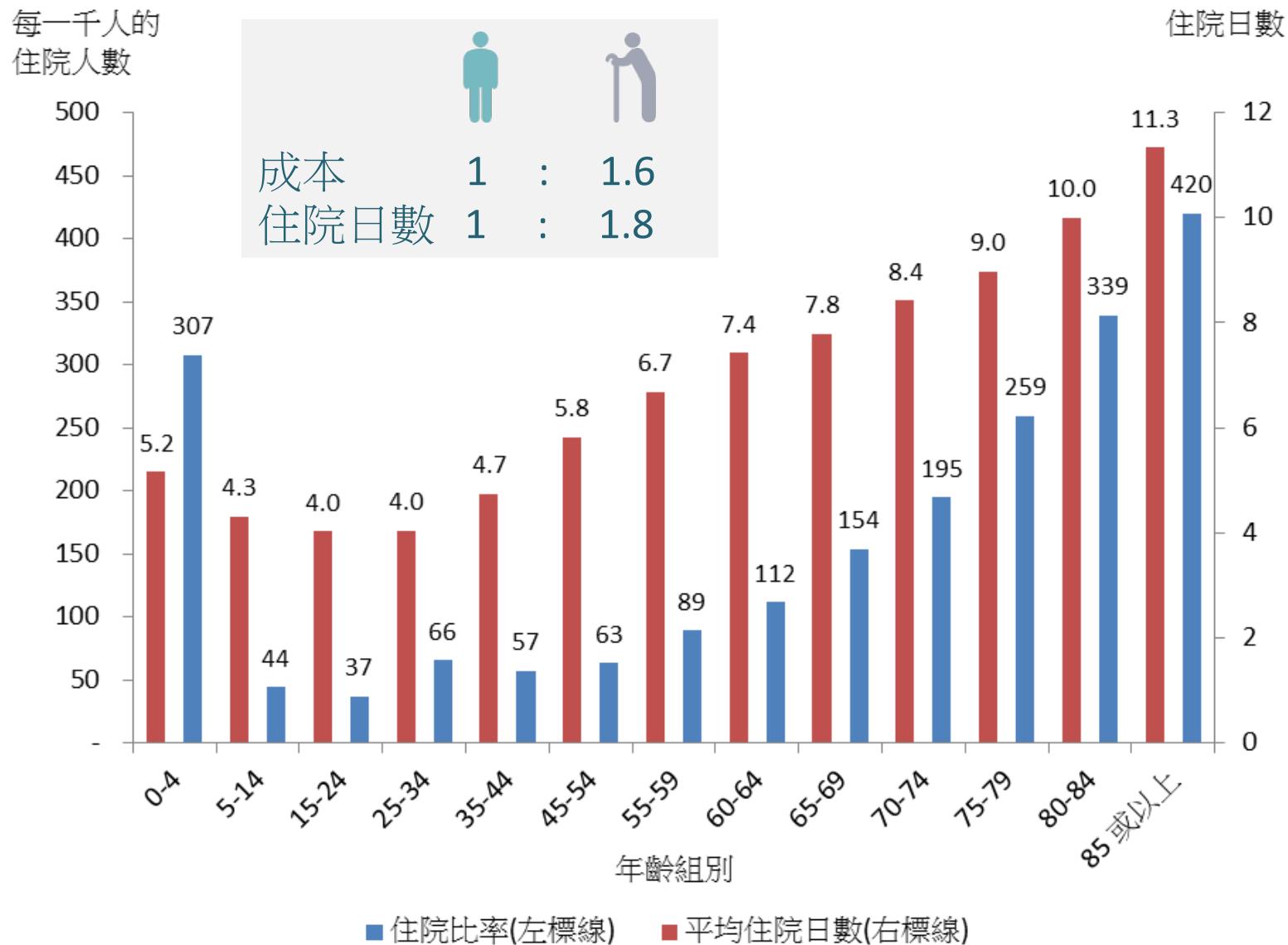
人口老化令開支上升



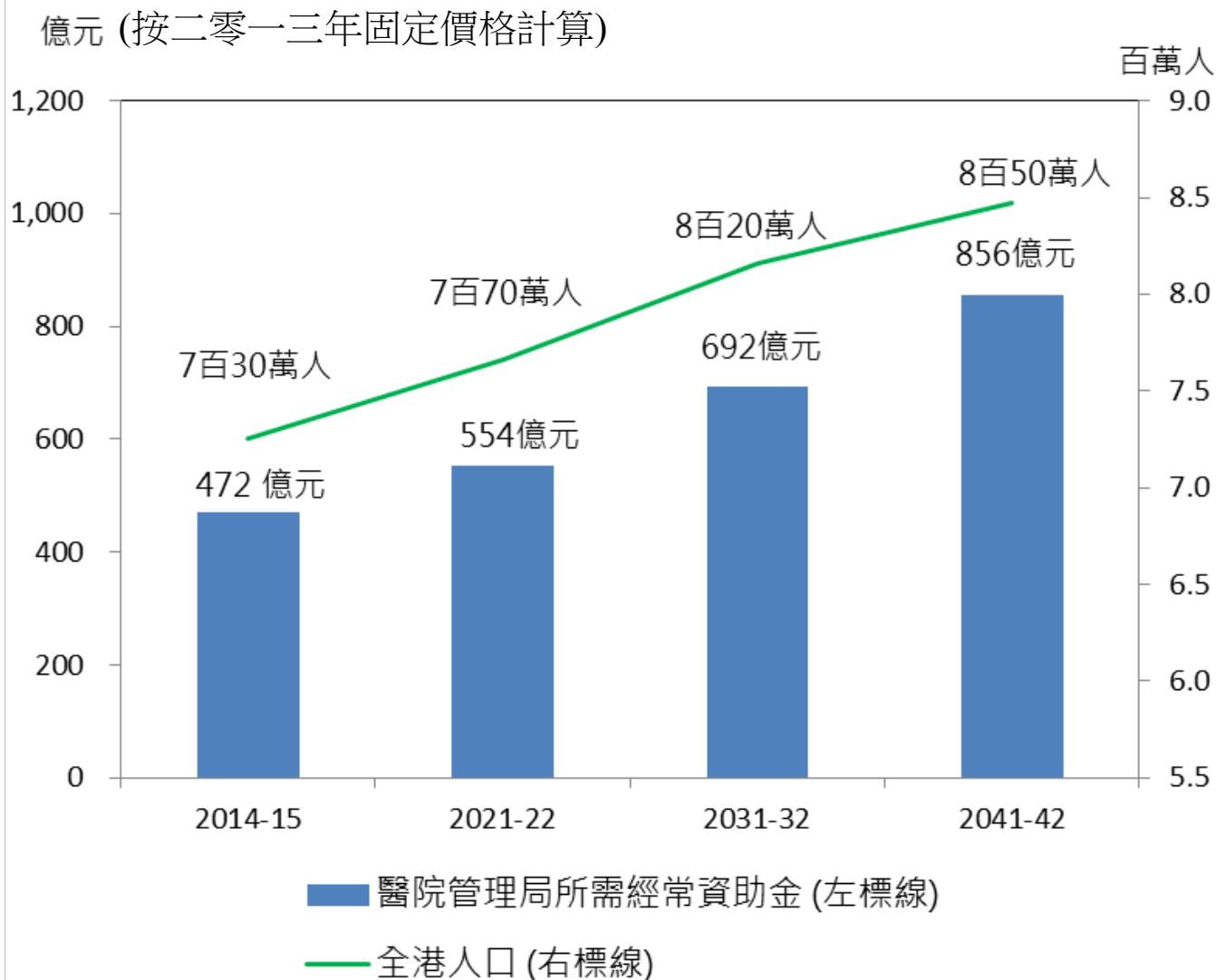
人口老化令開支上升



住院比率及平均住院日數

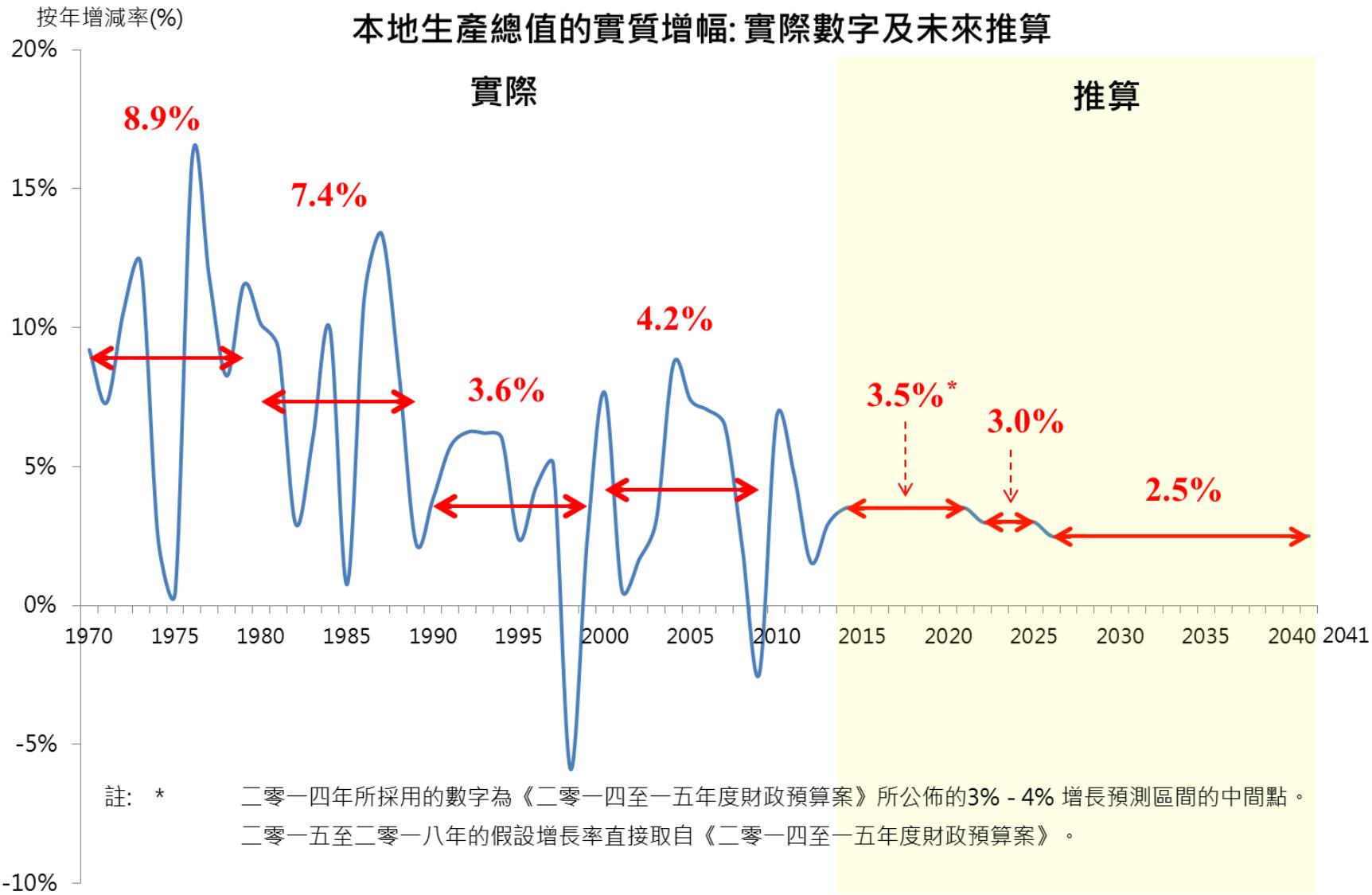


醫院管理局所需經常資助金

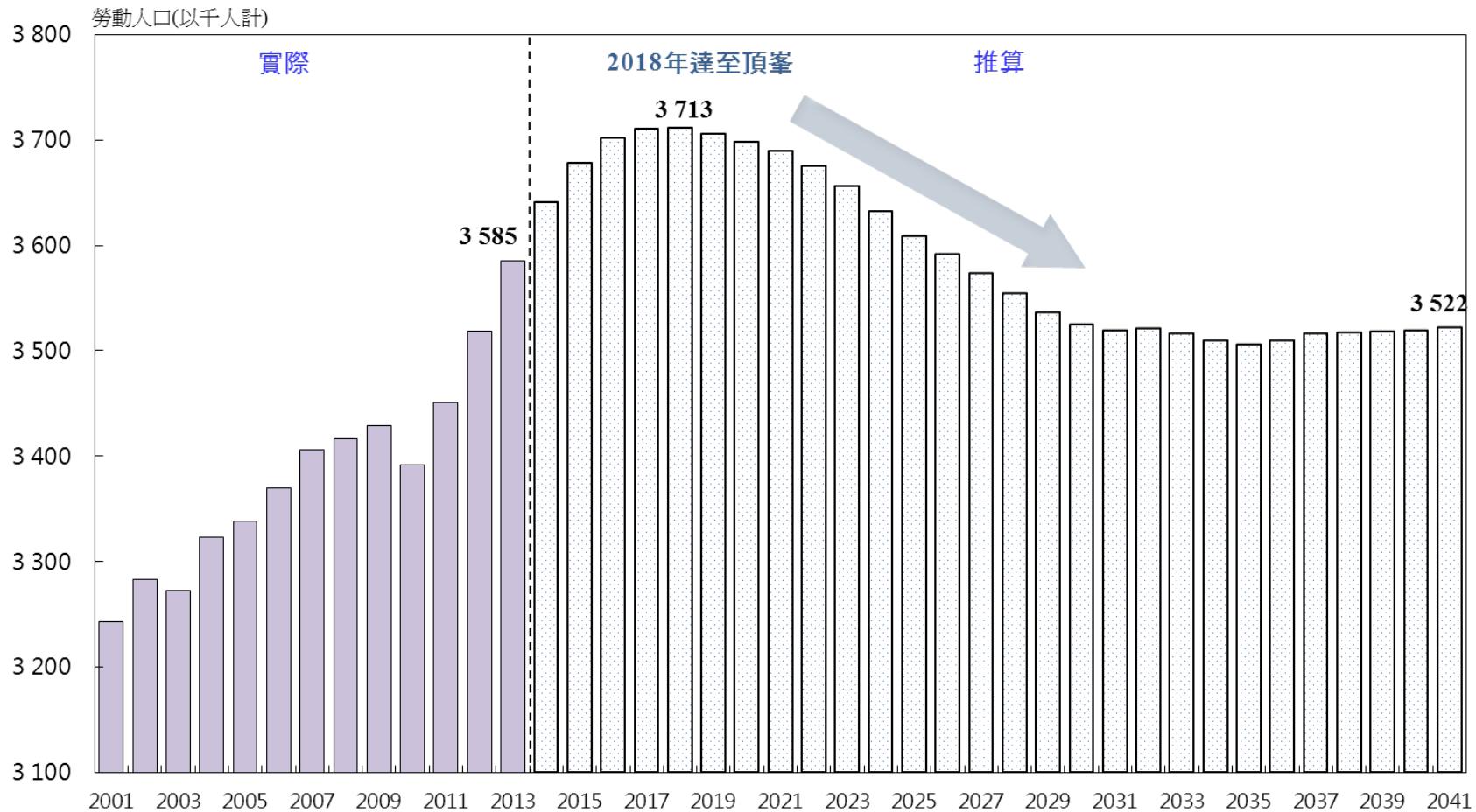


宏觀經濟假設

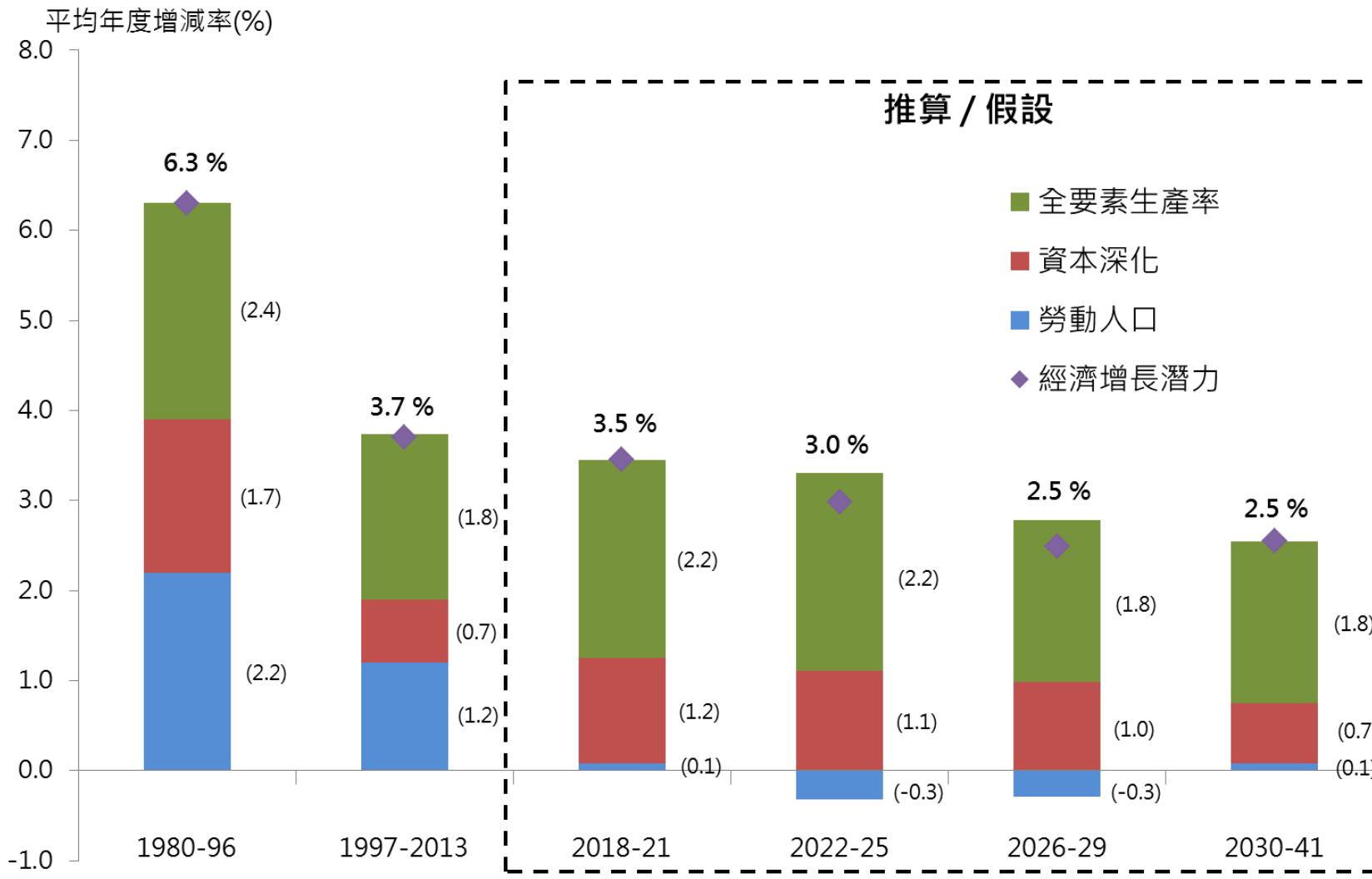
經濟增長步伐預期將會減慢



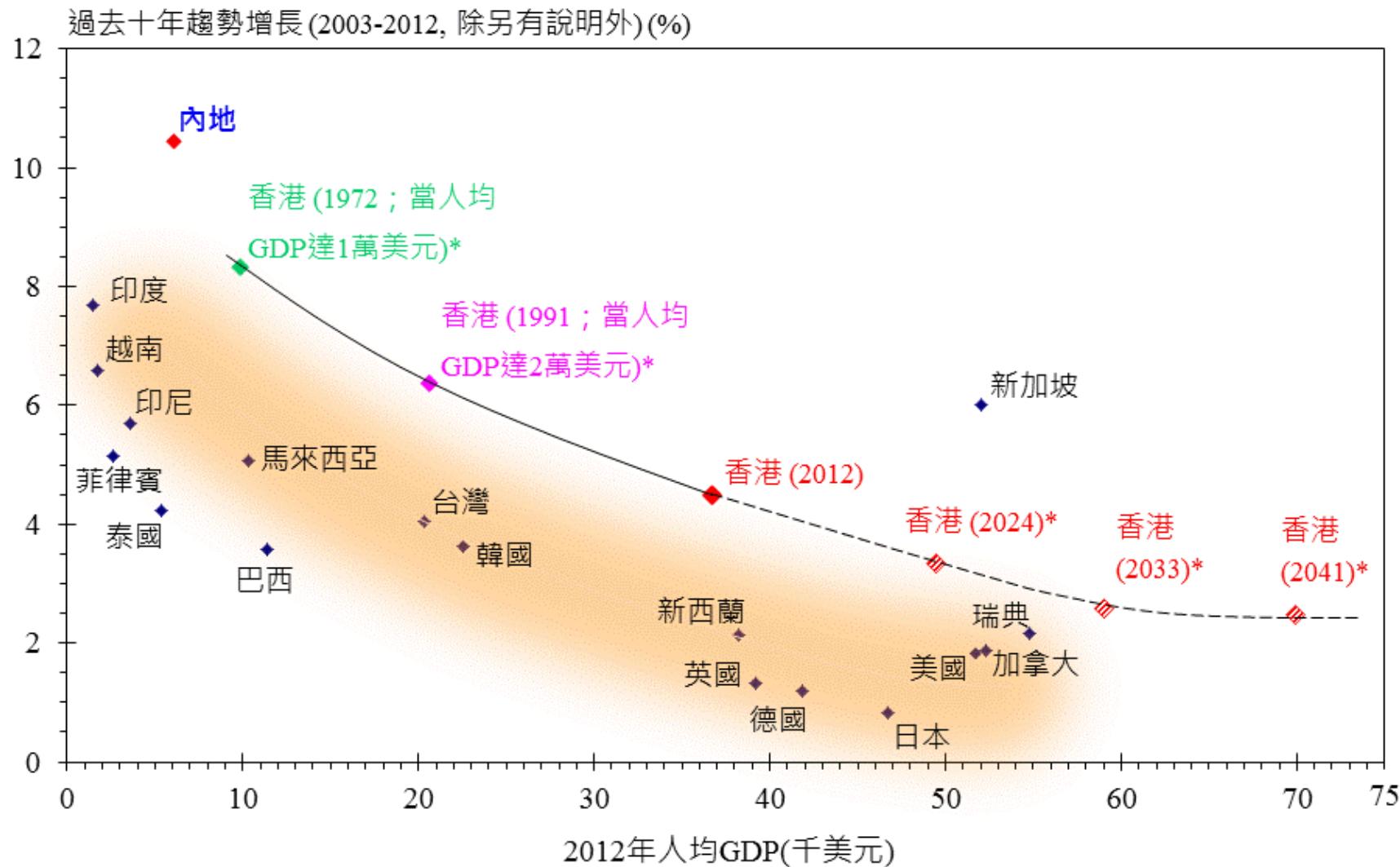
勞動人口預期在二零一八年後逐步減少， 至二零三零年代才回穩



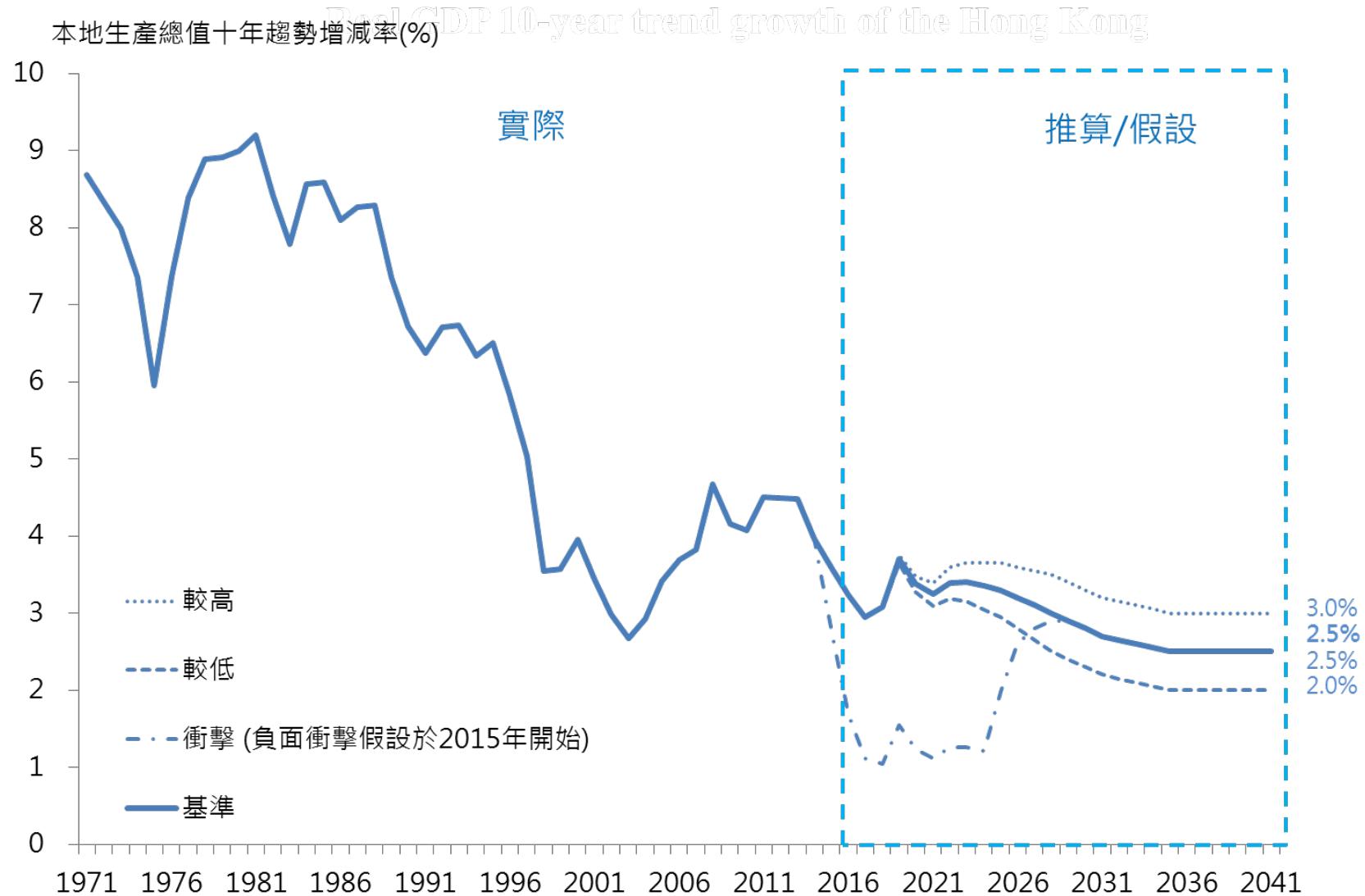
勞動人口停滯不前，勢必拖慢長遠經濟增長潛力



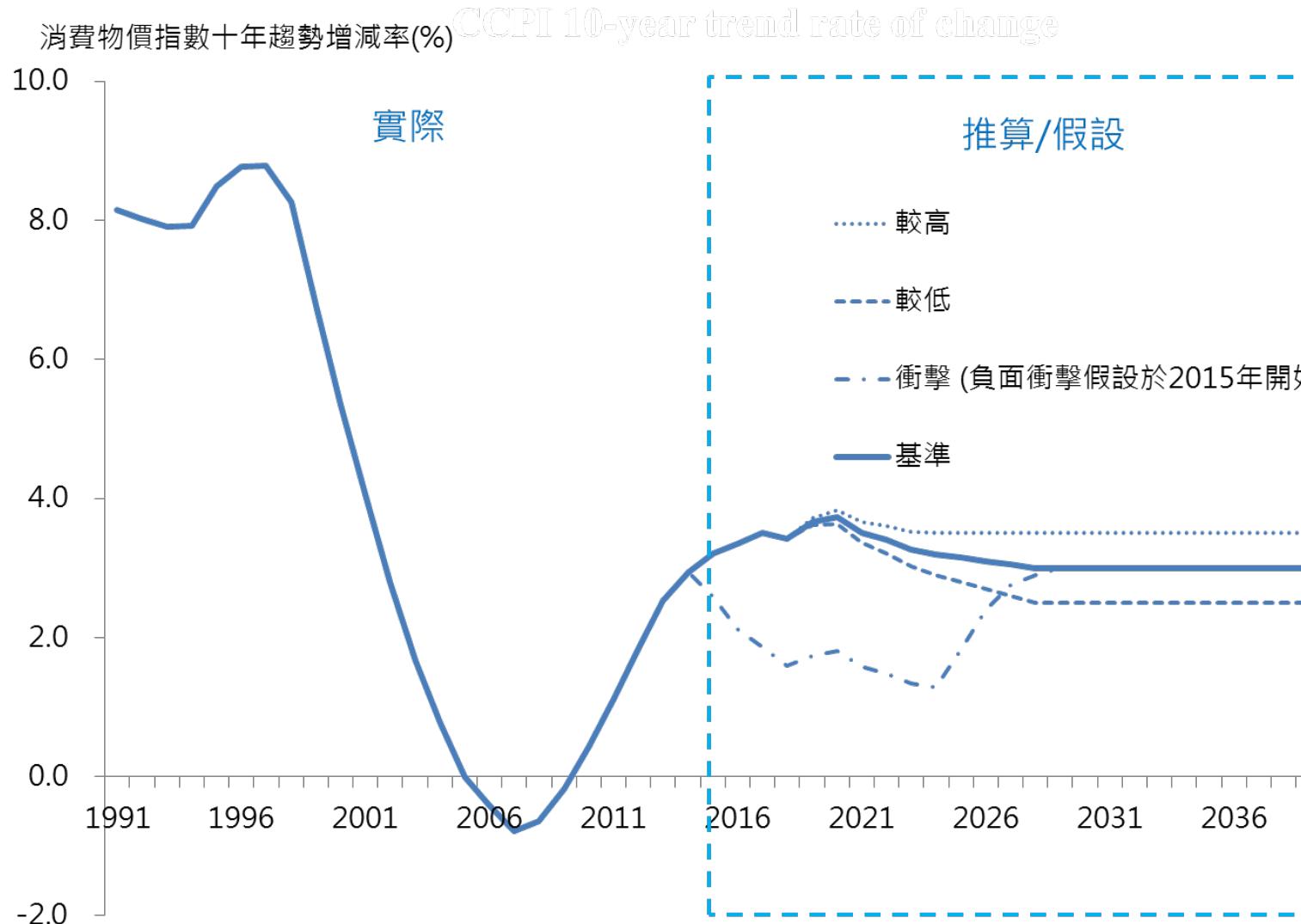
經濟體發展水平愈成熟，經濟增幅普遍趨緩



實質本地生產總值十年趨勢增幅

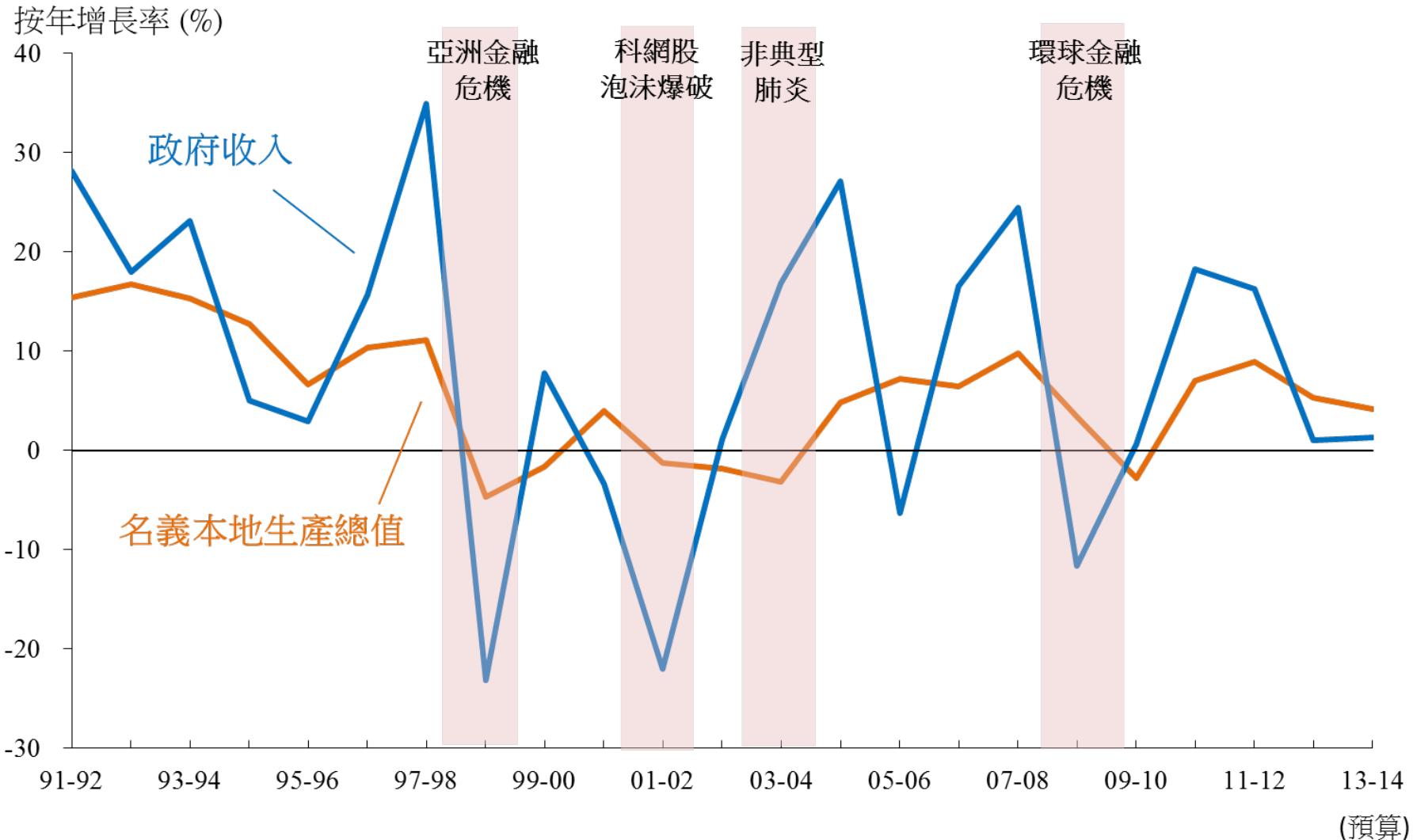


消費物價通脹十年趨勢增減率

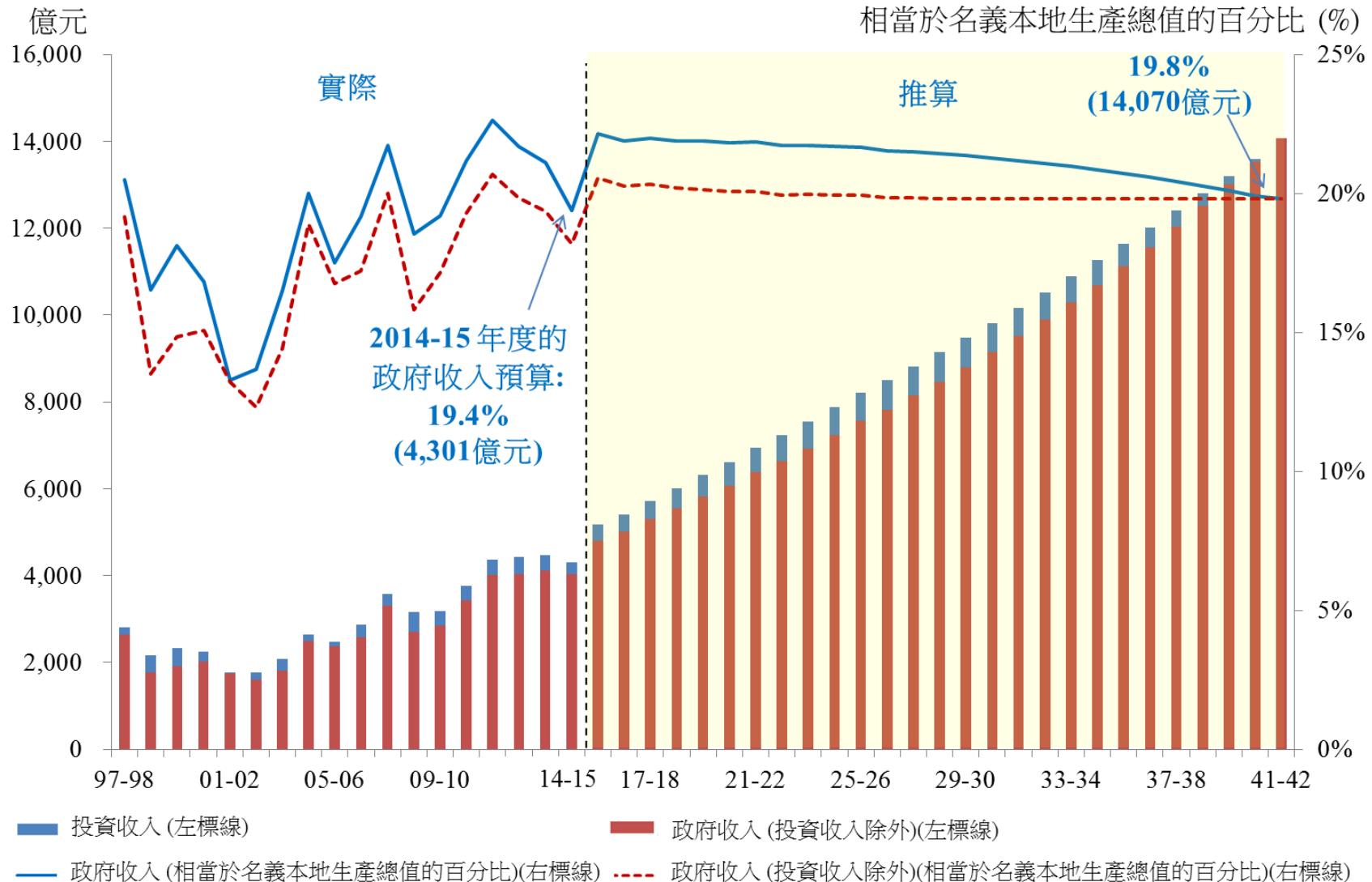


收入推算

政府收入



收入推算



(基準情境的現有服務水平情況下)

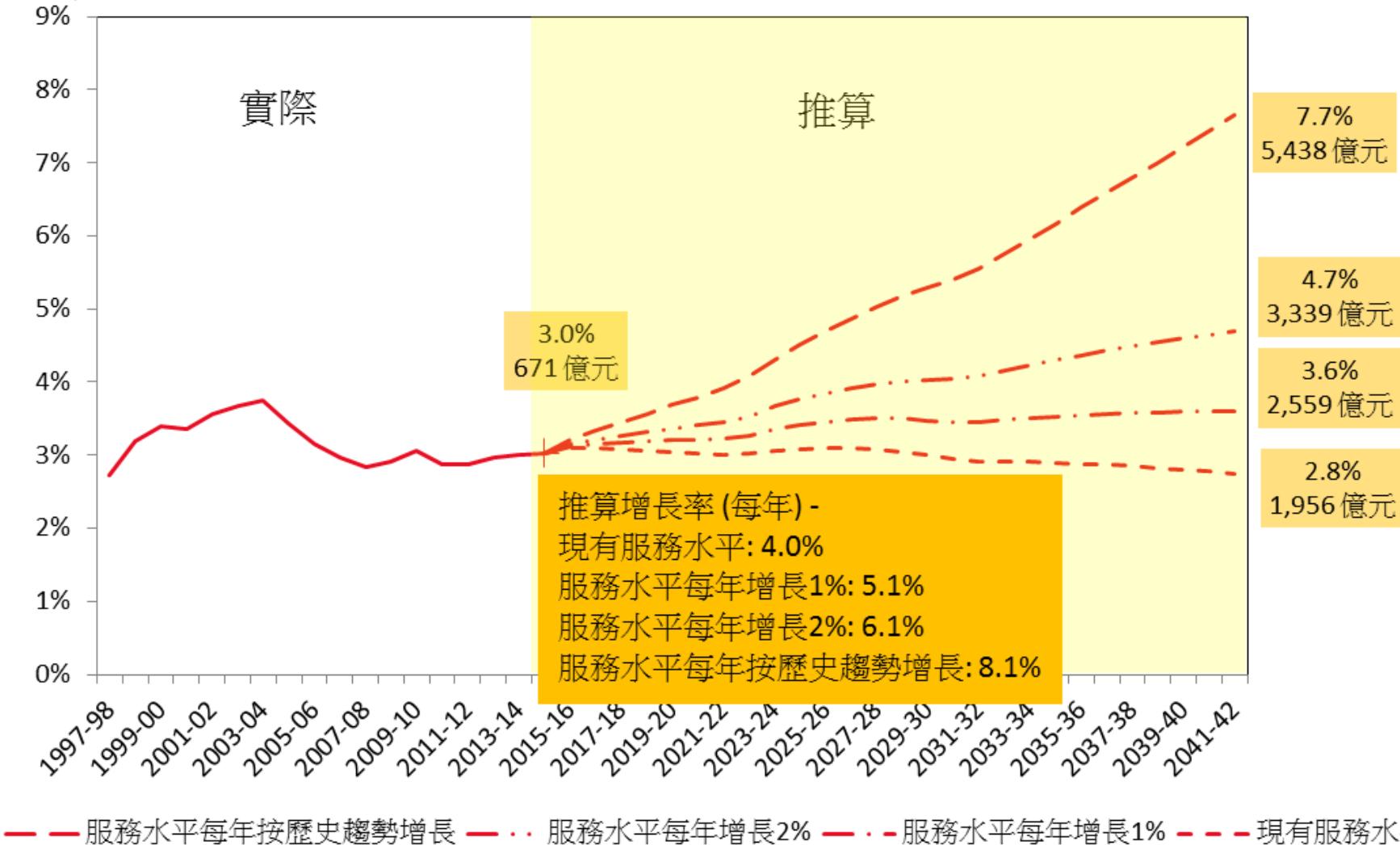
開支推算

教育、社會福利和衛生方面 經常開支的推算

- 現有服務水平
- 服務水平增長
 - 1%
 - 2%
 - 按歷史趨勢增長
 - 教育 – 3.86%
 - 社會福利 – 2.8%
 - 衛生 – 2.63%
 - ➡ 平均合共 – 3%

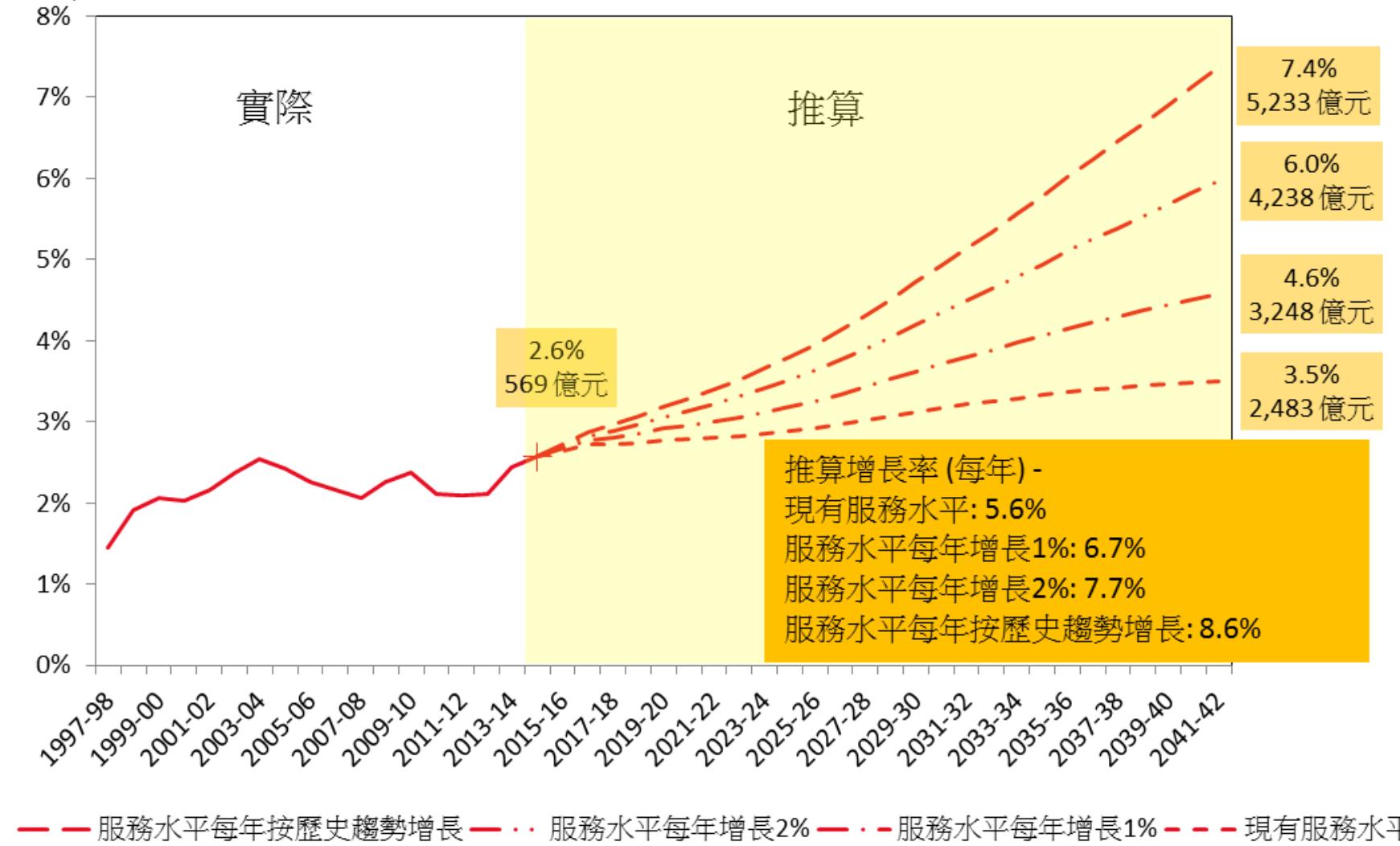
教育

相當於名義本地生產總值
的百分比



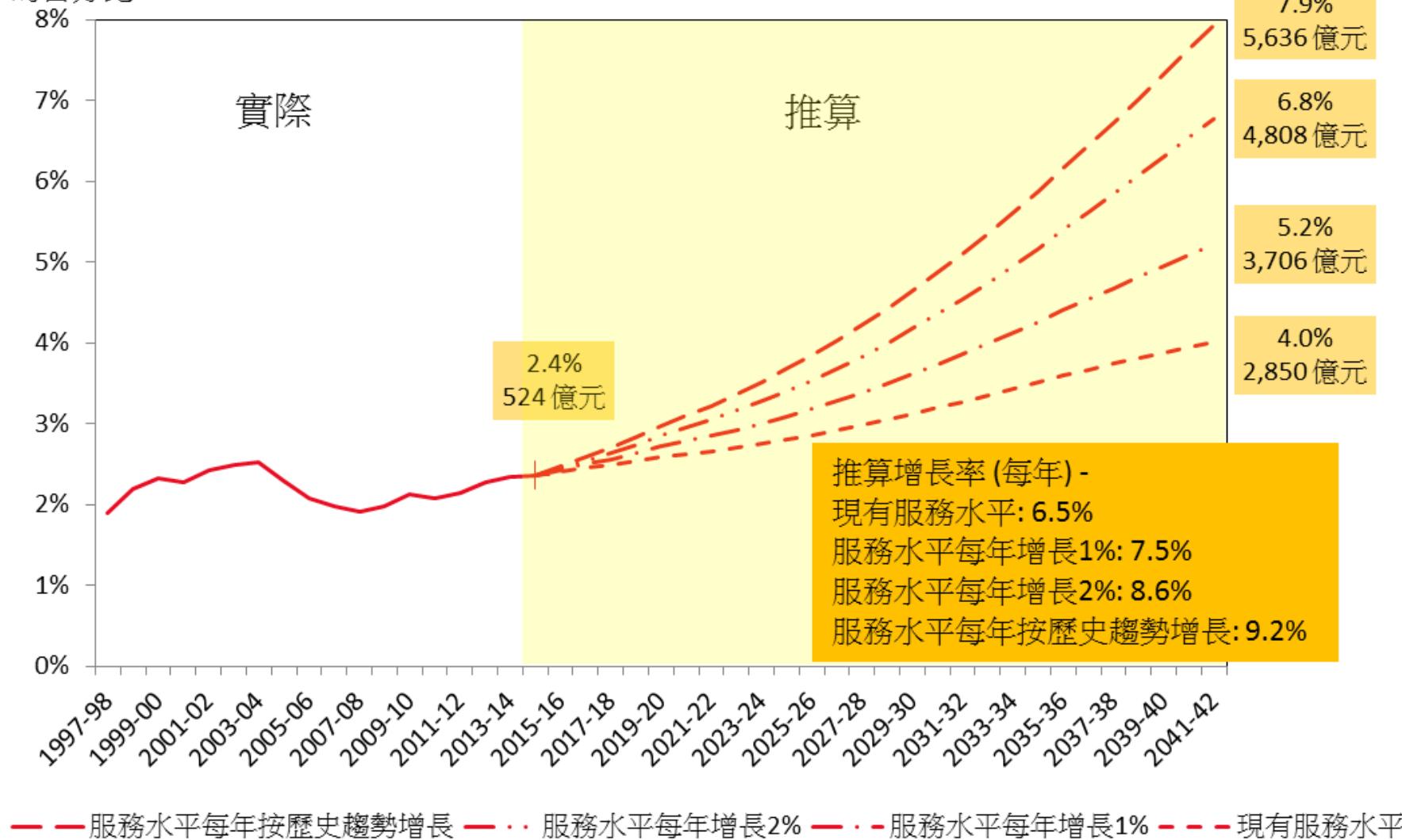
社會福利

相當於名義本地生產總值
的百分比



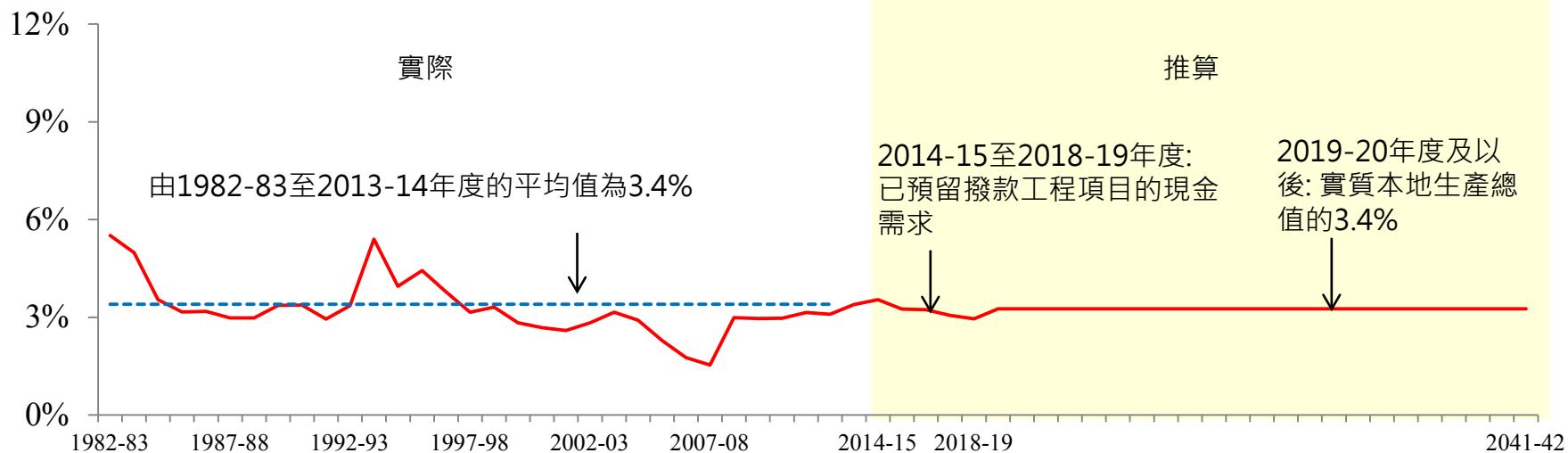
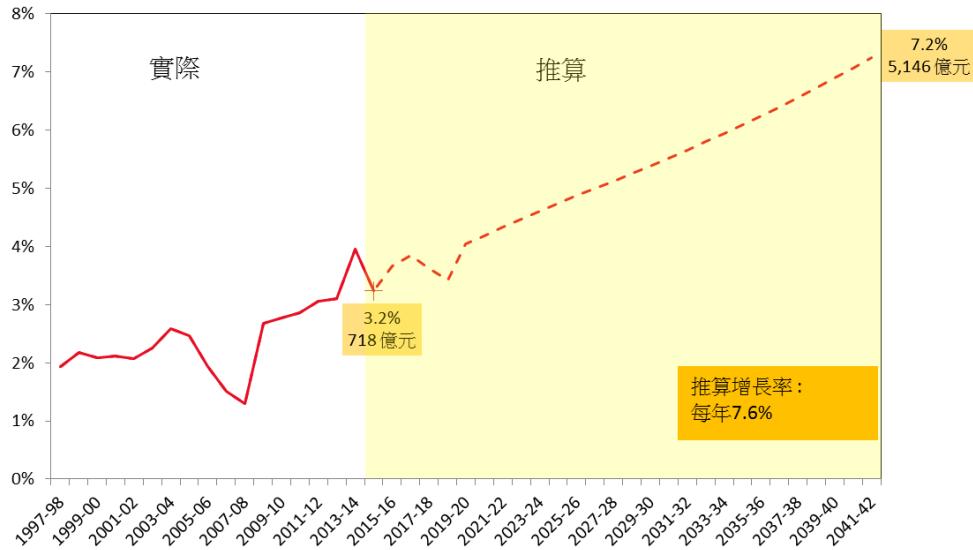
衛生

相當於名義本地生產總值
的百分比



基本工程開支

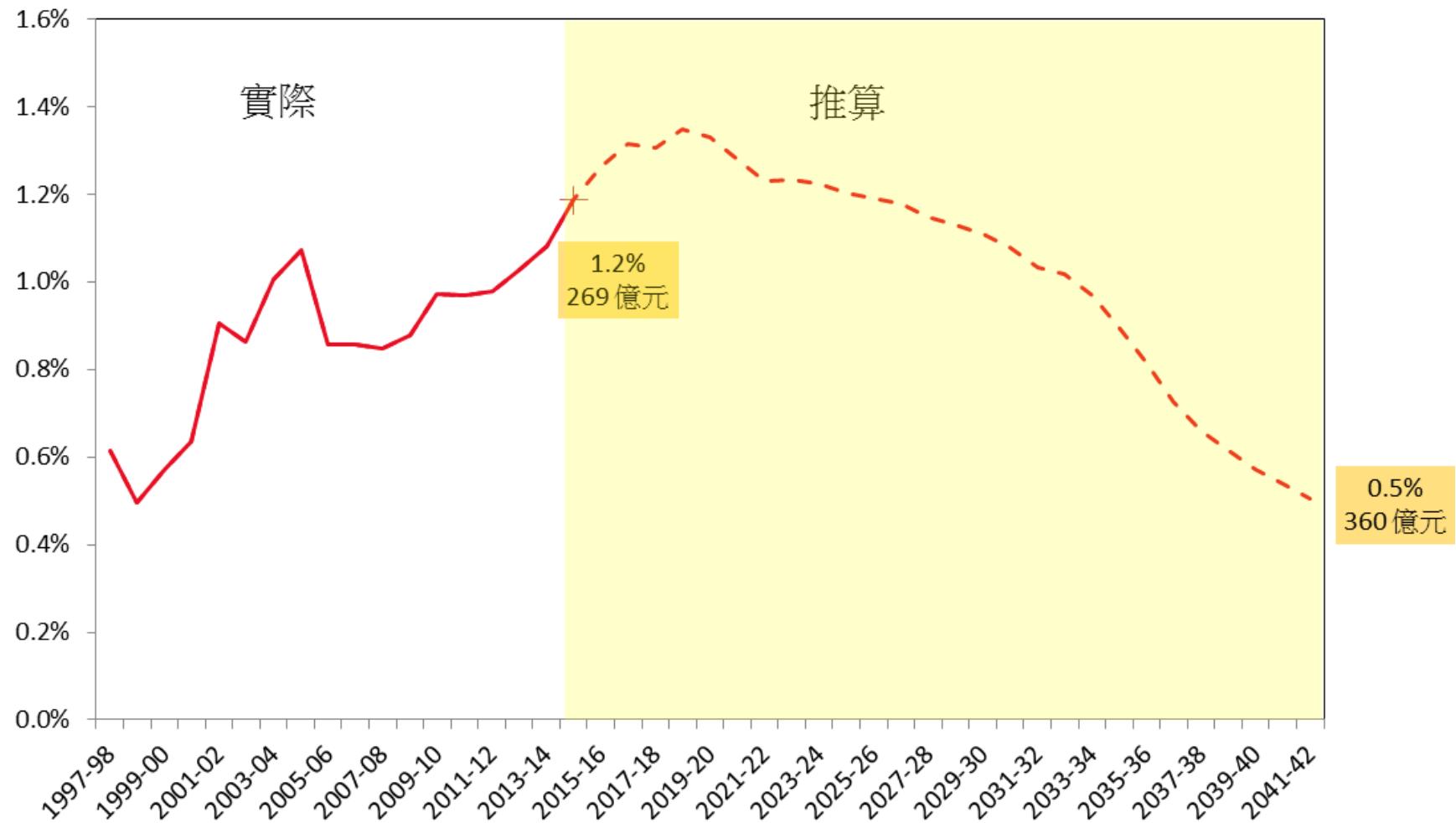
相當於名義本地生產總值
的百分比



——基本工程開支相當於本地實質本地生產總值

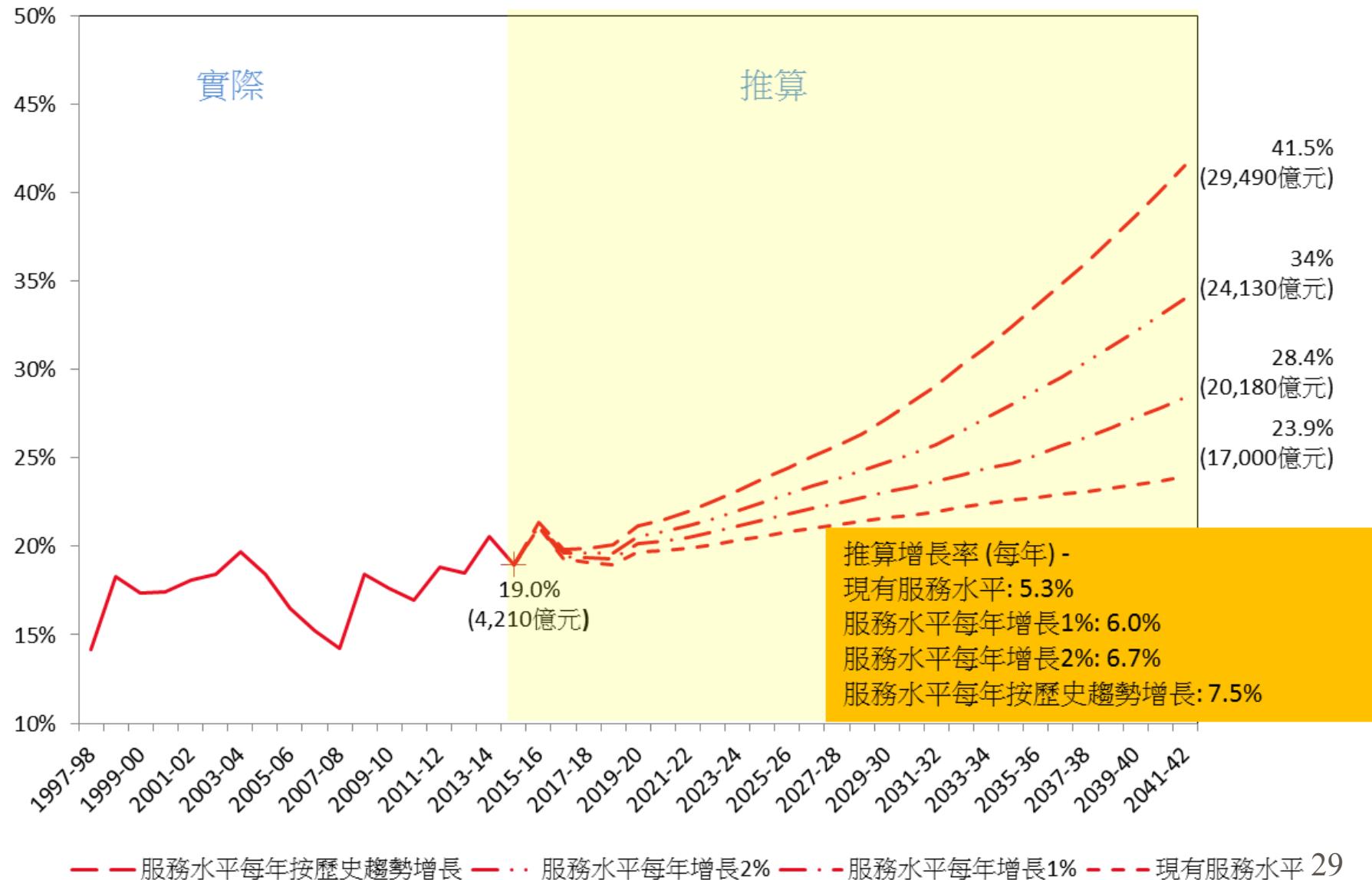
公職人員退休金

相當於名義本地生產總值
的百分比



政府開支總額

相當於名義本地生產總值的百分比



趨勢增長

| (按年增長率) | 預計趨勢增長 [基準經濟情境的 現有服務水平情況下] | 近年趨勢增長 | |
|----------|----------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| | 2014-15 to 2041-42 | 1997-98 to 2014-15 | 2009-10 to 2014-15 |
| 實質本地生產總值 | 2.8% | 3.4% | 3.9% |
| 名義本地生產總值 | 4.4% | 2.9% | 6.0% |
| 政府收入 | 4.5% | 2.5% | 6.2% |
| 政府開支 | 5.3% | 4.7% | 7.5% |

房屋委員會

- 建屋量
 - 公屋 – 每年20 000 (每單位成本54萬元[#])
 - 居屋 – 每年5 000* (每單位成本99萬元[#])
- 現金流差額
 - 4,900億元 (每兩年加租5%)
 - 1,300億元 (每兩年加租10%)

* 二零一四年施政報告公布為每年8 000居屋單位

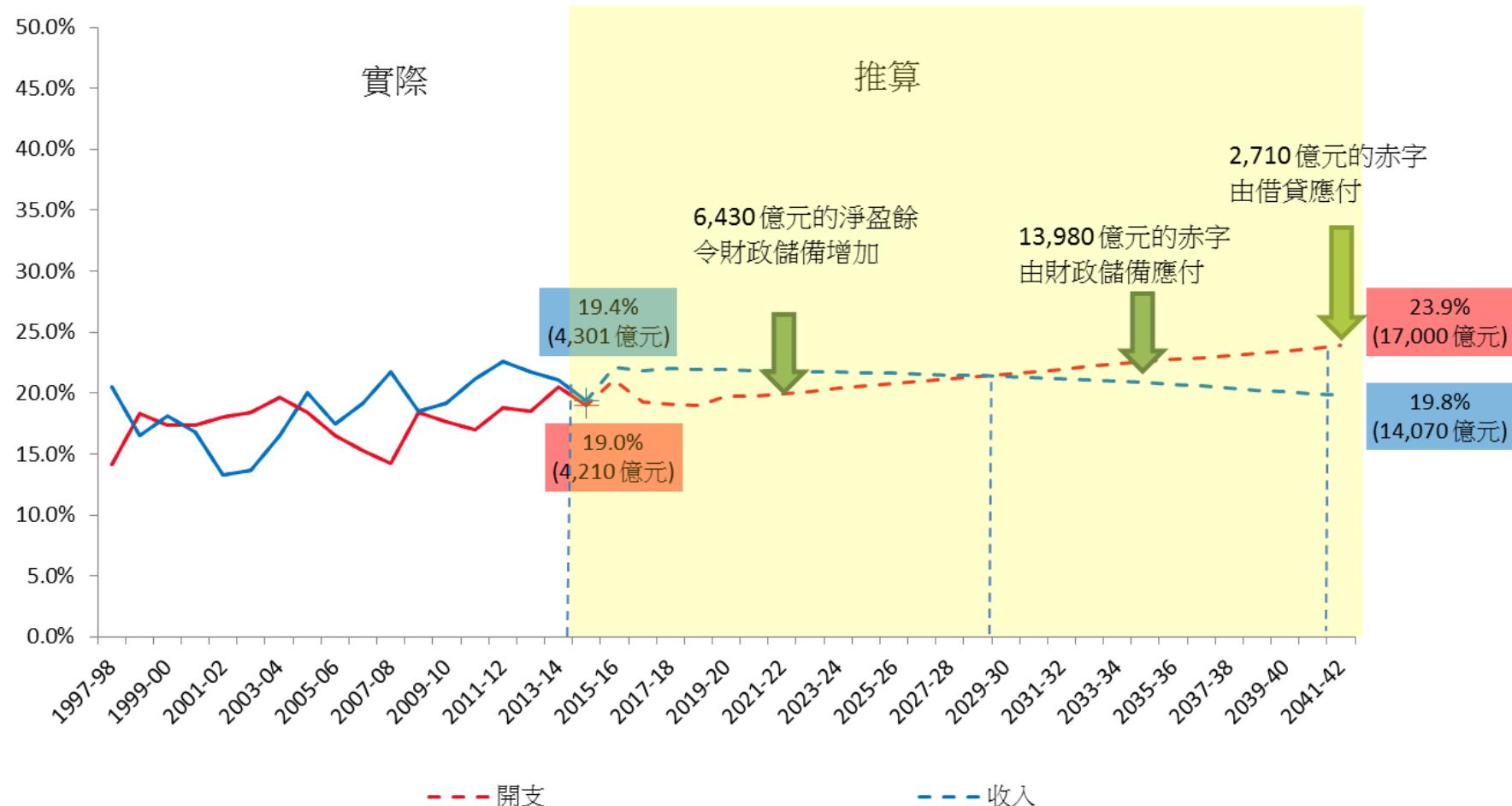
數據於二零一三年四月提供予立法會財務委員會，
按房委會二零一二年六月的建築成本標準計算

財政可持續性

財政展望

(在基準經濟情境的現有服務水平情況下)

相當於名義本地生產總值的百分比



財政展望

(在基準經濟情境的服務水平每年增長1%情況下)

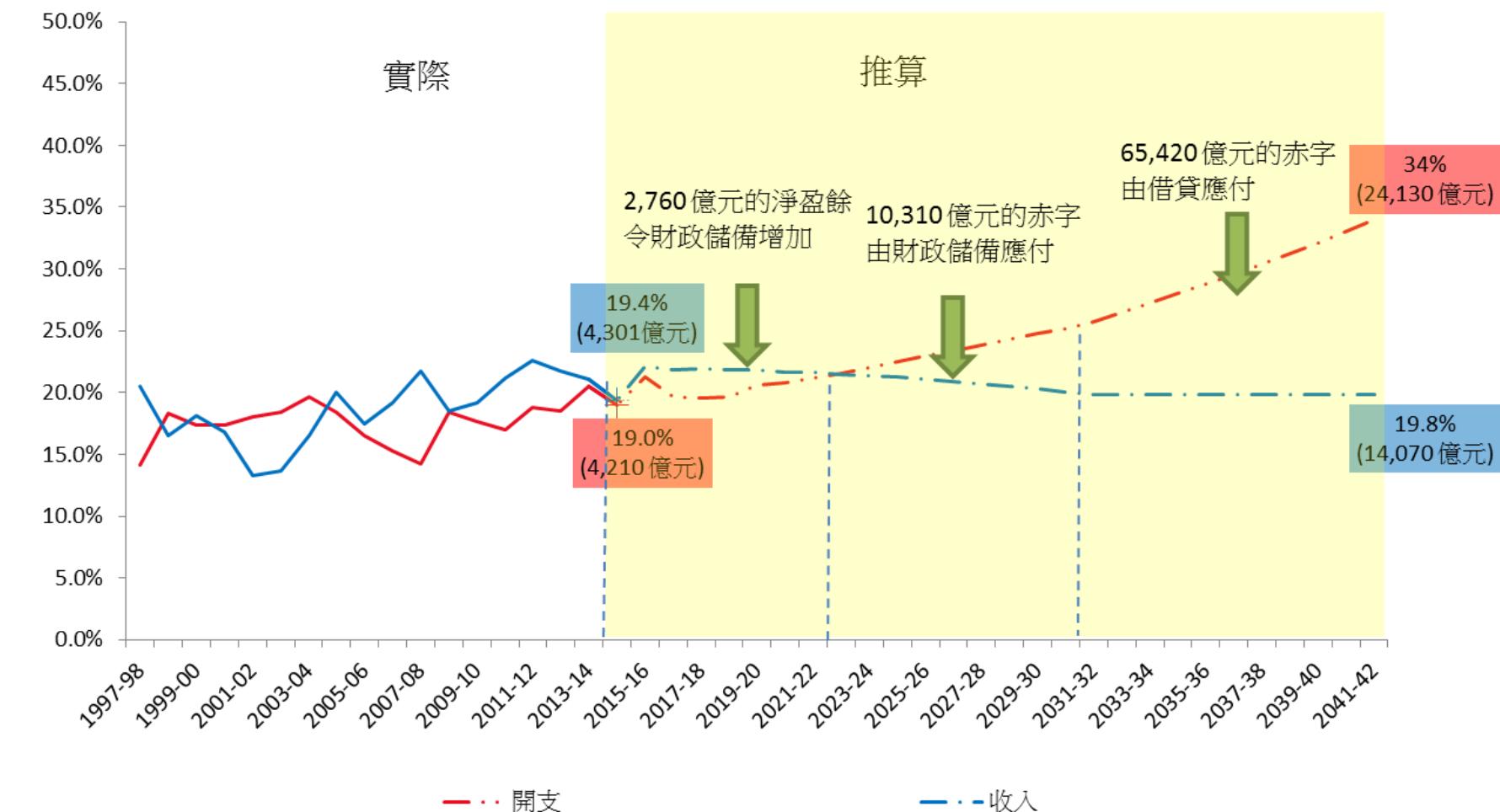
相當於名義本地生產總值的百分比



財政展望

(在基準經濟情境的服務水平每年增長2%情況下)

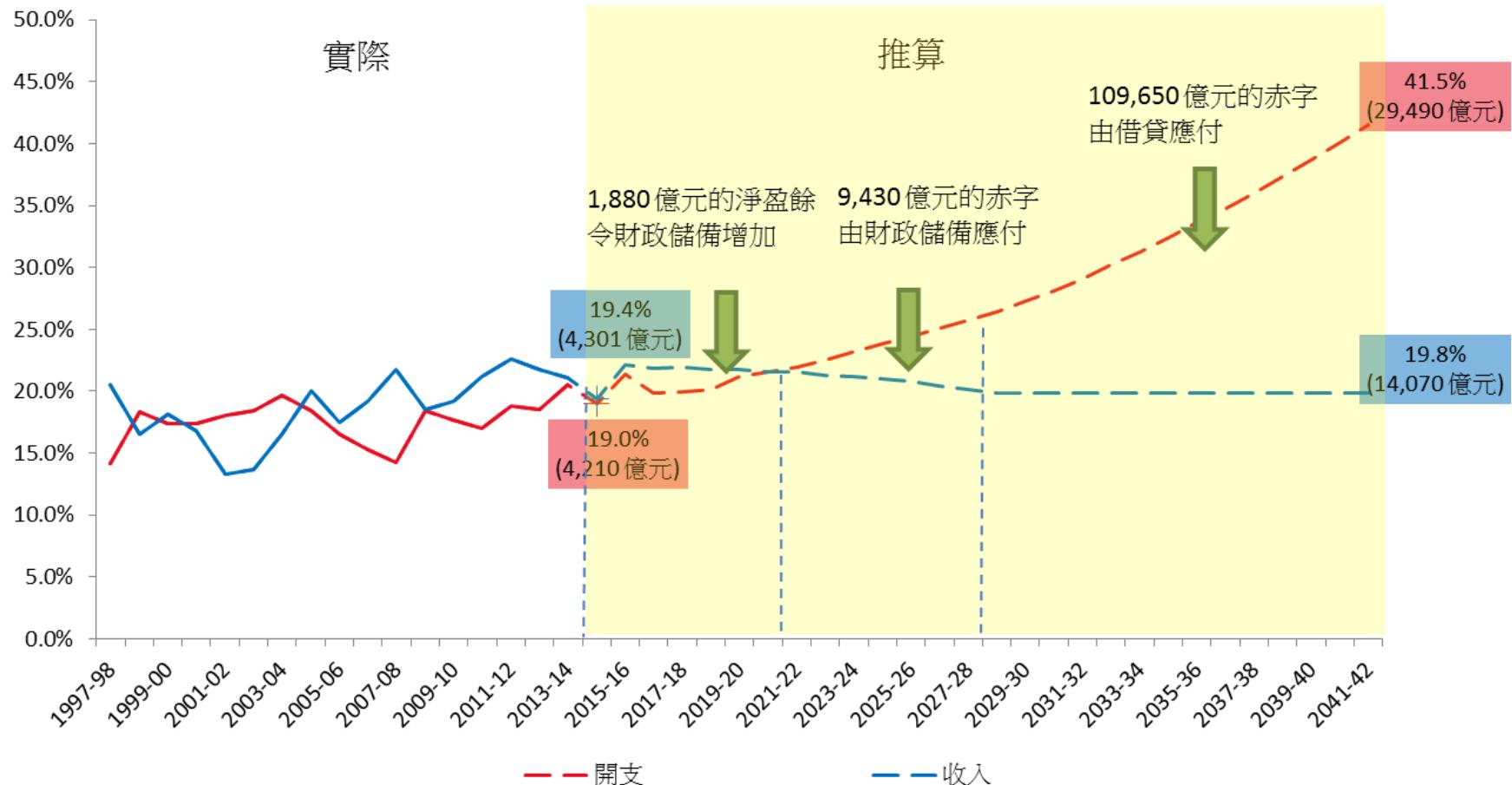
相當於名義本地生產總值的百分比

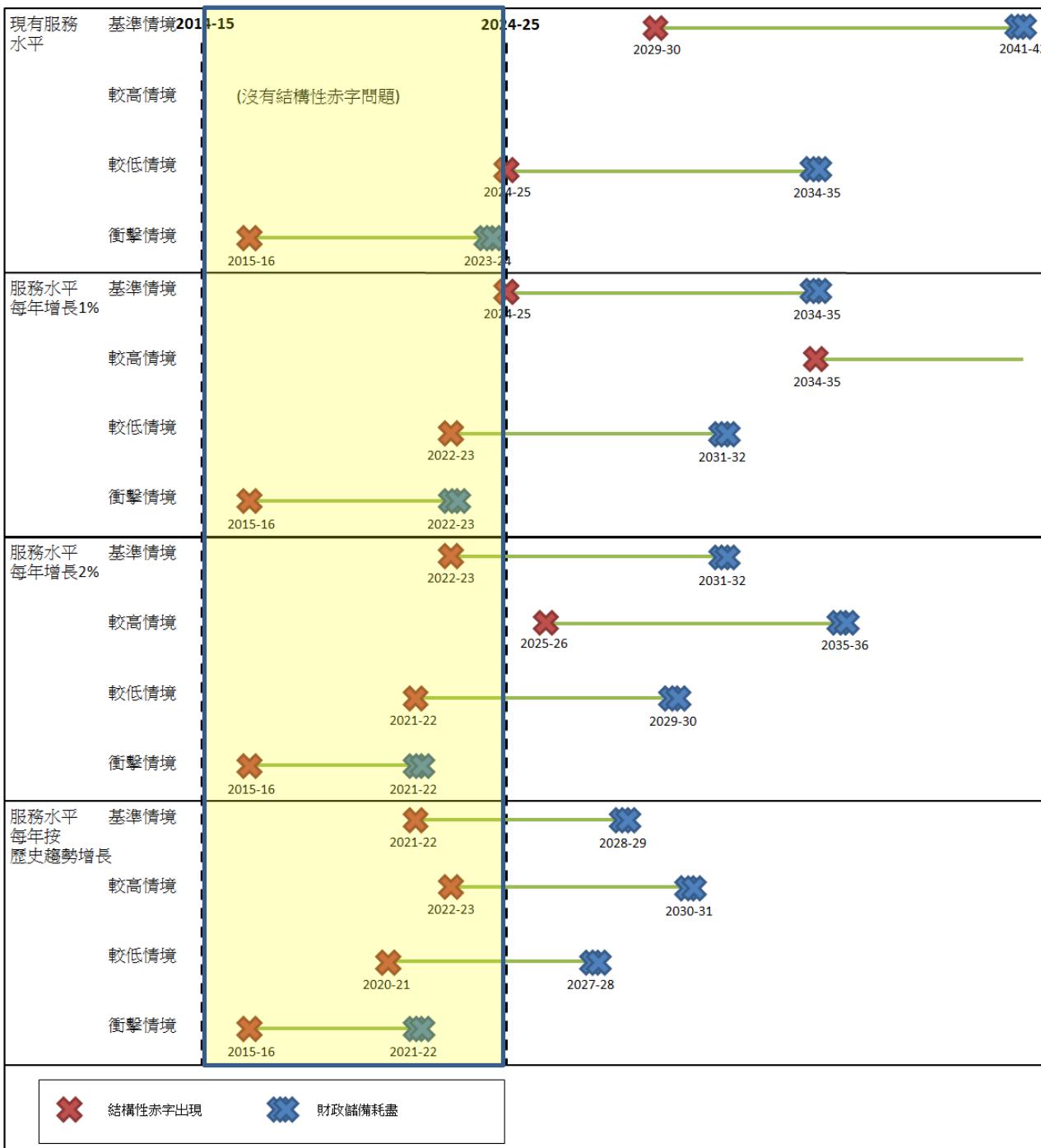


財政展望

(在基準經濟情境的服務水平每年按歷史趨勢增長下)

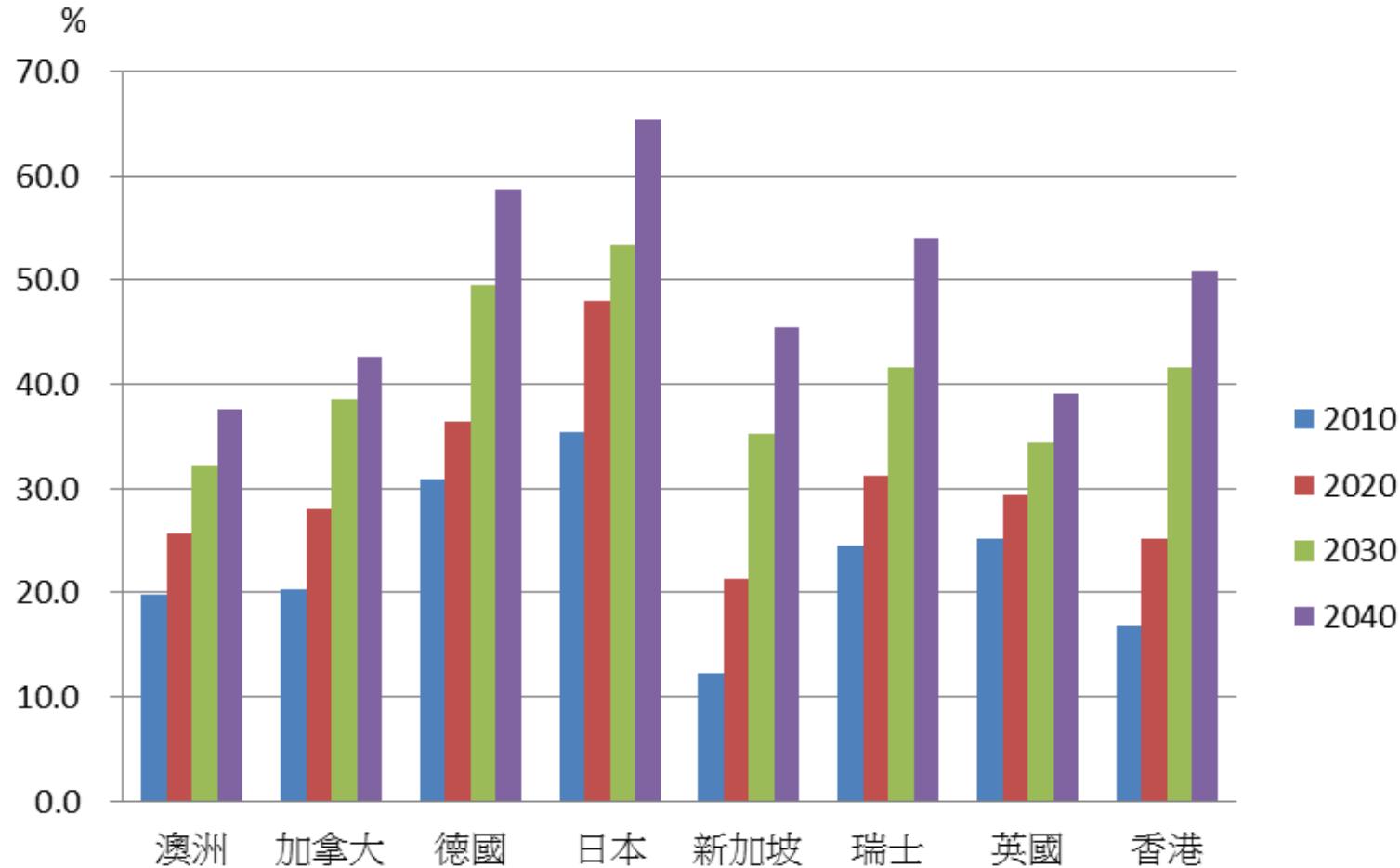
相當於名義本地生產總值的百分比





其他經濟體

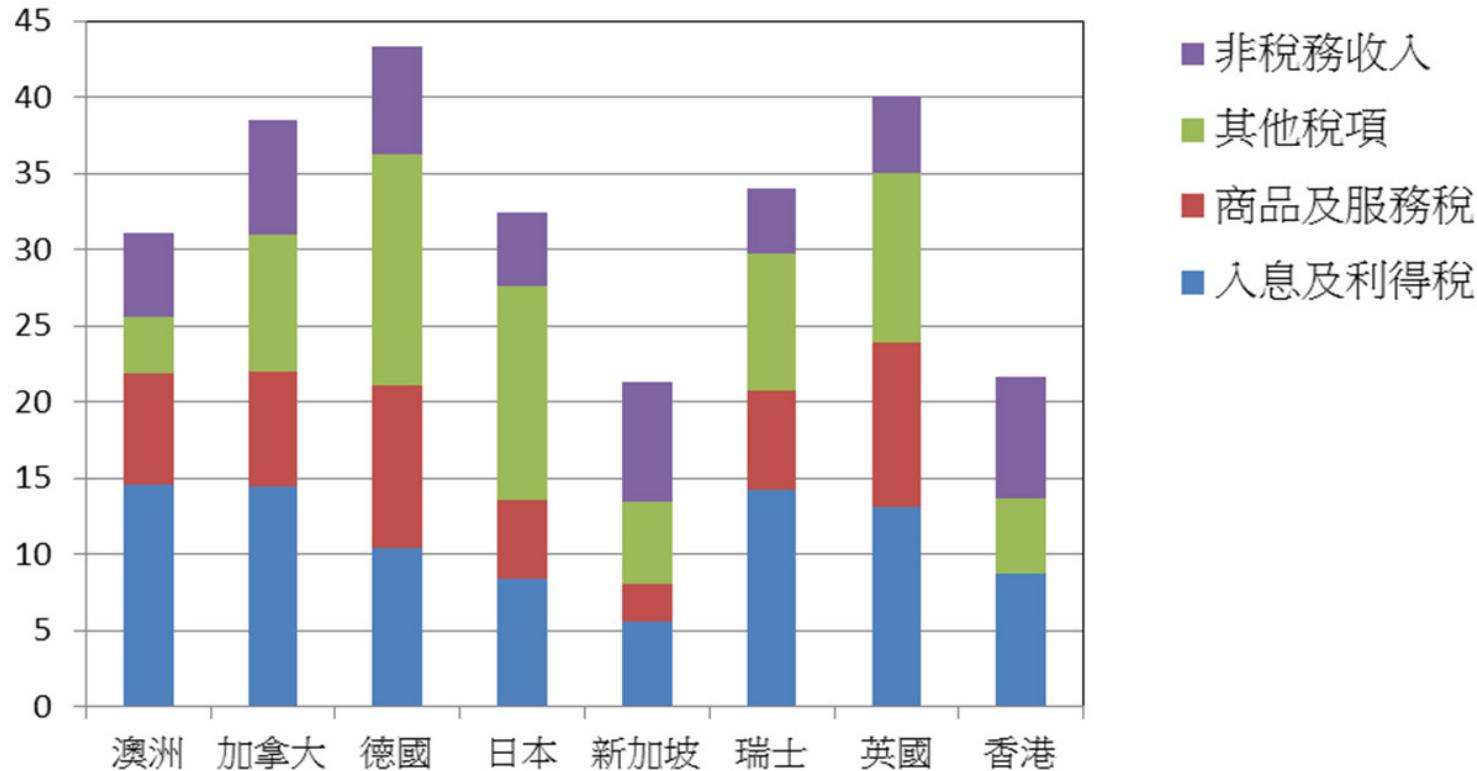
各地老年撫養比率



資料來源: 其他經濟體- 聯合國的人口推算數字(*Probabilistic Population Projections*)
新加坡- 新加坡統計局

各地政府收入種類

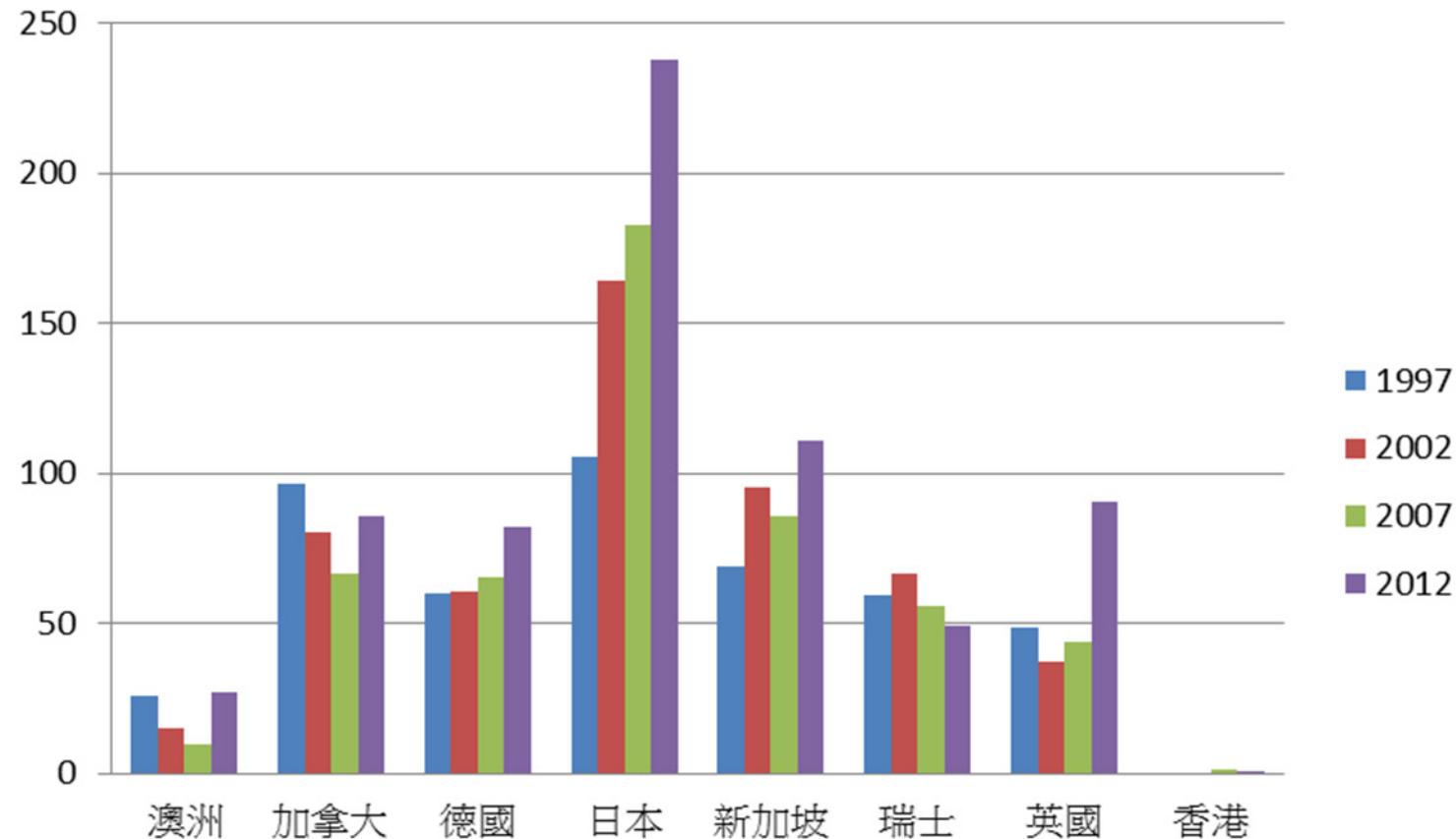
相當於名義本地生產總值
的百分比 (%)



資料來源: 其他國家 - 經濟合作與發展組織 (2010)
新加坡 - 新加坡2013年財政預算
香港 - 2012-13年政府數據

各地政府債務水平

相當於名義本地生產總值
的百分比 (%)



資料來源：國際貨幣基金組織 - 世界經濟展望

各地政府推行的財政措施

主要措施

- 儲蓄
- 執行財政紀律
- 控制開支
- 檢視工作效率
- 設定借貸上限
- 保持收入基礎
- 提高消費稅
- 降低直接稅

建議的財政措施

避免出現結構性赤字，
實質本地生產總值增長率須達至

- 現有服務水平

每年3.1%

- 服務水平每年增長1%

每年3.6%

- 服務水平每年增長2%

每年4.4%

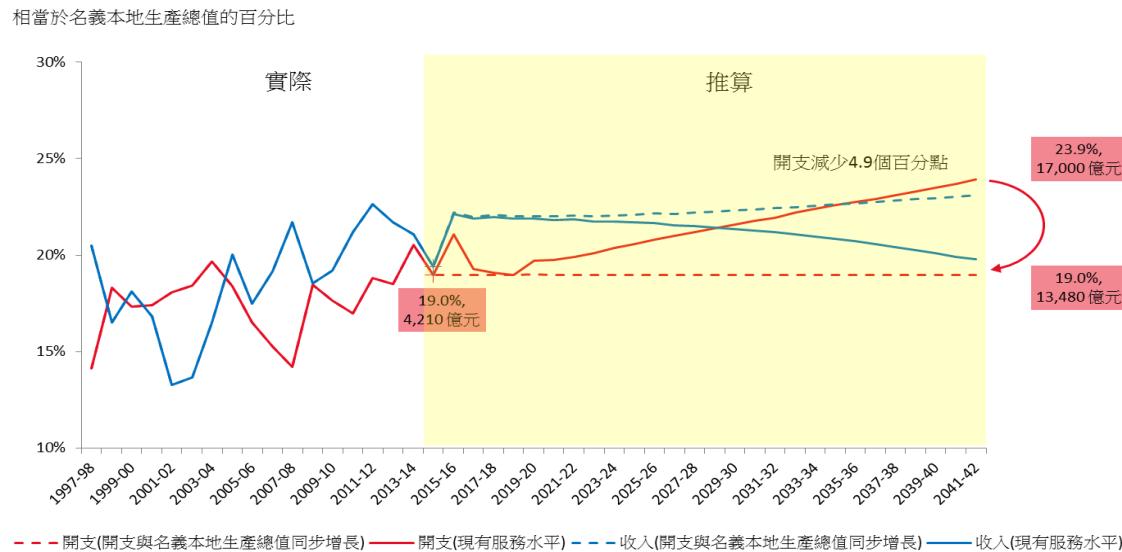
- 服務水平每年按歷史趨勢增長

每年5.4%

工作小組的建議

(A) 控制開支增長

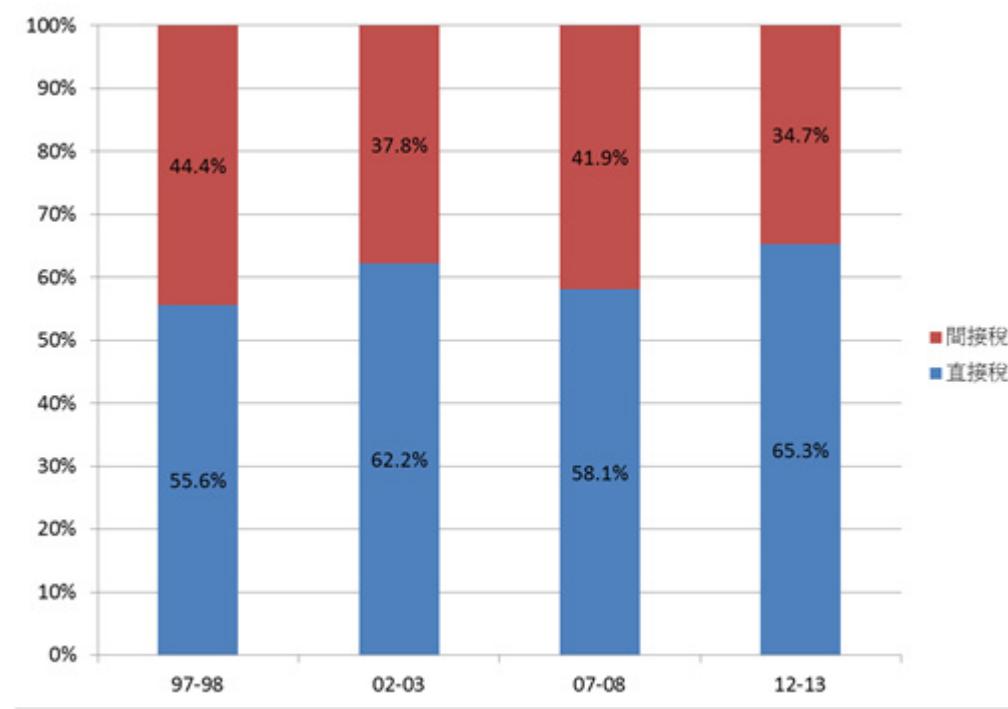
- 開支增長不超越名義本地生產總值增長率



- 公共開支維持在本地生產總值的20%
- 新措施的財政可持續性

(B) 保持、穩定和擴闊收入基礎

- 避免過分倚賴直接稅收



- 厲行稅務法規
- 用者自付

(C) 未雨綢繆，設立儲蓄計劃

- “凍結”土地基金
- 不列為財政儲備的一部分
- 注資、提取、管理
- 諮詢各方

(D) 經營帳目與非經營帳目分開處理， 並力求兩者收支平衡

(億元)

2013-14
預算

2014-15
預算

2015-16
預測

| 經營帳目 | 2013-14 預算 | 2014-15 預算 | 2015-16 預測 |
|--------|---------------|---------------|---------------|
| 經營收入 | 3,479 | 3,489 | 3,923 |
| 減：經營開支 | (3,388) | (3,250) | (3,888) |
| 經營盈餘 | 91 | 239 | 35 |

非經營帳目

| | | | |
|------------|-------|-------|---------|
| 非經營收入 | 999 | 812 | 700 |
| 減：非經營開支 | (970) | (862) | (1,017) |
| 非經營盈餘／(赤字) | 29 | (50) | (317) |

政府債券償還款項

| | | | |
|-----------|-----|----|-------|
| 綜合盈餘／(赤字) | 120 | 91 | (282) |
|-----------|-----|----|-------|

截至三月三十一日的
財政儲備

7,459

7,550

7,268

分項數字如下：

經營帳目結餘

| | | |
|----------|-------|-------|
| 期初結餘 | 3,942 | 4,131 |
| 經營盈餘 | 239 | 35 |
| 轉撥入非經營帳目 | (50) | - |
| 期終結餘 | 3,942 | 4,131 |
| | | 4,166 |

非經營帳目結餘

| | | |
|----------|-------|-------|
| 期初結餘 | 3,517 | 3,419 |
| 非經營赤字 | (50) | (317) |
| 政府債券償還款項 | (98) | - |
| 由經營帳目轉撥 | 50 | - |
| 期終結餘 | 3,517 | 3,419 |
| | | 3,102 |

(E) 釐清財政儲備的涵蓋範圍

| | 2013–14 |
|-------------------|----------------|
| | 修訂預算 |
| (百萬元) | |
| 政府一般收入帳目 | 394,241 |
| 具有指定用途的基金 | 131,957 |
| 基本工程儲備基金 | 78,679 |
| 資本投資基金 | 1,992 |
| 公務員退休金儲備基金 | 27,029 |
| 賑災基金 | 29 |
| 創新及科技基金 | 1,801 |
| 貸款基金 | 1,357 |
| 獎券基金 | 21,070 |
| 土地基金 | 219,730 |
| 總計 | 745,928 |

(F) 加強政府資產管理

- 變賣或證券化
- 管理和營運成本效益

(G) 維持房屋委員會財政穩健

- 檢討業務模式

經濟增長

財政預算以量入為出為原則，
力求收支平衡，避免赤字，
並與本地生產總值的增長率相適應

開支

收入

完