

新闻公报
立法会十三题：财政储备与政府开支
2013年12月4日（星期三）

以下为今日（十二月四日）在立法会会议上蒋丽芸议员的提问和财经事务及库务局局长陈家强的书面答复：

问题：

现时，官方外汇储备资产约为 3,000 亿美元，当中累计盈余超逾 6,000 亿港元，而政府财政储备亦达 6,700 亿港元。因此，有意见认为政府的财政状况十分充裕。就此，政府可否告知本会：

（一）鉴于财政司司长在 2012-2013 年度《财政预算案》中提及，香港需要确保有足够的财政储备，应付人口老化带来的挑战，以及处理突如其来的经济情况，现时政府有否明确的准则厘定财政储备的适当水平；若有，详情为何；若否，原因为何；

（二）鉴于政府曾经表示会成立一个由库务科领导的工作小组，并邀请学者及相关专家加入，一同研究如何在公共财政上为人口高龄化以及政府其他长远的财政承担作出更周全的规划，该小组的最新工作进展如何、研究的范畴，以及预计何时会公布研究结果；

（三）鉴于有意见认为政府现时的理财哲学过于保守，政府会否考虑研究采取适当的措施，例如成立或注资一些特定用途的基金，以释放部分储备，从而投放更多资源加强本港的教育、医疗、社会安全网、退休保障制度以及经济发展，以促进社会流动及纾缓本港贫富悬殊的问题；及

（四）据悉当局每年会根据经济增长预测，订定来年的经常性开支的预算，然而近年政府收入增长持续高于本港经济的实质增幅，当局会否考虑适度调整该做法；若会，详情为何；若否，原因为何？

答复：

主席：

（一）财政储备并不是我们的后备财产，而是政府每天须动用和可动用的全部资金，储备的水平反映政府整体财政的现金结余情况。

财政储备既要应付日常的运作开支，支付工务工程的开支，当中亦包括了不可随意调拨的特定基金，例如土地基金、奖券基金、赈灾基金等。我们须确保有足够财政储备以发挥其主要的功能，包括加强港元的稳定性、在经济逆转时发挥缓冲作用、应付未拨备负债及已承诺开支、衍生投资收入、应付未来需要，如人口老化带来的挑战。由于财政储备有多项功能，外围经济存在隐忧，因此，为财政储备订定一个「适当水平」的指标，意义不大。

财政储备并非用之不尽，政府有责任严格控制开支，并确保公共财政的可持续性。

事实上，政府一直坚守量入为出、应用则用的财政纪律，财政储备并非决定开支水平的最重要因素。

(二) 财政司司长在 2013-14 年度《财政预算案》演词宣布成立一个由财经事务及库务局（库务科）领导的工作小组，研究如何在公共财政上为人口高龄化以及政府其他长远的财政承担作出更周全的规划。

长远财政计划工作小组于二零一三年六月成立。工作小组的目的是评估在现行政策下长远公共开支的需求，及政府收入的变化，并参考外国相关经验，建议可行的财政措施，使政府能作出更全面的财政规划，面对未来人口高龄化对公共财政带来的挑战。工作小组正进行有关工作，并预计于二零一四年年初向财政司司长提交报告。

(三) 由政府承担的公共服务开支，大多会由一般收入账目按年支付。在个别有需要的情况下，我们会向立法会财务委员会申请拨款成立专用基金，为特定服务范畴提供稳定的资源，避免因经济及政府收入的波动，影响有关用途的拨款，例如环境及自然保育基金、关爱基金、语文基金等。

在奉行审慎理财、应用则用的公共财政管理原则下，特区政府的开支绝不保守。由 1997-98 年度至 2013-14 年度，政府经常开支由 1,500 亿元增加至 2,900 多亿元，增幅接近一倍。经常开支的增长幅度，反映政府在改善民生方面的长远承担，其中教育、卫生及社会福利方面的开支约占六成。与 1997-98 年度相比，教育开支增加了约七成，卫生的开支增加了约九成，而社会福利的开支增加了约两倍。

(四) 《基本法》要求特区政府的财政预算，以量入为出为原则，力求收支平衡，避免赤字，以及与本地生产总值的增长率相适应。

自 1997-98 年度以来，我们经历了五年财赤和十一年有盈余的财政结算；

至 2012-13 年度，本地生产总值累计名义增长约百分之五十，收入累计增幅相若，但开支累计增幅近一倍。2013-14 年度财政预算中的政府开支预算达 4,400 亿元，相比 1997-98 年度，已增加了约 2,500 亿元，增幅超过一倍，而同期的本地生产总值名义增长则只有约五成多。

香港是一个小型而开放的经济体。我们的税基狭窄，一些主要的收入特别容易受经济波动影响，尤其是地价收入、利得税等，波动性很大，政府难以控制及准确预计。一直以来，政府的收入和开支均徘徊在本地生产总值约百分之二十的水平。过往十五年，政府的经常性开支大幅增长，我们亦要为人口高龄化以及政府其他长远的财政承担作更周全的规划。因此，政府每年在制订预算及中期预测时，我们不应持续地偏离经济增长率及相关因素。

完