

## 致辞

### 财经事务及库务局局长就行政长官施政报告致谢动议辩论第三节 「关怀社会 投资社会」致辞全文 (只有中文)

以下为财经事务及库务局局长陈家强今日（十月二十五日）在立法会会议上就行政长官施政报告致谢动议案辩论第三节「关怀社会 投资社会」的致辞全文：

主席女士：

我在这个环节会响应有关公共财政的意见。首先我十分多谢议员提出的宝贵意见。

行政长官在施政报告中提出坚持以经济发展为首要目标，但同时提出坚持发展是可持续的，是平衡的，让市民得以享受优质的生活。亦同时坚持发展必须能达到社会和谐，让不同阶层的市民都可以分享到发展的成果。所以我们不是只谈经济发展，而是希望这三个坚持可以为香港定出新的方向。以经济发展作为首要目标，是因为这样做会令最大部分的市民可以受惠，可以改善生活。

#### 公共财政

在公共财政方面，随 经济向好，企业盈利及薪金上升，股票及物业市场交投 旺，我们估计，二零零七至零八年度的政府收入是会较预期为高。而未来财政状况亦会稳健，因此，我们会善用财政盈余，以响应市民对增加公共服务及减税的诉求。考虑到香港的长远利益，行政长官在本年度的施政报告中公布了多项改善民生的开支措施，包括：

- 继续投资于教育，提供十二年免费教育及实施小班教学；
- 向环境及自然保育基金注入十亿元，以进一步推广环境保护及保育；
- 预留十亿元，让非政府机构申请活化再利用历史建筑；
- 推行为期三年的长者医疗券试验计划，总开支约为四亿五千万元；
- 拨款二亿元，在未来五年协助长者改善家居环境；以及
- 把医疗卫生占政府经常开支的比例，由现时的百分之十五增加至二零一一至一二年度的百分之十七。

## 十项重大基建工程

有关施政报告中提出的十项重大基建工程，政府内部会预留足够资源，各部門亦会以最大力度去协调，以推动这些工程在第三届政府任期内尽快上马。政府亦会继续致力开展其它大型工程项目和地区小型工程，以促进香港未来经济发展及创造更多就业机会。

我们的基建工程是大力度的公共财政政策，以推动经济发展，制造就业，惠及所有市民。我们估计这些基建会为社会创造二十五万额外职位，相信这是很多市民都会欢迎的。

响应汤家骅议员刚才问及基建会否引起通胀问题，我们不相信基建工程和通胀会有直接关系。第一这十大的基建项目，不是同一时间开展，我们会作出协调，稳定每年的工程支出。另外，根据各种经济分析，通胀的因素是多项的，很多关于一些民生的通胀因素，主要受外围因素影响，而我们今次发展的我们基建项目，是增加我们的经济容量，令我们的城市更能容纳将来经济发展。试想，如果我们不做这些基建项目，到时经济发展，我们城市的基建不能应付会导致我们的资产价格及租金上升，反而令通胀重临，我认为长远来说，我们的基建工程项目是可以稳定通胀压力。

## 还富于民

在税收方面，施政报告宣布在下个财政年度削减薪俸税标准税率至百分之十五，削减公司利得税税率至百分之十六点五，并进一步宽免本财政年度最后一季的差饷。行政长官提出这些宽减措施，是在估计过政府本年度收入将较预期理想的情况之下，积极兑现他在竞选时所作的部分承诺。我们很高兴这些「还富于民」的措施获得社会上各界的普遍支持，同时亦留意到有意见认为这些措施主要惠及大企业及高收入人士，而一般纳税人及普通市民并未能得益。因此，我希望就这点作出响应。

## 薪俸税

首先，在薪俸税方面，政府在推出减税措施时候绝对不会只照顾高收入人士的利益。大家相信还记得，财政司司长在本年度财政预算案里已把薪俸税的最高两个边际税率分别由百分之十三及百分之十九下调至百分之十二及百分之十七。此外，子女免税额亦由四万元增加至五万元，并新增了每名初生婴儿五万元的免税额。这些措施均惠及所有阶层，尤其是中产阶层的纳税人。事实上，二零零七至零八年度预算案已把薪俸税的边际税率及税阶完全回复至二零零二至零三年的水平，而施政报告只是将标准税率亦回复当年的水平。

在全面实施本年度财政预算案及施政报告中的一系列税项宽减措施之后，薪俸税的税率和税阶将会处于二十年来最优惠的水平。我们明白社会上仍有诉求，希望政府就税阶、税率及各项免税额提出进一步的优惠措施。但与此同时，我们必须要慎防税基被进一步收窄。我们会继续根据「审慎理财」的原则及本着「力之所及 藏富于民」的理念，在制订二零零八至零九年度财政预算案时仔细考虑各方面的建议。

### 利得税

在削减利得税方面，我不同意数字议员的看法。我认为我们不应将这项措施视为一项只有利于大企业的措施，而应该着眼于减税对维持香港竞争力的作用。我们的主要目的，是希望通过减税吸引更多企业来港投资，从而促进就业及经济发展。环顾亚太区以至世界其它主要经济体系，透过削减公司利得税以提高竞争力，已是大势所趋。香港一向是全球利得税税率最低的经济体系之一，但我们在区内的主要竞争对手近年已积极地逐步拉近与我们之间的税率距离。以新加坡为例，他们将在二零零八年降低利得税率至百分之十八；相反，香港现时百分之十七点五的利得税是处于近二十年来较高的水平。因此，削减利得税以维持香港在区内的竞争力，是有客观的迫切性。正如行政长官在施政报告中所述，如果经济表现持续强劲，政府的财政状况又持续良好的话，我们会在往后的财政年度考虑进一步削减利得税。

谭香文议员提出政府是在减税及增加经常性开支的时候，是要确保经常性开支和经常性收入之间的平衡，这点我是同意的。我们会继续以审慎理财，坚守量入为出的原则，务求收支平衡，避免赤字，并使财政预算与本地生产总值的增长率相适应。

### 差饷

在宽免差饷方面，我们认为这是一项受惠面最广的宽免措施，无论是公屋居民、中产家庭，以至中小型店铺均可得益。二零零七至零八年度财政预算案已宽免了本财政年度首两季的差饷，而施政报告更进一步宽免最后一季的差饷。换言之，一般市民在二零零七至零八年只须要缴纳一季的差饷；这是在SARS期间以外，政府在同一财政年度所作的最大幅度差饷宽免，令政府本年度收入共减少七十八亿元。

## 财政预算案咨询

财政司司长会在短期内就二零零八至零九年度财政预算案征询立法会议员、各界代表和市民的意见。一如往年，我们会认真听取议员、社会不同界别的团体，以至普罗市民的意见和诉求。在考虑各项预算案措施时，我们会坚守「审慎理财」的原则，以香港的整体及长远利益出发，务求让每个阶层的市民均能在经济发展中受惠。

主席女士，我谨此陈词，我希望大家可以支持原动议。

完