

致辞

立法会：财经事务及库务局局长在立法会会议上就 「减轻中产人士经济负担」动议的议案总结发言 (只有中文)

2011年11月2日(星期三)

以下为财经事务及库务局局长陈家强今日(十一月二日)在立法会会议上就「减轻中产人士经济负担」动议的议案的总结发言：

主席：

我非常感谢各位议员就「减轻中产人士经济负担」这项议案提出了很多宝贵的意见。

议员今天发言时提及的各项建议及纾缓措施，涉及多个不同政策范畴。我们会将今天讨论的重点转达财政司司长，在制定明年《财政预算案》的过程中跟有关政策局仔细考虑建议，由于建议相当多，并涉及不同的政策范畴，我在此不会一一响应。不过，我希望借今天这个机会说明政府的理财原则。

在制定财政预算案时，政府的考虑是全方位、多角度的。无论是经济环境高低顺逆，我们都同样秉持「审慎理财、量入为出」的基本原则。在审视每一项政策建议时，我们都会详细研究对政府财政的整体影响。

多位议员今天提出了各式各样的税收宽免措施，例如宽减薪俸税、增加免税额、设立不同类别的扣税项目等。多年来，香港一直奉行简单税制及低税率，并致力保持税制公平和中立的原则。为配合社会、经济和企业的持续发展需要，以及加强香港的竞争力，政府不时检讨和审视税制，包括每年在制定政府《财政预算案》时，从不同咨询渠道搜集社会各界人士的意见，并先后推出不少税务措施。例如在二〇〇七至〇八和二〇〇八至〇九两个财政年度，我们提高了多项免税额，包括基本免税额、单亲免税额、子女免税额及已婚人士免税额，以及调高可扣除捐款占利得税、薪俸税和个人入息课税应评税金额的比例上限至百分之三十五。另外，我们又把个人进修开支的最高扣税额增加至60,000元，以鼓励在职人士透过进修不断自我增值，配合香港知识型经济发展的需要。由二〇一一至一二课税年度开始，我们进一步提升了子女免税额，并提高供养父母/祖父母/外祖父母免税额，以及长者住宿照顾开支的扣除上限，各项增幅均为百分之二十，减轻市民的负担。

由于任何税务优惠或调整税率的建议，均会影响政府收入及香港税制的整体性和稳定性，我们必须仔细考虑议员提出的建议，确保政府的收入能足够应付我们的开支需要。在审慎理财及维持低税率的大前提下，我们力求在市民的负担能力与稳定公共财政之间取得平衡。

在资源运用方面，我们分配有限的资源，必须考虑各项目相对的重要性和急切性，厘定优先次序，并确保公帑用得其所，应使则使，为市民提供所需服务。

议员今天提出多项一次性或经常性纾缓措施，例如电费补贴、资助大专学生和学前教育、放宽撒玛利亚基金药物审批资格，以及减轻市民的交通费负担等。我们不单会细心研究每项建议措施对政府财政的整体影响，也需考虑它们对不同阶层市民发挥的实际作用。以电费补贴为例，为了纾缓市民所面对的通胀压力，政府在二〇〇八年及今年为全港约 2 5 0 万个电力住宅用户提供 1, 8 0 0 元电费补贴。在考虑应否再次提供电费补贴时，我们会检视这项措施的实效及受惠用户的使用情况，亦会留意措施与鼓励环保节能政策的兼容性。

香港奉行「大市场、小政府」的模式，因为我们相信市场是激发经济效率的最有效方法。我们的目标是把公共开支占本地生产总值的百分比控制在百分之二十或以下，目的是维持香港的经济活力和竞争力，以免公营部门占用过多社会资源，妨碍私人市场发展。我们会让政府开支配合经济增长，确保公共服务可以与时并进，切合社会的需要。

议员提出了不少教育方面的建议。教育是现时占政府经常开支最多的政策范畴。在资源有限的现实情况下，我们必须平衡各方的需求。在学生资助方面，政府的政策是确保不会有学生因经济困难而失去接受教育的机会。政府现正检讨「免入息审查贷款计划」，以确保继续为有需要的学生提供適切财政支持的同时，采取有效措施减低拖欠比率，确保妥善运用公共资源。首阶段检讨的公众咨询已于二〇一〇年六月结束，教育局现正审慎考虑所收到的意见，制订改善建议，在年底前就改善建议进行第二阶段公众咨询。

在学前教育方面，政府投放了庞大资源实施学前教育学券计划，资助幼儿园学童的学费开支。在考虑应否全面资助学前教育时，政府必须先厘清目标，让创建优质学前教育的条件得以延续，并解决多项技术问题。教育局将会继续与持份者保持沟通，审视和研究有关问题的深远的影响和解决方向。

就医疗方面，医院管理局近年已推行多项措施让撒玛利亚基金惠及更多病人，例如放宽评审基金申请人的经济评估准则和扩大由基金提供的安全网的资助范围。为应付不断上升的资助需求，政府在二〇〇八至〇九年度向基金注资 1 0 亿元。基金所提供的药费资助由二〇〇四至〇五年度的 1, 7 3 0 万元，大幅增加至二〇一〇至一一年度的 1 亿 5, 0 0 0 万元。医管局会继续按照既定机制检讨基金的资助范围和申请资格。

在交通方面，刘议员建议政府将每年从港铁收取的现金股息用于降低港铁票价。根据《公共财政条例》（第 2 章）第 3 条，政府从港铁公司收取的现金股息为政府一般收入的一部分。这些收入会用于政府各个政策范畴，惠及广大市民。提供票价优惠涉及公帑，需要有充分理据才可予以实行，并须考虑拨款限制和各项服务的优先次序。

多位议员亦提出要求其它公共交通营办商提供票价优惠。虽然这是属于个别公共交通营办商的商业决定，但是我们一向鼓励公共交通营办商因应各方面的因素，包括社会的整体经济环境、市场状况、营办商的营运状况和乘客的需求，尽可能提供票价优惠，以减低市民的公共交通开支。

每年在制订《财政预算案》时，除了要审时度势，因时制宜，按当时所需并顾及整体财政状况，实施短期的措施，应付危机，关顾民生、保障就业和支持中小企，同时亦要以较长远的眼光，未雨绸缪，配合经济的长远发展需要，也要顾及政府中长期的财政状况。刚才有不少议员对善用盈余及财政储备的水平提出意见。香港是规模小的开放型城市经济体系，非常容易受全球经济波动的影响，政府的数个主要收入项目，例如利得税、卖地收入等亦因而常常大幅波动。这是公共财政的一大挑战，亦为制定财政预算带来困难。财政储备可说是我们的应急钱。我相信各位议员均会认同，充足的财政储备，不但对维持稳健的公共财政及金融体系有莫大的作用，也可确保政府在有需要时有足够能力帮助市民应付可能出现经济逆转，并缓和外围冲击对经济所造成的下行压力，长远而言，我们仍要恪守量入为出、审慎理财的原则，以应付未来各种不同的挑战。欧洲国家因为债务危机而需要采取各项财政紧缩的措施，便正好印证了政府财政稳健的重要性。

最后，我再次在此感谢各位议员就下年度的《财政预算案》所提出的宝贵意见。我们会认真考虑各界的意见。

主席，我谨此陈辞。多谢。

完