

## 致辞

### 立法会：署理财经事务及库务局局长就「善用公共财政，加强香港经济创意动力」动议辩论总结发言（只有中文）

2013年10月17日（星期四）

以下是署理财经事务及库务局局长梁凤仪昨日（十月十六日）在立法会会议上就「善用公共财政，加强香港经济创意动力」动议辩论的总结发言：

主席，我感谢各位议员就「善用公共财政，加强香港经济创意动力」这项议案发表了很多意见。就如何调配更多资源，提高香港竞争力，确保可持续发展的具体建议，作出综合回应。

梁继昌议员及多位议员促请政府大幅提高人力资本的投资。政府一直大量投资教育，以培育人才，促进社会流动，使香港能持续发展。教育是占政府整体开支最多的政策范畴。在2013-14年度，我们在教育方面的总开支为769亿元；其中经常性开支达630亿元，占政府经常开支超过五分之一。

自回归以来，我们推出了多项重要的教育改革措施，涉及每年数以十亿元的经常性开支，过去六年包括学前教育学券计划、公营学校提供免费高中教育、逐步在公营小学实施小班教学、中学方面亦开始推行新高中学制，以及在2012/13学年开始推行大学四年制学士学位制。

随着我们持续推行种种提升教育质素的措施，政府投入教育的资源不断增加。2013-14年度的教育总开支较1997-98年度增加超过百分之六十，当中经常开支的增长更接近百分之七十。预期在未来两年内，适龄人口组别中有超过三分之一的青年有机会修读学士学位课程，连同副学位学额，修读专上课程的青少年将近七成，为香港未来发展提供优秀人才。

不少议员提到职业训练的重要性，就这点特区政府非常同意。政府过往多年，不断增加香港职业训练局（职训局）的经常拨款，职训局现时提供约25万个职业教育及培训学额，当中包括超过100个高级文凭课程。这些课程兼具专业知识及通识教育培训，理论与实践并重，修毕课程的同学既可立即投身职场一展所能，亦可选择继续进修。

在雇员再培训方面，雇员再培训局（再培训局）一直致力提升本地工人的就业能力。在过去三年，再培训局每年平均提供超过10万个培训学额。为长期支持再培训局的工作，2013-14年度《财政预算案》建议向再培训局注资150亿元。此外，因应不同类别的求职人士的需求，劳工处亦推行多项特别就业计

划，包括「展翅青见计划」、「中年就业计划」和「就业展才能计划」，以提升青少年、中年人士及残疾人士的就业能力及竞争力，协助他们尽快投入就业市场，发挥所长。

葛佩帆议员在修正案促请政府带头推动及引导具优势及发展潜力的科研、创意或其他产业的发展。政府推动本地创意产业发展的七大策略，刚才各位议员提及较为一致的，包括栽培人才；促进创意企业成立和发展；扩大本地市场规模；协助业界在内地和海外宣传推广，开拓外地市场；在社会上营造创意气氛；发展及凝聚创意产业社群；以及推广本港成为亚洲创意之都。政府在二零零九年注资 3 亿元成立的「创意智优计划」，支援一系列有利于创意产业发展的项目。我们刚在今年五月获立法会财务委员会支持，向「创意智优计划」额外注资 3 亿元。我们会继续支持业界举办有助创意产业发展的项目，协助业界培育人才。

莫乃光议员在修正案提到科技产业。政府在一九九九年，为创新及科技基金注资五十亿元。在硬件配套方面，香港科学园和研究发展中心是香港主要的科技基础设施。香港科学园以科技为本的公司和活动提供一站式的基础支援服务，包括科研设施、基础建设、服务及计划，协助科技公司孕育理念，发展创新科技。为满足创新科技产业的长远发展需要，政府开展了科学园第三期工程，整个项目将于二零一四至二零一六年分阶段完成。第三期全期落成后，科学园总楼面面积将会增加一半至 330 000 平方米，可额外容纳 150 间科技公司。研究发展中心推动和统筹选定重点范畴内的应用研发，促进研发成果商品化及技术转移。由 2013-14 年度起，为提升大学进行技术转移及科研成果实践化及商品化的能力，政府透过创新及科技基金向六所从事科技研发工作并获指定为本地公营研发机构的大学提供每所每年 400 万元的资助。

自二零一零年起，为加强社会的创新科技文化，我们把一年一度的创新科技节规模扩大至长达一个月的创新科技月，活动内容多元化，其中一个旗舰活动是创新科技嘉年华，参与人数一直稳步上扬，去年参与人次多达 20 万。

叶建源议员的修正案促请政府增加长期雇员编制，减少合约员工。基于审慎管理公共资源的原则，政府一向控制公务员编制，以维持一支精简而高效率的公务员队伍。与此同时，在有充分运作需要的情况下，我们亦会新增公务员职位，以确保各部门有足够人手，推行新政策及加强为市民提供的服务。政府在 1999-2000 年度起透过自愿退休计划及暂停招聘公务员等措施，令公务员编制由 1997-98 年度约超过 19 万个职位，缩减至 2006-07 年度约 16 万个职位。当局其后于二零零七和二零零八年间起恢复招聘公务员。在过去五年，公务员编制每年均增长约百分之一，预计至二零一四年三月底，公务员编制会增加至

约 171 400 个职位。当局会继续因应需要，在未来适量增加公务员人手。

有关非公务员合约雇员，政府在一九九九年推出非公务员合约雇员计划，目的是为各部门首长提供灵活的方式雇用人手，以便各政策局及部门能更迅速回应不断转变的服务需求。各部门首长不时检讨其非公务员合约雇员的聘用是否符合计划的适用范围，以及有关的服务是否较适宜以其他方式提供。如确定职务较适宜由公务员执行的非公务员合约雇员岗位，部门会积极考虑以公务员职位取代。在各政策局及部门的紧密合作之下，全职非公务员合约雇员的数目已由二零零六年三月约 16 400 名逐步减至二零一二年中约 14 500 名，减幅达百分之十二。

我想再说关于财政储备方面，正如我刚才发言指出，财政储备并不是我们的后备财产，而是政府每天须动用和可动用的全部资金。截至二零一三年三月底，特区政府的财政储备约为 7,339 亿元，相当于二十三个月的政府开支，表面看似一个庞大的金额。回顾特区政府自回归以来的纪录，1998-99 至 2003-04 年度，我们经历了五年的财政赤字，令财政储备的水平由一九九八年三月时相当于二十八个月的政府开支，迅速消耗了十五个月的开支至相当于十三个月的政府开支。民生的开支易加难减，我们绝不可轻言大幅增加经常性开支，而妄顾财政的持续性。

刚才有数位议员就动用外汇基金资产的问题作讨论，我在此清楚说明，外汇基金虽然有接近 28,000 亿资产，但并不能动用在公共开支上。资产本身分为三部分，一部分是政府存放的财政储备，即刚才提及的 7,000 亿元储备。第二部分是刚才吴亮星议员已清楚解释，资产是用以支撑一些负债，即其实是我们的负债，有约 12,000 多亿、13,000 亿元。第三部分是外汇基金累积的盈余，有 6,000 亿元左右。外汇基金只能作为《外汇基金条例》所规定范畴的作用。外汇基金的法定目的，主要是稳定港元汇价和维持金融体系稳定。任何削减外汇基金资产的建议，都可能向市场发出一个错误信息。虽然香港的金融体系稳健，规模亦增加迅速，但现时国际金融市场极度波动，在环球经济情况不明朗下，我们需要抵御可能发生的外来冲击，维持外汇基金规模的稳健性，是稳健货币和金融体系的重要基石。

刚才有议员提及，为何不以外汇基金的收入作为我们的支出，其实政府的财政储备已放在外汇基金，所得的投资回报已占政府收入一部分，以支出我们的公共服务开支。刚才李慧琼议员提出了两个问题，我想作回应。一是关于我们低估收入，刚才在开场发言我亦有提及，长远来说，由一九九七年开始至今，本地生产总值累计名义增长约百分之五十，与我们的收入累计增幅相约，当然

如以某时段去看，则未必一定相若，可以说明财政预算的精确性受数方面影响，最主要是政府一些主要收入属于较波动性的收入，尤其是利得税及地价的收入，特别容易受经济波动的影响，而且往往不是政府所能控制的。故此，在制订财政预算时，我们是根据当时所能掌握的资料，作出最佳的评估。

李议员第二个问题，是有关财经事务及库务局在六月成立的长远财政计划工作小组。小组成员正勤力地因应数个重要议题作深入研究，并酝酿一些建议，议题包括人口老化对公共财政所构成的压力、人口老化对政府长期的承担，就有关议题小组已举行多次会议，小组最早会在今年年底将建议提交财政司司长。

刚才多位议员的发言中，关注香港的全球竞争力排名问题。我想指出，无论是国际竞争力或国际信贷评级，公共财政的稳健性及持续性，即政府能否持守「量入为出、避免赤字」的审慎理财原则，向来都是其中一项重要因素。此外，香港作为一个自由开放、低税制的经济实体，政府的财政储备可否抵御经济逆转的冲击，也同样重要。

放眼世界，不少经济体系同样面对长远公共开支飙升的问题，减少财赤和国债，也有些国家把部分的财政盈余及其他收益储存备用。香港必须引以为鉴，更不应反其道而行。

总的来说，我们一向致力投放资源以促进人力资本及社会基础建设的投资。不过，公共资源有限，财政储备并非用之不尽；面对人口老化引致的长远资源需求，必须未雨绸缪。我们会恪守运用公共资源的方针，即以务实为重，按实际情况和优次缓急投放资源，同时顾及财政可持续性。在推动任何新政策及措施时，特别是涉及长远财政承担的项目，政府必须先作周全及全面的规划和考虑。

主席，我谨此陈辞。

完