

致辞

财经事务及库务局局长出席立法会财经事务委员会特别会议发言要点 (只有中文)

2014年1月29日(星期三)

以下是财经事务及库务局局长陈家强今日(一月二十九日)在立法会财经事务委员会特别会议,简介二零一四年《施政报告》的发言要点:

主席、各位议员,我很高兴出席今日财经事务委员会的会议,向大家简介财经事务及库务局来年的主要工作。

得益于全球经济前景渐趋好转,国际金融市场在过去数月表现亦较为稳定。同时美国联邦储备局已宣布开始缩减第三轮购买债券资产的规模,然而退市的步伐还存在许多不确定因素。在二零一四年初,退市产生的资金流动,令新兴市场货币受压。其中,阿根廷披索兑美元在上周急挫百分之十四,与土耳其里拉同创纪录新低,南非兰特和俄罗斯卢布兑美元亦跌至接近五年低位,亚洲新兴市场货币也普遍向下。国际货币基金组织警告,当美国进一步减少购债,一些仍面对结构性失衡的新兴经济体系可能会出现动荡。

面对持续不明朗的外围环境,我们及监管机构会继续密切监察国际及本地金融市场的最新情况,并于有需要时采取适当措施,以确保我们金融体系的正常运作。

推动市场发展

政府、监管机构和业界一直保持紧密的协作关系,推动市场发展,在金融稳定和市场发展中取得平衡,并考虑各方的利益和关注。

我们会继续加强与内地的金融合作,在互惠共赢的基础上促进两地在金融机构、金融产品、资金及人才方面的交流。相信随着第十八届三中全会公布有关深化经济及金融改革的决定,会带来更多两地合作的机遇,我们要充分把握。

另外,香港基金管理业务合计资产在二零一二年年底达12,600亿港元,较二零零八年年底上升接近七成。为保持香港在亚太区资产管理业务的领先地位,我们致力发展成为更全面的基金及资产管理中心,吸引更多不同种类的基金公司以香港为基地。

其中,我们正落实财政司司长在去年财政预算案提出的建议。我们目前联同证监会及相关政府部门拟订立法建议,以订立规管框架容许市场采用开放式投资公司形式设立投资基金,从而提供多一个选择予业界,吸引更多基金以香港为基地辐射

亚洲。我们将就此课题开展公众咨询。同时，我们正拟订修订建议及咨询业界，旨在把现时离岸基金豁免缴付利得税的投资范围，扩大至包括买卖于香港没有物业或业务的海外非上市公司，让私募基金也享有离岸基金的税务豁免安排，吸引它们落户香港。

伊斯兰债券现时可享有一个与传统债券相若的税务架构，我们亦已提交条例草案，以容许政府债券计划发行伊斯兰债券。我们也会继续与业界合作推广于去年十二月生效的新信托法，加强香港资产及财富管理的优势。

另外，新《公司条例》将于今年三月三日开始实施，进一步方便营商、加强企业管治及确保规管更为妥善，并使公司法例现代化。除此之外，我们已展开优化公司破产法例的工作，并正就设立新的法定企业拯救程序制订建议。这些改革有助提升香港作为国际商业和金融中心的地位。

提升市场质素和加强投资者信心 并落实国际监管要求

落实国际监管要求也是财经事务及库务局的重要工作。就着二十国集团承诺的措施，我们在去年七月为设立场外衍生工具市场监管制度提交立法建议，有关草案委员会审议工作进展良好。另外，我们已在今年一月七日，就建立一套适用于香港的金融机构有效处置机制，展开为期三个月的第一阶段公众咨询。一套有效处置机制可赋予有关当局适当的权力，更有效地处置不能持续经营的金融机构，避免造成严重的系统性破坏，同时保障公帑。我们计划于今年稍后时间进行第二阶段的公众咨询。在考虑公众咨询的结果后，我们计划在二零一五年向立法会提交相关的立法建议。

银行监管的国际标准方面，香港已按照《巴塞尔协定三》的时间表，于去年实施首阶段的监管资本标准及相关的披露要求。今年我们会向立法会提交有关流动性标准及缓冲资本要求的附属法例，金管局并会与业界合作制定相关监管指引以方便合规。

成立独立保险业监管局是我局今年政策议程的重点。我们会在今年上半年提交相关草案予立法会审议，并已成立了一个工作小组，与业界讨论成立保监局的有关过渡安排。

因应国际间核数师监管工作须由独立于审计业的机构监察的趋势，政府正与财务汇报局及香港会计师公会商讨，计划在本年年中提出改革方案咨询公众，探讨如何使香港的上市公司核数师监管制度更为独立，及提高本地核数师在全球的认受性。我们期望在二零一四至一五年度立法会会期内把有关法案提交立法会。

提升金融基础设施

证券市场方面，我们会为实施无纸证券制度展开立法工作，并以循序渐进的方式推行。同时，鉴于市民大众日益接受创新的零售支付方式，我们计划建立全面的储值支付产品和零售支付系统的监管制度，令此类产品及服务更安全和稳健。

优化强制性公积金（强积金）制度

强积金方面，我们和积金局今年的重点工作是在上半年就推出预设核心基金的方案咨询公众，构思中的核心基金将会有收费管制，并按长期投资策略运作，以平衡投资风险和回报。同时，积金局正积极研究实施强积金全自由行的方案，目标是于二零一五年年底前，向政府提交建议。

库务

最后，有关税务资料交换方面，我们的首要政策是争取扩展香港的全面性避免双重课税协定网络，涵盖香港的主要贸易和投资伙伴。我们会继续推展这方面的工作。此外，我们明白国际最新的税务资料交换标准是一个税务管辖区，应同时备有全面性协定和税务资料交换协定（交换协定）两种资料交换工具。在去年七月制订相关法例后，香港可于有需要时与其他税务管辖区签订独立的交换协定，我们会跟进这方面的工作。

结语

正如特首在《施政报告》指出，金融服务业在香港直接创造二十三万个就业岗位，贡献约六分一的本地生产总值，也能带动专业和商业服务等相关行业。优质的金融服务更与香港作为国际商业枢纽的地位相辅相成，为本地、内地及海外企业创造商机，提升香港经济整体竞争力。

特别一提的是，今年的亚太经合组织财政部长会议将会于九月在香港举行。我们会藉此机会凸显香港作为国家国际金融中心的地位和与区内其他经济体系开拓经济合作机遇。

多谢各位委员，现在我及我的同事乐意回答委员的问题。

完