

财政司司长和财经事务及库务局常任秘书长（库务）会见传媒谈话全文
(只有中文)
2014年5月15日（星期四）

财政司司长曾俊华与财经事务及库务局局长陈家强和财经事务及库务局常任秘书长（库务）谢曼怡今日（五月十五日）和所有管制人员举行会议，商讨未能及时通过《2014年拨款条例草案》的影响。以下是三人会后在添马政府总部西翼大堂会见传媒的谈话全文：

财政司司长：大家好。我们受到几位立法会议员的「拉布」行动影响，《2014年拨款条例草案》将不能够在五月中的时间通过。刚才我和大约80个政策局和部门的管制人员，总共150多人开会，讨论一些应变措施，务求减低今次议员「拉布」对社会的破坏。

立法会在四月三十日开始进入全体委员会阶段，以及处理议员就草案提出的1192项修正案。直至昨日晚上十时为止，一共进行了大约43个小时，当中接近10小时花了在62次点算人数上，这个严重影响会议的进度。

立法会目前仍然在进行第一组修正案的合并辩论，还有四组合并辩论未开始。完成辩论后，议员要就这1192项修正案作出表决。如果每项表决要用两分钟的话，就需要花上30个小时，即三至四日的时间。之后，立法会还要就纳入69个总目进行辩论和表决。

距离草案三读还有一段颇长的时间，我们现时还未能够确定草案会在何时通过，但肯定会较去年五月二十一日为迟。对政府的工作来说是会有相当大的影响。

《预算案》可否在五月中之前通过是涉及重大的经济民生问题，影响市民的福祉。考虑到立法会目前的审议进度，我对现时的情况并不乐观。作为负责任的政府，我们必须有最坏的打算和及早做好一些准备，尽量把「拉布」造成的破坏减至最低。

我在宣布今年的预算案后，一如以往向立法会申请了一笔临时拨款，令到政府运作和公共服务在立法会审议草案期间能够维持。这一笔临时拨款占整年开支大约两成，足够应付四月和五月的全部开支，但肯定不足以应付六月份的全部开支。

库务科早前亦向部门收集了五月和六月的现金流情况。根据最新的分析，我们踏入六月之后会有60多个部门将会在不同时间用尽他们手上的临时拨款，影响遍及各类型的公共服务。

我亦担心我们没有足够资金去支付政府和受资助机构全部人员六月份的薪酬。

我们在申请临时拨款时，特别为各项社会福利金，包括综援、生果金等等，准备了较多的资源，大约是全年开支的三成，加强对弱势社群的保障。但是到了七月中，这笔钱亦会用完，到时各类福利金亦无法发放。

为了保障我们的核心公共服务，包括学校、医院、社福机构等单位不受今次拉布行动的影响，政府需要有效调配手上仅有的资源，尽量利用部门和受资助机构的储备，腾出更多资金维持核心的公共服务。

我已经决定暂缓向医管局、立法会行政管理委员会和教资会资助的高等院校发放六月份的拨款，请他们先动用本身的储备，应付六月的开支。腾出来的 51 亿元现金可以用来维持其他公共服务的运作。这笔钱听起来好像不少，但是其实不足以应付政府一星期的平均开支。

另一方面，我们亦会将余下的现金作出适当的调拨，拉上补下，尽量延长我们核心公共服务的运作时间。

我知道有些议员提出政府可以向立法会再次申请临时拨款，我想指出临时拨款不单不能够解决「拉布」这个问题，相反，可能会令到「拉布」无了期延续下去，将问题进一步拖延。唯一解决办法就是议员「拉布」早日完结，表决这个法案，让立法会和政府都能够回复到正常运作。

最后我亦想再向几位有份「拉布」的议员呼吁，不要再做对所有香港人都有害无益的事情，尽早让《拨款条例草案》去到表决的阶段，让立法会和政府都能够回复到正常运作。

记者：司长，为甚么会选择那三个机构去暂缓拨款呢？会不会和「拉布」的议员去见面、谈判呢？

财政司司长：第一，因为那三个是有储备的，有足够的储备去应付这方面，其他那些储备不够。第二，其实我和该几位议员再见面的话，其实我觉得作用都不大。过去几年，我们亦用不同的时间讨论相同的问题，这些问题亦不是很简单、很草率可以作出决定。好像以退休保障作一个例子，这是一个非常重大的政策，需要一段时间，需要市民的参与各方面。大家亦知道周永新教授现正就这方面作一些研究，我们看了该研究之后，这些是要按部就班来做，才可以作出一个决定如何进行，亦不可以草率就着因为他「拉布」而讨论这件事情。

记者：司长，觉不觉得其实你们有责任，政府有责任和「拉布」议员会面？现在他们一直进行「拉布」行动，但是他们也说到，其实他们开始「拉布」之后，你们完全没有找他们谈。其实觉得政府是不是有责任和议员沟通？纵使「全民退休保障」

是一些很复杂的议题。

财政司司长：我知道。我刚才已说了，我们和这几位议员就同一个问题，在过去的几年讨论了很多次，大家很了解对方的立场是怎样。

记者：司长，你说的情况那么严重，其实是否都希望给一个压力曾钰成主席去尽快剪布？另外昨日陈伟业都谈到五月底他自己都可以完结辩论，其实你觉得如果五月底完结，对财政影响有多大？

财政司司长：绝对不是创造任何压力给主席，我们是将一个事实带出来。我相信作为政府，我们对同事亦有一个责任，令到他们了解我们现在的情况是怎样。因为我们亦希望他们谅解得到现在的情况是怎样，当我们要作出一些调拨资源时，大家都可以就着同一个方向推行。

记者：其实昨日人民力量说五月底已经「拉布」完，人民力量昨日已经讲明到五月底，最迟六月初可以表决。有没有你所说的情况这么严重？到七月都可能没有钱用。

财政司司长：我想，作为一个负责任的政府，我们应该以最坏的情况来作出一个准备。因为，我们现时的责任是怎样可以提供到一个公共服务给市民。如果我们有甚么情况会令到这方面有问题的话，我们要作出准备。

记者：司长，你会否再申请临时拨款呢？因为好像你说的不能解决「拉布」，但会否这样逼政府到一个「财政悬崖」呢？如果不申请临时拨款的话。

财政司司长：我们现时都在看，我们觉得（再次申请临时拨款）解决不到问题，绝对不能解决这个问题，只会令到问题再继续延续。现时我们已经看看现时的情况，怎样可以拉上补下，另外，亦作出一些适当的调拨，看看我们的钱怎样可以用得到。但最重要的是希望议员在立法会上，大家亦了解到这个问题，大家亦是就着这方面希望尽快去到一个表决阶段，令到社会可以回复正常运作。

记者：司长，上年「拉布」时，你们有提到一个「死线」，即是过了这个「死线」公共服务真的会受到影响。今年，其实你们有没有谈到都有一个「死线」，到那一天如果未能完结「拉布」或不「剪布」的话，公共服务真的会受到影响？

财政司司长：理想时间已经过了，五月中是理想的时间，所以我们现时已经要用很多不同的方法、不同的措施，调拨其他的资源，尽量补救现时不足的情况。

记者：……

财政司司长：我们现时对三个机构已经是迟发拨款。

记者：有没有一条线拉上补下都已经做不到，好像你刚才说的，即公务员没有粮出或福利的钱不能发？

财政司司长：其实这个「死线」已经过了，「死线」已经过了。

记者：但你现在还可以透过拉上补下去给他们。

财政司司长：这样已经是一个不理想的情况 ······

记者：有没有更差的情况？

财政司司长：因为很多钱，因为我们现时的钱已经用不到，很多地方。所以，我们现时最理想的时间已经过了，其实「死线」都已经过了，但现在做的，对一个政府来说，绝对是不理想的。

记者：但有没有一个时间是所有钱完全用尽？有没有一个时间是所有钱会完全用完？

财政司司长：这个比较难说一些，因为我们的拨款是 787 亿，这要看看支付的情况如何，终有一日是会用完的。

记者：但现时调动总利息的损失是多少呢？即调动了那三个，有没有数字？有没有利息损失？

财政司司长：我们未有。未有计到。

记者：是不是无论他们如何怎样「拉布」下去，你们都不会申请临时拨款？宁愿可能那些服务受到影响，等到市民给民意压力他们，你们都不会选择让步？

财政司司长：这个我觉得不是一个选择来的。

记者：会不会又不肯争取临时拨款，又不肯和议员去再商讨的话，其实是不是和「拉布」的议员斗气呢？

财政司司长：绝对不是。因为刚才我都讲过，我们和他们，过去几年，大家都知道立场是如何的，我们亦不应该受到这样的要胁而作出一些不适当的更改。

记者：现时唯一出路是「剪布」？

财政司司长：我相信议员自己亦有一个责任，对社会有一个相当大的责任，就着这件事情作出一个决定。

记者：如果大家都不让步，即你们不让步，议员又继续「拉布」，这样可能最受害、最受害的就是市民。为甚么你们宁愿不作出让步，可能去申请第二次临时拨款呢？

财政司司长：我想不是让步的问题。我们现时看到如果（申请）第二次临时拨款是解决不到这个问题，是会令问题更坏，所以，现时这并不是一个选择。

同时，刚才（陈）家强亦提出，现时并不止在这里，其他很多都受阻，例如我们现时在财务委员会已经有 47 项目受阻。余下还有七个会议的时间，会不会做得到？这个我们亦有很大怀疑。所以，我们再次呼吁，希望议员尽快把这个讨论去到一个表决阶段，大家再作出决定。

记者：可否再讲多些关于影响方面，现时有三个部门会延迟拨款，透过拉上补下处理，其实是否代表可能首先是公务员薪金未能支付？可否讲讲你们的应变方法？

财经事务及库务局常任秘书长（库务）：我简单介绍一下，去年《拨款条例草案》于五月二十一日通过，过了我们经常说的五月中关键时候，结果有三个机构去年六月份的资助需要押后数日支付，（包括）医管局、大学教育资助委员会和立法会行政管理委员会。如今年通过（《拨款条例草案》）的日子押后，其实押后一日，大家可以想象得到的后果是，迟一日便会有多一些机构的资助金拨款受到影响。我们透过部门所给予的资料知道，六月第一个星期会有五个分目没有足够资金支付，六月第二个星期会有 13 个开支分目受影响，随后基本上有 91 个开支分目（受影响）。甚么是开支分目？即是在 60 多个部门中，尤其是分目（subhead）000 最大的开支分目，即支付薪金、运作开支分目会受影响，这是六月下旬就会出现的严重后果。

（请同时参阅谈话全文的英文部分。）

完