

致辭

立法會：署理財經事務及庫務局局長就「善用公共財政，加強香港經濟創意動力」動議辯論總結發言（只有中文）

2013年10月17日（星期四）

以下是署理財經事務及庫務局局長梁鳳儀昨日（十月十六日）在立法會會議上就「善用公共財政，加強香港經濟創意動力」動議辯論的總結發言：

主席，我感謝各位議員就「善用公共財政，加強香港經濟創意動力」這項議案發表了很多意見。就如何調配更多資源，提高香港競爭力，確保可持續發展的具體建議，作出綜合回應。

梁繼昌議員及多位議員促請政府大幅提高人力資本的投資。政府一直大量投資教育，以培育人才，促進社會流動，使香港能持續發展。教育是佔政府整體開支最多的政策範疇。在2013-14年度，我們在教育方面的總開支為769億元；其中經常性開支達630億元，佔政府經常開支超過五分之一。

自回歸以來，我們推出了多項重要的教育改革措施，涉及每年數以十億元的經常性開支，過去六年包括學前教育學券計劃、公營學校提供免費高中教育、逐步在公營小學實施小班教學、中學方面亦開始推行新高中學制，以及在2012/13學年開始推行大學四年制學士學制。

隨着我們持續推行種種提升教育質素的措施，政府投入教育的資源不斷增加。2013-14年度的教育總開支較1997-98年度增加超過百分之六十，當中經常開支的增長更接近百分之七十。預期在未來兩年內，適齡人口組別中有超過三分之一的青年有機會修讀學士學位課程，連同副學位學額，修讀專上課程的青少年將近七成，為香港未來發展提供優秀人才。

不少議員提到職業訓練的重要性，就這點特區政府非常同意。政府過往多年，不斷增加香港職業訓練局（職訓局）的經常撥款，職訓局現時提供約25萬個職業教育及培訓學額，當中包括超過100個高級文憑課程。這些課程兼具專業知識及通識教育培訓，理論與實踐並重，修畢課程的同學既可立即投身職場一展所能，亦可選擇繼續進修。

在僱員再培訓方面，僱員再培訓局（再培訓局）一直致力提升本地工人的就業能力。在過去三年，再培訓局每年平均提供超過10萬個培訓學額。為長期支持再培訓局的工作，2013-14年度《財政預算案》建議向再培訓局注資150億元。此外，因應不同類別的求職人士的需求，勞工處亦推行多項特別就業計

劃，包括「展翅青見計劃」、「中年就業計劃」和「就業展才能計劃」，以提升青少年、中年人士及殘疾人士的就業能力及競爭力，協助他們盡快投入就業市場，發揮所長。

葛珮帆議員在修正案促請政府帶頭推動及引導具優勢及發展潛力的科研、創意或其他產業的發展。政府推動本地創意產業發展的七大策略，剛才各位議員提及較為一致的，包括栽培人才；促進創意企業成立和發展；擴大本地市場規模；協助業界在內地和海外宣傳推廣，開拓外地市場；在社會上營造創意氣氛；發展及凝聚創意產業社群；以及推廣本港成為亞洲創意之都。政府在二零零九年注資 3 億元成立的「創意智優計劃」，支援一系列有利於創意產業發展的項目。我們剛在今年五月獲立法會財務委員會支持，向「創意智優計劃」額外注資 3 億元。我們會繼續支持業界舉辦有助創意產業發展的項目，協助業界培育人才。

莫乃光議員在修正案提到科技產業。政府在一九九九年，為創新及科技基金注資五十億元。在硬件配套方面，香港科學園和研究發展中心是香港主要的科技基礎設施。香港科學園以科技為本的公司和活動提供一站式的基礎支援服務，包括科研設施、基礎建設、服務及計劃，協助科技公司孕育理念，發展創新科技。為滿足創新科技產業的長遠發展需要，政府開展了科學園第三期工程，整個項目將於二零一四至二零一六年分階段完成。第三期全期落成後，科學園總樓面面積將會增加一半至 330 000 平方米，可額外容納 150 間科技公司。研究發展中心推動和統籌選定重點範疇內的應用研發，促進研發成果商品化及技術轉移。由 2013-14 年度起，為提升大學進行技術轉移及科研成果實踐化及商品化的能力，政府透過創新及科技基金向六所從事科技研發工作並獲指定為本地公營研發機構的大學提供每所每年 400 萬元的資助。

自二零一零年起，為加強社會的創新科技文化，我們把一年一度的創新科技節規模擴大至長達一個月的創新科技月，活動內容多元化，其中一個旗艦活動是創新科技嘉年華，參與人數一直穩步上揚，去年參與人次多達 20 萬。

葉建源議員的修正案促請政府增加長期僱員編制，減少合約員工。基於審慎管理公共資源的原則，政府一向控制公務員編制，以維持一支精簡而高效率的公務員隊伍。與此同時，在有充分運作需要的情況下，我們亦會新增公務員職位，以確保各部門有足夠人手，推行新政策及加強為市民提供的服務。政府在 1999-2000 年度起透過自願退休計劃及暫停招聘公務員等措施，令公務員編制由 1997-98 年度約超過 19 萬個職位，縮減至 2006-07 年度約 16 萬個職位。當局其後於二零零七和二零零八年間起恢復招聘公務員。在過去五年，公務員編制每年均增長約百分之一，預計至二零一四年三月底，公務員編制會增加至

約 171 400 個職位。當局會繼續因應需要，在未來適量增加公務員人手。

有關非公務員合約僱員，政府在一九九九年推出非公務員合約僱員計劃，目的是為各部門首長提供靈活的方式僱用人手，以便各政策局及部門能更迅速回應不斷轉變的服務需求。各部門首長不時檢討其非公務員合約僱員的聘用是否符合計劃的適用範圍，以及有關的服務是否較適宜以其他方式提供。如確定職務較適宜由公務員執行的非公務員合約僱員崗位，部門會積極考慮以公務員職位取代。在各政策局及部門的緊密合作之下，全職非公務員合約僱員的數目已由二零零六年三月約 16 400 名逐步減至二零一二年中約 14 500 名，減幅達百分之十二。

我想再說關於財政儲備方面，正如我剛才發言指出，財政儲備並不是我們的後備財產，而是政府每天須動用和可動用的全部資金。截至二零一三年三月底，特區政府的財政儲備約為 7,339 億元，相當於二十三個月的政府開支，表面看似一個龐大的金額。回顧特區政府自回歸以來的紀錄，1998-99 至 2003-04 年度，我們經歷了五年的財政赤字，令財政儲備的水平由一九九八年三月時相當於二十八個月的政府開支，迅速消耗了十五個月的開支至相當於十三個月的政府開支。民生的開支易加難減，我們絕不可輕言大幅增加經常性開支，而妄顧財政的持續性。

剛才有數位議員就動用外匯基金資產的問題作討論，我在此清楚說明，外匯基金雖然有接近 28,000 億資產，但並不能動用在公共開支上。資產本身分為三部分，一部分是政府存放的財政儲備，即剛才提及的 7,000 億元儲備。第二部分是剛才吳亮星議員已清楚解釋，資產是用以支撐一些負債，即其實是我們的負債，有約 12,000 多億、13,000 億元。第三部分是外匯基金累積的盈餘，有 6,000 億元左右。外匯基金只能作為《外匯基金條例》所規定範疇的作用。外匯基金的法定目的，主要是穩定港元匯價和維持金融體系穩定。任何削減外匯基金資產的建議，都可能向市場發出一個錯誤信息。雖然香港的金融體系穩健，規模亦增加迅速，但現時國際金融市場極度波動，在環球經濟情況不明朗下，我們有需要抵禦可能發生的外來衝擊，維持外匯基金規模的穩健性，是穩健貨幣和金融體系的重要基石。

剛才有議員提及，為何不以外匯基金的收入作為我們的支出，其實政府的財政儲備已放在外匯基金，所得的投資回報已佔政府收入一部分，以支出我們的公共服務開支。剛才李慧琼議員提出了兩個問題，我想作回應。一是關於我們低估收入，剛才在開場發言我亦有提及，長遠來說，由一九九七年開始至今，本地生產總值累計名義增長約百分之五十，與我們的收入累計增幅相約，當然

如以某時段去看，則未必一定相若，可以說明財政預算的精確性受數方面影響，最主要是政府一些主要收入屬於較波動性的收入，尤其是利得稅及地價的收入，特別容易受經濟波動的影響，而且往往不是政府所能控制的。故此，在制訂財政預算時，我們是根據當時所能掌握的資料，作出最佳的評估。

李議員第二個問題，是有關財經事務及庫務局在六月成立的長遠財政計劃工作小組。小組成員正勤力地因應數個重要議題作深入研究，並醞釀一些建議，議題包括人口老化對公共財政所構成的壓力、人口老化對政府長期的承擔，就有關議題小組已舉行多次會議，小組最早會在今年年底將建議提交財政司司長。

剛才多位議員的發言中，關注香港的全球競爭力排名問題。我想指出，無論是國際競爭力或國際信貸評級，公共財政的穩健性及持續性，即政府能否持守「量入為出、避免赤字」的審慎理財原則，向來都是其中一項重要因素。此外，香港作為一個自由開放、低稅制的經濟實體，政府的財政儲備可否抵禦經濟逆轉的衝擊，也同樣重要。

放眼世界，不少經濟體系同樣面對長遠公共開支飆升的問題，減少財赤和國債，也有些國家把部分的財政盈餘及其他收益儲存備用。香港必須引以為鑑，更不應反其道而行。

總的來說，我們一向致力投放資源以促進人力資本及社會基礎建設的投資。不過，公共資源有限，財政儲備並非用之不盡；面對人口老化引致的長遠資源需求，必須未雨綢繆。我們會恪守運用公共資源的方針，即以務實為重，按實際情況和優次緩急投放資源，同時顧及財政可持續性。在推動任何新政策及措施時，特別是涉及長遠財政承擔的項目，政府必須先作周全及全面的規劃和考慮。

主席，我謹此陳辭。

完