

致辭

財經事務及庫務局局長就行政長官施政報告致謝動議辯論第三節 「關懷社會 投資社會」致辭全文 (只有中文)

以下為財經事務及庫務局局長陳家強今日（十月二十五日）在立法會會議上就行政長官施政報告致謝動議案辯論第三節「關懷社會 投資社會」的致辭全文：

主席女士：

我在這個環節會回應有關公共財政的意見。首先我十分多謝議員提出的寶貴意見。

行政長官在施政報告中提出堅持以經濟發展為首要目標，但同時提出堅持發展是可持續的，是平衡的，讓市民得以享受優質的生活。亦同時堅持發展必須能達到社會和諧，讓不同階層的市民都可以分享到發展的成果。所以我們不是只談經濟發展，而是希望這三個堅持可以為香港定出新的方向。以經濟發展作為首要目標，是因為這樣做會令最大部分的市民可以受惠，可以改善生活。

公共財政

在公共財政方面，隨 經濟向好，企業盈利及薪金上升，股票及物業市場交投 旺，我們估計，二零零七至零八年度的政府收入是會較預期為高。而未來財政狀況亦會穩健，因此，我們會善用財政盈餘，以回應市民對增加公共服務及減稅的訴求。考慮到香港的長遠利益，行政長官在本年度的施政報告中公布了多項改善民生的開支措施，包括：

- 繼續投資於教育，提供十二年免費教育及實施小班教學；
- 向環境及自然保育基金注入十億元，以進一步推廣環境保護及保育；
- 預留十億元，讓非政府機構申請活化再利用歷史建築；
- 推行為期三年的長者醫療券試驗計劃，總開支約為四億五千萬元；
- 撥款二億元，在未來五年協助長者改善家居環境；以及
- 把醫療衛生佔政府經常開支的比例，由現時的百分之十五增加至二零一一至一二年度的百分之十七。

十項重大基建工程

有關施政報告中提出的十項重大基建工程，政府內部會預留足夠資源，各部門亦會以最大力度去協調，以推動這些工程在第三屆政府任期內盡快上馬。政府亦會繼續致力開展其他大型工程項目和地區小型工程，以促進香港未來經濟發展及創造更多就業機會。

我們的基建工程是大力度的公共財政政策，以推動經濟發展，製造就業，惠及所有市民。我們估計這些基建會為社會創造二十五萬額外職位，相信這是很多市民都會歡迎的。

回應湯家驊議員剛才問及基建會否引起通脹問題，我們不相信基建工程和通脹會有直接關係。第一這十大的基建項目，不是同一時間開展，我們會作出協調，穩定每年的工程支出。另外，根據各種經濟分析，通脹的因素是多項的，很多關於一些民生的通脹因素，主要受外圍因素影響，而我們今次發展的我們基建項目，是增加我們的經濟容量，令我們的城市更能容納將來經濟發展。試想，如果我們不做這些基建項目，到時經濟發展，我們城市的基建不能應付會導致我們的資產價格及租金上升，反而令通脹重臨，我認為長遠來說，我們的基建工程項目是可以穩定通脹壓力。

還富於民

在稅收方面，施政報告宣布在下個財政年度削減薪俸稅標準稅率至百分之十五，削減公司利得稅稅率至百分之十六點五，並進一步寬免本財政年度最後一季的差餉。行政長官提出這些寬減措施，是在估計過政府本年度收入將較預期理想的情況之下，積極兌現他在競選時所作的部分承諾。我們很高興這些「還富於民」的措施獲得社會上各界的普遍支持，同時亦留意到有意見認為這些措施主要惠及大企業及高收入人士，而一般納稅人及普通市民並未能得益。因此，我希望就這點作出回應。

薪俸稅

首先，在薪俸稅方面，政府在推出減稅措施時候絕對不會只照顧高收入人士的利益。大家相信還記得，財政司司長在本年度財政預算案裏已把薪俸稅的最高兩個邊際稅率分別由百分之十三及百分之十九下調至百分之十二及百分之十七。此外，子女免稅額亦由四萬元增加至五萬元，並新增了每名初生嬰兒五萬元的免稅額。這些措施均惠及所有階層，尤其是中產階層的納稅人。事實上，二零零七至零八年度預算案已把薪俸稅的邊際稅率及稅階完全回復至二零零二至零三年的水平，而施政報告只是將標準稅率亦回復當年的水平。

在全面實施本年度財政預算案及施政報告中的一系列稅項寬減措施之後，薪俸稅的稅率和稅階將會處於二十年來最優惠的水平。我們明白社會上仍有訴求，希望政府就稅階、稅率及各項免稅額提出進一步的優惠措施。但與此同時，我們必須要慎防稅基被進一步收窄。我們會繼續根據「審慎理財」的原則及本着「力之所及 藏富於民」的理念，在制訂二零零八至零九年度財政預算案時仔細考慮各方面的建議。

利得稅

在削減利得稅方面，我不同意數位議員的看法。我認為我們不應將這項措施視為一項只有利於大企業的措施，而應該着眼於減稅對維持香港競爭力的作用。我們的主要目的，是希望透過減稅吸引更多企業來港投資，從而促進就業及經濟發展。環顧亞太區以至世界其他主要經濟體系，透過削減公司利得稅以提高競爭力，已是大勢所趨。香港一向是全球利得稅稅率最低的經濟體系之一，但我們在區內的主要競爭對手近年已積極地逐步拉近與我們之間的稅率距離。以新加坡為例，他們將在二零零八年降低利得稅率至百分之十八；相反，香港現時百分之十七點五的利得稅是處於近二十年來較高的水平。因此，削減利得稅以維持香港在區內的競爭力，是有客觀的迫切性。正如行政長官在施政報告中所述，如果經濟表現持續強勁，政府的財政狀況又持續良好的話，我們會在往後的財政年度考慮進一步削減利得稅。

譚香文議員提出政府是在減稅及增加經常性開支的時候，是要確保經常性開支和經常性收入之間的平衡，這點我是同意的。我們會繼續以審慎理財，堅守量入為出的原則，務求收支平衡，避免赤字，並使財政預算與本地生產總值的增長率相適應。

差餉

在寬免差餉方面，我們認為這是一項受惠面最廣的寬免措施，無論是公屋居民、中產家庭，以至中小型店舖均可得益。二零零七至零八年度財政預算案已寬免了本財政年度首兩季的差餉，而施政報告更進一步寬免最後一季的差餉。換言之，一般市民在二零零七至零八年只須要繳納一季的差餉；這是在SARS期間以外，政府在同一財政年度所作的最大幅度差餉寬免，令政府本年度收入共減少七十八億元。

財政預算案諮詢

財政司司長會在短期內就二零零八至零九年度財政預算案徵詢立法會議員、各界代表和市民的意見。一如往年，我們會認真聽取議員、社會不同界別的團體，以至普羅市民的意見和訴求。在考慮各項預算案措施時，我們會堅守「審慎理財」的原則，以香港的整體及長遠利益出發，務求讓每個階層的市民均能在經濟發展中受惠。

主席女士，我謹此陳詞，我希望大家可以支持原動議。

完