

致辭

財經事務及庫務局局長在獅子論壇致辭全文 (只有中文)

2009年3月17日(星期二)

以下為財經事務及庫務局局長陳家強今日(三月十七日)在獅子論壇的致辭全文(只有中文):

許(世光)總監，各位「獅兄獅姐」，大家好！

我知道在獅子會，大家互相稱呼「獅兄獅姐」，所以我也要入鄉隨俗，希望各位不要見外。

首先，多謝許總監邀請我出席今日的獅子論壇。獅子會在國際和香港都享負盛名，備受推崇，是因為你們鼓勵人們竭誠為社會服務，不論個人報酬或利益，服務人群，同情貧苦和濟弱扶危，這種無私奉獻的精神，實在值得敬重。何況這個不只是一個獅子會的活動，而是有62個獅子會和38個青年獅子會的港澳區活動，所以我格外的榮幸，也十分樂意出席今日的午餐會。

國際金融危機仍然是社會關心的題目，所以我的演說會以這場金融危機開始，帶出三個重點：首先，我會談談特區政府如何帶領港人，走出金融危機；然後，我會介紹我們發展金融市場的最新方向；最後，我也會談談如何深化與內地的金融合作。

國際金融危機

金融危機是全球的焦點，它源於美國次級按揭問題，包括過度消費、過度借貸、銀行過度槓桿等，隨之而來的信貸緊縮令本已在急速轉弱的全球經濟雪上加霜，多家國際大型金融機構相繼陷入困境，觸發席捲全球的金融海嘯，使全球金融市場出現了大幅波動的情況。香港作為中小型及開放型的經濟體系，無可避免地受到波及。

對金融體系的影響

去年，我們的金融市場跟隨海外市場的情況而波動。在股票市場方面，不論股價及成交量都顯著下跌。恒生指數從二〇〇八年初的27,000點往下調整到年底的14,000點，下跌幅度接近50%。而成交量方面，二〇〇七年平均每天有874億港元，而二〇〇八年平均每天只有718億港元，大約減少了18%。

另一方面，期貨及期權市場的成交量卻錄得顯著的升幅。以恒生指數期貨合約為例，二〇〇八年的總成交量超越4,400萬張合約，與二〇〇七年相比，升幅接近37%。主要的原因是由於市場較為波動，促使市場參與者更多地利用期貨及期權市場進行對沖及有關的風險管理活動。

雖然香港證券市場大致跟隨海外市場的情況而波動，但是我們的金融體系依然穩健，基調良好，市場運作暢順有序，中介人財政狀況亦大致穩健。我們的聯系匯率制度有效運作，銀行沒有過度借貸，流動資本充足，政府毋須「拯救」個別銀行。總的來說，我們的金融體系保持穩健，沒有出現系統性風險。

對經濟的影響

可幸的是，全球金融制度崩潰的憂慮已有所退減，不過這場金融危機仍在演變中，現時難以預料它會何時結束。而全球信貸市場仍然緊絀，對實體經濟的傷害已經越來越明顯。事實上，歐美以至亞洲多個經濟體系都正相繼出現技術性衰退，全球經濟正出現一個同步下滑的局面。

本港亦受外圍影響，本地生產增長率逐季顯著放緩，由第一季的7.3%，第二季的4.3%，跌至第三季的1.7%，而在第四季更出現2.5%的負增長。整體而言，去年全年本地生產總值增長為2.5%，低於過去十年的趨勢增長。

金融危機對本港多個經濟環節產生的影響已逐漸顯現。首先是貿易隨着海外市場疲弱及環球信貸緊縮放緩，香港貨物出口在過去一年僅錄得2.0%實質升幅。接着，是財富效應：市民財富少了，消費和投資信心減弱，本地私人消費開支在二〇〇八年全年僅增長1.8%。另外，香港信貸也隨外圍收緊了，對中小企資金周轉有一定的影響。而失業率亦已掉頭回升，上月公佈的最新數字是4.6%。

金融業、貿易及物流業、消費相關行業和地產及建造業會是受影響最大的行業，這四個行業佔GDP和就業56%。我們也關注中小企的資金周轉，受今次金融危機所引發全球信貸收縮的影響。

應對措施

所以，特區政府正全力「穩金融、撐企業、保就業」。在「穩金融」方面，我們與各監管機構已採取應對措施，確保金融體系的穩定：

- * 監管機構已加強監察金融機構的財務狀況，包括加大壓力測試；和
- * 特區政府公布運用外匯基金，為存放於香港所有認可機構（包括外資銀行香港分行）的港元及外幣存款提供百分百擔保，為期兩年。

香港金融管理局（金管局）也採取了多項措施，包括：

- * 在去年九月至十二月期間，主動向銀行體系注入共178·8億港元；
- * 把基本利率調低至1·5厘，紓緩貨幣市場的緊張狀況；和
- * 透過多項臨時措施，應持牌銀行的要求提供流動資金支援等。

我們與各監管機構會繼續嚴陣以待，密切留意本地和主要海外市場的動向和經濟狀況，在必要時採取進一步應對措施，確保金融體系的穩定。

雖然雷曼事件沒有影響香港金融市場的整體穩健運作，我們察覺到我們的監管制度需要作出相應的改善，並須加強對投資者的教育和保障。為此，金管局和證券及期貨事務監察委員會（證監會）已就處理雷曼事件向財政司司長提交報告，政府亦已擬訂了行動綱領，分階段跟進報告內的30多項建議。我們會統籌兩個監管機構的工作，並定期檢討進度。

在「撐企業」方面，針對中小企的資金需要，政府在去年十一月和十二月分兩階段推出了新措施。在首階段，我們增加「中小企業信貸保證計劃」貸款用途的彈性和延長「營運資金貸款」的保證期；在第二階段我們設立「特別信貸保證計劃」，把政府的信貸保證增加至七成，並提供高達1,000億港元信貸保證，幫助解決中小企資金周轉的困難。截至上周一（三月九日）為止，政府接獲4,750宗信貸保證申請，並已批出其中4,041宗，涉及貸款額超過83億元。

「保就業」方面，政府已全力加快大小基建工程、招聘公務員和開設臨時及其他職位，於今年提供超過60,000個就業機會。加快招聘公務員方面，各局／部門截至上月底已填補約1,400個空缺，並已就另外約1,200個空缺發出聘用邀請。

在上月宣讀的財政預算案中，財政司司長已宣布再撥款16億元，推出更多針對性措施，在未來三年再創造約62,000個各類型的工作及實習機會，包括推出「大學畢業生實習計劃」，安排有興趣的畢業生在本地或內地的企業實習，接受6至12個月培訓。

我相信在座的商界領袖和行業先驅，都認同人才是企業最重要的資產，所以我希望大家一起呼籲業界朋友，第一，多多支持我剛才提到的實習計劃，讓年青人擴闊視野，增加歷練，也為自己的企業培育人才；第二，多想辦法避免裁員，竭力與全體員工共渡時艱。我相信，留住人才、保住士氣的企業將更能凝聚力量，更快走出困境，當經濟復甦時，會是最快冒出頭來，再創佳績。

由行政長官曾蔭權主持的「經濟機遇委員會」已召開三次會議，委員會會繼續提出具體的「撐企業」和「保就業」方案，帶領香港渡過困難的時期。

進一步發展我們的金融市場

雖然我們正處於經濟低谷，但我們始終能堅守作為國際金融中心的地位。證券業方面，我們的股票市場的市值於全球排名第七，而以首次集資金額計算，更名列第五位。銀行業方面，在全球首100家銀行中，有近七成在香港營業；香港的銀行體系的對外交易額於全球排名第十五，在亞洲排名第三。保險業方面，截至去年十月底，在名列世界首20位的保險人中，有15名獲授權在香港直接或經集團公司經營保險業務；香港也是亞洲區內保險公司密度最高的地方，在香港經營的認可保險公司共有174家，截至二〇〇七年年底保費總額達253億美元。資產管理方面，我們的業務多元化，包括顧問、私人銀行、房地產基金管理等，使我們成為亞洲的主要資產管理中心。

但是，我們從不自滿。我們會繼續加強對投資者的保障，和促進金融市場的發展，增加其廣度和深度，鞏固香港作為國際金融中心的地位。我們已在去年七月推出香港預託證券，為發行人提供在香港聯合交易所上市的額外渠道，有助使香港上市平台更多元化並提高其競爭力。

我們會進一步拓展和深化與新興市場的金融合作，以鞏固香港作為國際金融中心的地位。伊斯蘭金融蘊藏不少商機，有一定的發展潛力，是香港要積極開拓的重要金融領域之一。由於大部分伊斯蘭金融產品的結構涉及資產的出售和回購，這類交易在香港可能會牽涉某些稅務責任。因此，財政司司長已於財政預算案中公布，計劃在二〇〇九至一〇年度內，向立法會提交建議，為發行伊斯蘭金融產品提供一個與傳統金融產品公平競爭的環境，建議內容包括為印花稅、利得稅和物業稅的安排作出必要的修改或釐清。

財政預算案中另一項推動金融市場發展的重點措施，是發行政府債券。其實政府一直推動債券市場的發展，以提供更多元化的投資工具及集資渠道，吸引更多海外資金流入，並促進金融體系的穩定，鞏固香港作為國際金融中心地位。我們除了提供所需的金融基礎設施及有關的稅務優惠外，亦已透過發行不同性質的債券，為投資者提供更多選擇。

為了進一步深化債券市場的發展，財政司司長在預算案中建議推出一個全面的計劃，因應市場情況及其他因素，以較具系統性的模式，逐步發行政府債券。政府債券計劃的目的，是進一步推動債券市場發展，亦會為機構及個人投資者提供額外的選擇。鑑於目前投資市場的情況以及利率處於低水平，我們相信投資者對優質債券有一定的需求。財政司司長和我都已經表明，計劃下籌集到的資金將不會撥作政府的開支。

我認為市場是容易接受政府債券，特別是由香港政府發行的債券，應有一定認受性。透過持續發債，是有助市場在銷售和管理債券時累積經驗，這是有利於發展債市。目前，我們優先考慮是發港元債券，至於發行的次數，年期的長短，數額和息率尚在探討中。當然我們也希望這個持續性發債計劃可以吸引其他機構和企業在香港發債。我們也會檢討市場配套，研究如何完善有關的措施。

我們會就債券計劃的有關詳情，聽取業界意見，及在執行時因應市場需要作出調節。我們會把握時機，盡快向立法會提交有關發行債券及成立基金的決議草案，落實計劃。我們亦會與業界研究現行的金融基礎設施及機制是否有需要作進一步改善，以促進債券產品的發展。

與內地的金融合作

接下來，我想與各位談談內地與香港的金融合作，尤其是粵港金融合作的最新進展。其實我們推進與內地的金融合作，發展內地和香港兩個不同的金融體系之間的「互助」、「互補」和「互動」關係，已是持續多年的工作，不過，這個「三互」的關係在金融危機下的確顯得尤其重要。我們正沿五大方向發展這個「三互」的合作關係：

- (一) 爭取香港金融機構在內地擴大業務——我們繼續鼓勵香港金融機構透過C E P A (即《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》)的開放措施，在內地開設及發展業務，並繼續尋求放寬限制，讓香港金融機構「走進去」內地，並在當地提供金融服務；
- (二) 鼓勵內地資金、投資者及金融機構利用香港「走出去」——爭取放寬限制，讓內地投資者、集資者及金融機構「走出去」，並積極協助內地企業及投資者透過Q D I I (即「合資格境內機構投資者」)計劃，投資於香港股票市場；
- (三) 加強兩地金融市場的聯繫——允許香港發行的金融工具在內地交易，特別是由內地融資者所發行的金融工具；
- (四) 繼續擴大香港人民幣業務，加強香港金融體系處理以人民幣為貨幣單位的交易的能力——除發行人民幣債券外，我一息間會提到一項關於擴大人民幣業務的最新進展；及
- (五) 加強兩地金融基礎設施的聯繫。

令人鼓舞的是，行政長官去年十二月在北京述職期間，溫（家寶）總理明確表示中央政府會鞏固和提高香港作為國際金融中心的地位，並提出十四項支持香港的措施，包括四項關於加強內地與香港金融合作的政策措施。其中，

- * 同意人民銀行與金管局簽定貨幣互換協議的一項已得到落實。
- * 而第二項，即容許合條件的企業在香港以人民幣進行貿易支付，溫總理已於上星期五（三月十三日）透露，中央有關部門已制定好人民幣結算方案，待國務院批准後，盡早實施。
- * 至於其餘兩項，分別關於鼓勵內地機構利用香港平台，開展國際金融業務，和支持內地企業到香港上市，我們會繼續與中央有關部門緊密溝通，全力配合有關措施的落實。

內地眾多省市中，廣東省毗鄰香港，兩地發展息息相關，粵港發展金融合作是水到渠成的自然合作，並在近半年來尤其矚目：

* 去年十月，財經事務及庫務局與廣東省金融服務辦公室在廣州共同舉辦了首屆「粵港金融合作研討會」，取得圓滿成功，兩地共有300人出席，其中包括近50家廣東省各市上市後備企業的管理層。

* 去年十二月，溫總理明確表示中央政府會推動廣東與香港的金融合作。溫總理的講話為粵港金融合作提供極大契機。

* 國務院於一月初公布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，支持鞏固香港作為國際金融中心的地位，又支持粵港澳擴大合作。具體而言，《綱要》支持港澳地區銀行人民幣業務穩健發展，開展對港澳地區貿易項下使用人民幣計價、結算試點；也支持珠江三角洲地區企業來港上市融資，呼應了溫總理提出的十四項支持香港措施。

* 粵港雙方在「粵港合作聯席會議」的框架下，成立了「粵港金融合作專責小組」，建立更加緊密的粵港金融合作的恆常工作機制，共同研討深化粵港金融合作的實際問題和推進粵港金融合作的有關事項。

粵港金融合作，一方面可鞏固香港作為國際金融中心的地位，另一方面可以支援廣東省實體經濟的快速發展，無疑是優勢互補、互利共贏的合作。我們對粵港金融合作的前景充滿信心，並期望很快可以向大家展示合作成果！

結語

政府的工作，無論是應對金融危機、推動與內地的金融合作、鞏固香港作為國際金融中心的地位等，都需要社會各界包括在座各位的鼎力支持。讓我們攜手，走出困境，再創高峰！多謝各位。

完