

致辭

立法會：財經事務及庫務局局長就《行政長官 2017 年施政報告》 致謝議案辯論（第一節）致辭全文（只有中文）

2017 年 11 月 8 日（星期三）

以下是財經事務及庫務局局長劉怡翔今日（十一月八日）在立法會會議上，就《行政長官 2017 年施政報告》致謝議案辯論（第一節：多元經濟）的致辭全文：

代主席：

首先，我要多謝各位議員的寶貴意見和建議。香港在全球金融中心指數中排名第三，僅次於倫敦及紐約，肯定了我們的表現。我們要繼續鞏固和提升香港作為國際金融中心、全球離岸人民幣業務樞紐和國際資產管理中心的地位。

推動金融業多元發展

我現在說明有關推動金融業多元發展十二方面的政策。第一，我們致力推動本港金融市場的多元發展。財政司司長主持的「金融領導委員會」，提供了一個有效的平台去討論有助鞏固香港國際金融中心地位的策略性及前瞻性建議。

第二，金融發展局（金發局）自成立以來也一直致力就香港金融服務業的持續發展向政府提供意見。除進行研究外，金發局亦與香港貿易發展局和其他業界人士合作，發揮凝聚作用，積極推廣香港金融服務業，並協助業界培育人才。

我們將會向金發局增撥資源，強化其進行策略研究及提供建議、推動市場和培養人才的角色。為了讓金發局更有效地發揮其職能，以及增加其運作效率及彈性，政府正計劃將金發局改為以擔保有限公司形式運作，並繼續由政府提供資助，讓金發局進一步發揮其角色。

第三，在離岸人民幣業務方面，我們擁有獨特的優勢，香港既是國家的國際金融中心，也是世界的中國金融中心。香港繼續是全球規模最大的離岸人民幣業務樞紐。今年七月，香港的人民幣合格境外機構投資者（RQFII）投資額度由 2,700 億元人民幣增加至 5,000 億元人民幣，令香港繼續成為全球擁有最多 RQFII 額度的地區。我們會與業界緊密溝通，善

用新增的額度，亦會繼續與業界和內地相關部委探討擴大跨境人民幣資金雙向流通的渠道。

第四，內地與香港基金互認安排於二零一五年七月實施以來，一直運作良好。截至二零一七年九月底，兩地證監會已認可 58 個基金在對方市場銷售，累計淨銷售額近 125 億元人民幣。兩地監管機構將繼續根據互認安排審批基金申請。

第五，國家財政部已連續九年在香港發行人民幣國債，並剛於十月底在香港發行總值 20 億美元的美元國債，是中央政府自回歸以來首次在港以美元發行國債。這不但有助香港債券市場的發展，更鞏固香港作為促進人民幣國際化和加強內地與國際金融市場融通的的首要平台角色。現時，凡任何人就中央政府在港發行的人民幣國債收取的利息或利潤，均可獲豁免繳交利得稅。我們正積極計劃擴大豁免利得稅的範圍，涵蓋中央政府在港發行的非人民幣（包括美元）國債，以推動中央政府持續及定期在香港發行國債。

第六，債券通於今年七月開通，加上滬港通和深港通，以及內地與香港基金互認安排，令本港的人民幣投資產品進一步多元化，有利人民幣國際化及香港離岸人民幣業務發展。我們會研究將更多不同的投資產品納入雙向互聯互通機制，例如交易所買賣基金及把債券通擴展至「南向通」，以深化兩地金融市場的互聯互通。

第七，香港亦可為大灣區及「一帶一路」沿線地區的企業提供多元化的金融服務，包括離岸人民幣結算、融資，以及風險、資產及資金管理等。我們期望通過大灣區的規劃，促進區內的資金流通，具體方向包括深化區內金融服務的互聯互通、開發更多的跨境融資業務去配合區內企業的發展，以及爭取放寬港資金融機構進入大灣區內其他城市的限制和條件，以推動大灣區成為「一帶一路」建設的重要支點。

第八，香港已於今年六月成為亞洲基礎設施投資銀行（亞投行）的成員。我們會繼續積極爭取亞投行善用香港作為國際金融中心的地位，以及香港資本市場、資產管理專業人才和多元化的金融產品，為亞投行各方面的工作提供支援。

第九，在推動資產管理業發展方面，我們將會繼續有關引入開放式基金型公司結構的工作。證券及期貨事務監察委員會正在制定相關的附屬法例及守則，並期望可在來年把附屬法例提交立法會審議。另外，為提供更

有利的稅務環境，我們已於今年六月向立法會提交條例草案，建議把利得稅豁免範圍擴大至涵蓋以私人形式發售的在岸開放式基金型公司。

第十，為推動綠色金融在香港的發展，並彰顯我們對可持續發展的支持、應對氣候變化的決心，政府將在二零一八至一九財政年度發行綠色債券，以期推動內地、「一帶一路」沿線以至國際投資者透過香港的資本市場為綠色項目進行融資。香港鐵路有限公司繼去年十一月首次發行綠色美元債券後，今年亦已多次發行不同貨幣和年期的綠色私募債券，並有意根據市場情況及公司的融資需求，在香港發行更多的綠色債券。香港機場管理局亦已宣布有計劃於明年在香港發行綠色債券。我們會繼續鼓勵本地、內地以及海外的企業在香港發行綠色債券，為其綠色產業及項目融資，以及推動本地機構設立符合國際標準的綠色債券認證計劃。

第十一，金融業的多元發展和金融機構的創新息息相關。蓬勃發展的金融科技業，將加強香港金融服務業的領先優勢。我們鼓勵金融機構與初創企業和不同的金融科技人才連繫及協作，促進人才培育和交流，投資和研發金融科技。我們留意到流動支付或交易需要有一個好的「認識你的客戶」(即 Know-your-customer, KYC) 平台，幫助顧客身分的認證。銀行業正研究就公司客戶開發「專業資訊機構」平台(即 KYC Utility)，以提升銀行執行客戶盡職審查的效率。同時，金管局亦正研究建立個人層面的 KYC 平台。我們會與所有持份者緊密合作，繼續推出措施，致力促進金融科技的應用與創新。至於股權集資方面，現有法例框架已有空間容許股權眾籌集資平台運作。市場可先考慮在現行的規管框架下，根據專業投資者相關的豁免條款，在香港發展以專業投資者為目標的股權眾籌集資平台。整體而言，就金融科技的應用方面，我們會密切留意本地及其他地區的發展，確保在推動市場創新和投資者保障之間取得適當平衡。

第十二，香港交易及結算所有限公司(香港交易所)就設立創新板的框架建議進行了市場諮詢，旨在拓寬香港資本市場上市渠道，讓更多類型的發行人(包括新經濟企業)能夠來港上市，以提升香港上市平台的競爭力。香港交易所正檢視收集到的意見，以制訂在新經濟的環境下長遠發展的路向。

提升市場質素

現在，我會說明提升市場質素的措施和立法建議。穩健的監管制度是香港作為國際金融中心的基石，故此我們會密切留意國際和本地的發展，落實相關國際監管標準，致力提升本地金融市場的質素。

政府將修訂有關法例，優化上市實體的核數師監管制度，使有關制度獨立於審計業。此舉將有助確保制度符合國際標準和做法，並鞏固投資者對香港資本市場整體金融監管制度的信心。

我們已向立法會提交《2017 年銀行業（修訂）條例草案》，以按照銀行業的最新國際監管標準，加強銀行體系的應變能力。立法會草案委員會亦正在審議《2017 年打擊洗錢及恐怖分子資金籌集（金融機構）（修訂）條例草案》及《2017 年公司（修訂）條例草案》。我期望有關的條例草案可早日生效，加強香港作為國際金融中心的公信力。

我們已完成第二階段的風險為本資本制度顧問研究，使香港的規管架構與國際要求看齊，並使資本要求與保險公司所承受的風險相稱。保險業監管局將於今年年底就主要立法建議諮詢業界。我們亦建議設立保單持有人保障計劃，目標在二零一八年下半年向立法會提交有關條例草案。

政府正就設立法定企業拯救程序及規管在無力償債情況下營商的條文擬備條例草案，讓陷入短期財政困難的公司選擇啟動該程序，以期重振業務而無須即時清盤。我們的目標是在二零一八年提交條例草案。

為打擊與放債業務有關的不良手法，政府已在去年落實了四大範疇的應對措施，包括在去年十二月實施更嚴格的放債人牌照條件、加強執法、為公眾提供的諮詢服務，以及加強公眾教育及宣傳。我們留意到近日有市民報稱被人盜用其個人資料，在不知情下成為貸款諮詢人。我們正就新規管措施的成效進行檢討，並會考慮是否需要推行更嚴格的規定以保障市民，包括對市民個人私隱的保障。

強積金方面，政府及強制性公積金計劃管理局（積金局）一直致力降低強積金基金的收費及開支水平。另外，有收費管制的「預設投資策略」已於本年四月一日實施。直至二零一七年八月底，已有 92 萬個強積金帳戶採用「預設投資策略」或有投資於旗下的成分基金，涉及資產 171 億港元。我們期望「預設投資策略」的收費上限可以進一步促使強積金服務提供者就收費及基金表現方面相互競爭，使計劃成員最終得益。

同時，政府與積金局亦已展開建立「積金易」中央電子平台的工作。該平台將能提升強積金計劃的行政效率，讓收費有更多下調的空間。政府已於本年六月成立工作小組以督導發展「積金易」，成員包括 14 個正營運強積金計劃的受託人。另外，政府會審慎研究有關容許強積金計劃成員提

早提取強積金作首次置業之用的建議。

稅務政策

另外，在稅務政策方面，眾所周知，稅務政策是本屆政府「重點出擊」的項目之一。除了已公佈的利得稅兩級制和研發開支額外扣減外，我們亦會繼續積極考慮其他對香港經濟發展有利的稅務措施，使經濟多元化，並製造更多優質的就業機會。當然，有關的稅務措施必須符合國際要求，並且能維持穩健的公共財政和社會公平性，這是一份具挑戰性的工作項目。

本屆政府十分重視公眾參與和與民共議，我們在十月底舉辦了稅務新方向高峰會，邀請社會各界人士踴躍出席及提出意見，有助政府制定具前瞻性的稅務政策及措施。

國際稅務合作

在國際稅務合作方面，我亦留意到議員關注，政府一直與經合組織和歐洲聯盟保持聯繫，致力解釋香港落實各項新措施和標準的決心和最新情況。我們來年的工作主要將包括三方面：第一，是將《多邊稅收徵管互助公約》的適用範圍擴展至香港，使香港能與其他地區就 AEOI（即自動交換財務帳戶資料）安排及 BEPS（即企業侵蝕稅基及轉移利潤）方案交換所需的資料。我們已在十月中向立法會提交修訂條例草案；第二，我們亦會向立法會提交修訂條例草案，以落實經合組織提出 BEPS 方案的四項最低標準，並將轉讓定價原則納入《稅務條例》；以及第三，我們會繼續擴展香港與貿易夥伴的全面性避免雙重課稅協定的網絡，尤其是爭取與「一帶一路」沿線國家展開談判，以期於未來數年內使協定的總數增至五十份。

結語

我謹此陳辭，請議員支持本年度的《施政報告》。謝謝。

完