

新聞公報

立法會五題：於歐洲債務危機下擬採取的經濟措施

2012年6月27日（星期三）

以下為今日（六月二十七日）在立法會會議上林大輝議員的提問和財經事務及庫務局局長陳家強的答覆：

問題：

歐洲債務危機（下稱「歐債危機」）不斷惡化，希臘、愛爾蘭、葡萄牙及西班牙等國家先後需要尋求歐洲聯盟或國際組織援助。有專家擔心假若歐洲的政經局勢繼續惡化下去，可能會引發骨牌效應，對全球金融和經濟造成巨大的震盪。有業界人士向本人反映，指歐債危機所帶來的衝擊將會遠比二零零八年爆發的金融海嘯嚴重，香港作為一個細小及高度開放的經濟體系，肯定無法獨善其身。就此，政府可否告知本會：

（一）政府有否汲取以往金融危機的教訓，未雨綢繆作好心理和策略上的準備和防範，盡快成立金融專家小組，預早深入研究各個應對方案，以防本港的金融市場在不穩定和人心虛怯的情況下，容易受到國際炒家狙擊；如有，詳情為何；如否，原因為何；

（二）有否評估歐債危機對香港造成的衝擊會否比二零零八年的金融海嘯嚴重；如有，具體說明本港金融市場、工商業、房地產業、就業、通脹、財政儲備及匯率等方面可能受到甚麼影響；如否，原因為何；及

（三）有否與中央政府磋商任何應對方案，以及預計一旦香港受到經濟上的嚴重衝擊，國家會否即時推出一些支持香港經濟的措施；如有，詳情為何；如否，原因為何？

答覆：

主席：

希臘在國會重選後政局仍存在變數，加上西班牙和意大利國債息率上升，情況令人擔憂。由於環球經濟前景不明朗，國際資金的流向可能隨時出現變化。

歐債危機的性質和金融海嘯不同。金融海嘯基本上是金融機構的問題，所以當各國央行提高流動性和多國政府向其金融機構注資及擔保銀行存款後，情況便穩定下來。相反，歐債危機是主權債務問題，並牽涉同一貨幣區內多國政府，令問題政治化，故此解決危機需要更多時間商討和協調。歐債危機最終影響要視乎歐元區國家能否拿出有效的解決方案，所以現時難以評估歐債危機對香港造成的衝擊會否比金融海嘯嚴重。

儘管環球金融市場波動，本港金融機構大致保持穩健，銀行同業市場、證券市場及保險業界等均保持有序運作。我們會繼續密切留意情況，並加強風險管理措施。

我對問題的三部份回覆如下—

(一) 我們不時檢討現有監管制度及有關法律法規，以配合環境的改變及市場發展需要。例如，今年六月十八日起，我們引進了新的淡倉申報制度，持有指明股份的須申報淡倉的人士，須向證券及期貨事務監察委員會(證監會)申報。同時，監管機構亦訂定嚴謹的風險管理要求，和進行壓力測試，在有需要時引進額外的資本和流動性要求、實施反周期措施，以及要求金融機構增加資本、制訂合適的應變方案和採取改善措施。

銀行方面，金融管理局(金管局)一直要求銀行審慎管理好各項風險因素。金管局自二零零九年起推出了四輪逆周期審慎監管措施以加強按揭貸款的風險管理，去年亦多次要求銀行嚴控信貸快速增長可能引致的風險，並要求銀行提高監管儲備水平。這些措施都有助提升銀行體系應對金融危機的能力。

證券及期貨市場方面，證監會設有市場應急計劃應付各種可能影響證券及期貨市場正常運作的緊急情況。近期國際金融市場較為波動，證監會已加強對市場交易活動的監察，並提醒經紀須對市場波動可帶來的風險保持警惕及收緊風險管理。證監會也經常對經紀行進行速動資金壓力測試及抽樣現場檢查，緊密監察風險較高的經紀行及要求它們採取改善措施。

本港金融監管機構會恆常就不同範疇交流信息及意見，並與海外監管機構保持溝通，以了解外資金融機構的最新情況。財政司司長和財經事務及庫務局亦通過與各監管機構設立的跨組織協調機制，監察市場的情況。政府、金融監管機構及香港交易所也會定期進行市場應急演習，以測試及確保各部門應付及處理各種緊急市場情況的能力，並藉以加強在應付各種不同緊急市場情況時的溝通和合作。

(二) 就歐債危機而言，香港銀行對希臘的風險承擔佔銀行業總資產不足0·01%，對愛爾蘭、意大利、葡萄牙和西班牙四國的風險承擔也只佔銀行業總資產的0·45%。歐資銀行(除英資外)佔本港銀行業總貸款額的7·5%及客戶存款的4·7%。到目前為止，本港貸款市場並沒有因為歐債危機而出現資金不足的情況，港元匯率和利率保持穩定。

歐洲債務危機的確令部分投資產品承受涉及歐洲市場評級及金融機構的交易對手風險，證監會已針對這情況實施多項措施，包括監察其認可的產品就主要環球金融機構而承受的風險、規定有抵押品安排的本地合成立場買賣基金須作出全面抵押安排、以及與主要產品發行商、安排人和基金公司加強溝通。

工商業方面，歐盟是全球最大經濟體及香港的重要出口市場，佔本港整體的貨物和服務出口分別約 11% 及 19%。事實上，今年首四個月本港對歐洲出口貨量按年下跌 9%，新出口訂單最近亦再呈轉弱跡象，相信出口短期內難有起色。幸好，香港內部經濟的其他環節大致保持穩健，加上旅遊業持續增長，應可為整體經濟表現提供一定緩衝。

在就業及通脹等民生問題上，本港內需至今仍然相對不俗，失業率亦維持 3.2% 低位。但由於外圍環境相當嚴峻，本地就業情況在未來一段時間有轉差的可能，政府會密切注視相關形勢發展。物價方面，本地通脹現正逐步緩和。不過，國際食品和商品價格一向都頗為波動，我們會留意通脹的上行風險。

就房地產業而言，樓市目前正面對疲弱外圍經濟與超低利率兩股不同方向的力量，可能出現大幅波動。政府一直對樓市走勢保持警惕，並自二零一零年初開始推出多項措施及已取得一定成效。政府會密切留意市況，因應經濟情況，有需要時會調節措施的力度，以確保樓市健康平穩發展。

因應歐美市場前景欠佳，財政司司長在今年二月公布的財政預算案推出接近 800 億元的措施，裝備市民和協助企業。這些措施及其他支出對今年經濟的提振作用約有 1.5 個百分點。現時政府財政穩健，我們亦會繼續確保公共財政結構的合理性，維持足夠的財政儲備，迎接未來的挑戰。

總括而言，政府會繼續對外圍環境的各種不明朗因素保持高度警覺，作好準備隨時應對從外圍而來的衝擊。

(三) 作為一個開放經濟體系，面對國際不穩定因素，香港會繼續抓緊背靠祖國的優勢，並且會加強與新興市場的經貿連繫，以應付外圍經濟可能會帶來的挑戰。

去年八月李克強副總理來港時宣佈的金融和經貿措施，以及《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(即 CEPA) 下各項與金融和經貿有關的開放及合作措施，均有助兩地金融和經貿的持續發展，加強兩地合作，共同應對外來經濟的波動。

特區政府各相關政策局和部門均會把握「十二五」規劃的機遇，通過兩地磋商，不斷豐富 CEPA 的內容，拓展更多合作領域，並貫徹落實 CEPA 的各項措施，從而推動服務業在內地開拓市場，和促進兩地各行各業的多元發展，讓香港更好地迎接未來的挑戰和機遇。

完