

## 致辭

### 立法會：財經事務及庫務局局長就行政長官施政報告致謝動議辯論 (第一環節) 致辭全文 (只有中文)

以下為財經事務及庫務局局長陳家強今日（十月三十日）在立法會會議上就行政長官施政報告致謝議案動議辯論第一環節的致辭全文：

主席：

首先，我要多謝各位議員就金融市場的發展提出了許多寶貴意見。

過去數月，環球金融市場由於次按危機引申出來的銀行壞帳及信貸市場的收縮而觸發了一個很嚴峻的信心問題，正如行政長官在施政報告中指出，今次金融危機破壞力十分巨大，因此我們絕不能忽視，必須同心同力，渡過這個難關。面對當前危機，監管機構已提高戒備，密切留意受管機構所需承擔的風險，以確保金融體系的穩定。因應金融危機而帶出影響市場穩定性的種種風險，我們會在來年推出多項新措施，以優化本港的監管制度及加強對存戶和投資者的保障。

#### 雷曼兄弟事件

在今次辯論中，議員都十分關心雷曼兄弟事件。自從本月 22 日動議辯論以來，事件已有新進展。繼銀行公會專責小組接納政府的回購建議後，公會的獨立財務顧問已完成第一階段的初步分析工作，有關銀行可望在 2008 年 12 月初開始進行首批迷你債券的回購工作。最近，亦陸續有銀行主動聯絡受影響客戶，商討和解問題，尤其是年長及沒有投資經驗的客戶，將獲優先處理，這些行動政府是很歡迎。

議員都很關心金管局及證監會處理投訴和調查的工作。金管局已陸續將很多完成調查的個案，第一時間轉交證監會，並主動將情況告知銀行，讓銀行可以主動接觸客戶進行和解工作。而證監會亦會開始對銀行進行調查。正如涂謹申議員所說，證監會有相當廣泛的調查權力，而證監會的調查方法將會是系統性和由上而下對銀行的銷售手法進行調查。同時證監會也鼓勵銀行作自我檢討，查證有沒有不良銷售手法。如果是有的話，證監會會鼓勵銀行主動和客戶進行和解及賠償。當證監會完成對銀行調查後，證監會在訂定懲處方法及罰款時，會考慮銀行有沒有改善自己的系統，和有否主動與客戶和解，這方面是證監會將來在懲處銀行及罰款時所考慮的因素。同時證監會已督促銀行盡量作自我檢討和與客戶作出和解。

放眼未來，財政司司長已要求證監會及金管局在年底前提交報告，列舉在處理投訴個案中發現的問題和汲取的教訓，並作出改善建議。政府會進行一個全面性檢討，在政策層面方面考慮如何進一步改善金融監管架構。我在本月 22 日的動議辯論中已與大家分享了我對可探討議題的初步看法，我希望有更加多機會聽取各位的意見。

今次金融風暴衍生了很多問題，其實全球監管機構已就金融創新這個議題進行了很多檢討。大家都不願意否定金融創新的功能，因為這有助經濟的發展。但金融創新必須納入有效的規管架構中，本港當然也會依循這一個方向進行檢視。

同樣，金融風暴的出現不應令我們對香港發展金融市場有戒心，香港作為金融中心是有其獨特的條件，因為我們在法律制度、資金自由流動及人才等各方面具有優勢，充分使香港成為一個國際金融中心。當金融風暴過後，經濟起飛，如果不在亞洲區的時空成立一個國際金融中心，我們便有負上述香港所具備的獨特條件。當然，發展金融中心並不表示只着重金融業而漠視其他行業，我相信行政長官也是不同意這觀點的。我們是會以全方位去發展本港的經濟。金融業是一個重要的行業，當我們發展一個以知識為本的經濟體系時，包括我們如何利用知識產權去發展經濟、或在新經濟環境中要增加我們的知識涵量時，金融創新及金融業的發展能讓新興行業獲得融資。所以本港應繼續發展金融行業，令我們將來能為本地和區域內的企業融資，及為本地和區域內投資者提供有效的資產管理服務，這是有利我們整體經濟的發展。我希望憑着我們現時對監管方面的改善，大家能利用這個機會去優化和深化我們金融業的發展，令香港能在金融風暴後繼續擴大我們的經濟發展範疇。

## 改善市場質素

### 銀行業

爲了進一步強化金融機構抵禦衝擊的能力，金管局會因應金融穩定論壇、巴塞爾銀行監察委員會及其他國際組織提出的建議，檢討及加強對香港認可機構的監管架構，包括管理及加強結構性信貸和證券化活動的資本處理，改善流動資金風險管理及加強認可機構的風險管理能力等。

爲加強存戶的信心和保障，以及保持香港銀行體系的穩定，財政司司長較早時宣布運用外匯基金爲存放於香港所有認可機構的客戶存款提供擔保，並透過備用銀行資本安排，在有需要時向銀行提供額外資本支持。這兩項安排有效期直至2010年底。金管局已就這兩項安排發出指引，避免銀行濫用上述安排，引致道德風險的問題，並會嚴肅處理違規情況。

我們亦正就存款保障計劃的保障範圍和金額上限進行檢討，希望進一步加強對銀行客戶長期性的保障。

### 保險業

爲加強保險業監督的靈活性，以應付新的監管需要和挑戰，我們建議設立一個獨立於政府架構的保險業監督。有關的顧問研究將於今年內完成。我們在仔細考慮顧問的建議後會制定方案，進行諮詢工作，包括諮詢代表保險業的議員和業界。此外，保監處正積極和業界探討設立保單持有人保障基金的可行方案，使保險公司一旦發生無力償債事故時，投保人可獲得更佳保障。

## 促進市場發展

在改善市場質素、提升投資者信心的同時，我們亦會繼續從多方面促進市場發展。首要的工作就是繼續推進與內地的金融合作，建立兩地金融體系的互助、互補及互動關係，並盡快在這次金融海嘯的影響中恢復過來，這方面的工作尤爲重要。多位議員提及在這方面我們有甚麼可以跟進，我們一定會促進市場發展，尤其在粵港金融方面，我們相信這是一個契機。

在拓展人民幣業務方面，我們正與內地有關當局商討讓香港進口商以人民幣支付內地貿易進口的建議。中國證監會在今年五月公布新措施，允許合資格的內地基金管理公司根據《更緊密經貿關係安排》(CEPA)在香港設立業務，這將吸引更多內地基金管理公司來港設立業務，進一步推動資產管理業的發展。

## 結語

主席，各位議員，行政長官在施政報告中就香港如何鞏固國際金融中心的地位和開拓新的發展機遇提出多項建議。在當前的金融危機中，政府會不斷檢視金融體系，確保金融系統，尤其是監管制度能夠緊貼市場發展，維持投資者和市民的信心。雖然經濟前景不明朗，但我們深信憑着香港人堅毅不屈的精神，必定能夠一如過往所經歷的不同風浪，在將來有更蓬勃的發展。

謝謝。

完