

致辭

財經事務及庫務局局長在立法會財務委員會特別會議 (財經事務部分) 致辭全文 (只有中文)

2009年3月23日(星期一)

以下為財經事務及庫務局局長陳家強今日(三月二十三日)在立法會財務委員會特別會議(財經事務部分)上的致辭全文：

主席：

主席，我會簡單介紹我怎樣分配我的2009-10年度經營開支封套和在2009-10年度實施的一些有關財經事務的主要措施。

在2009-10年度，我從我的經營開支封套中，調撥了約7億元給財經事務科和其轄下部門，與2008-09年度的撥款比較，增加8千多萬元。

如圖一顯示，超過一半的撥款會分配給政府統計處，其次是破產管理署、財經事務科和保險業監理處等。

如果將2009-10年度的經營開支預算與2008-09年度的經營開支原來預算比較，如圖二顯示，財經事務科及其轄下部門的撥款均有增長，增幅由3.6%至17.8%不等。

按照「行動綱領」，針對銀行經營證券業務，完善規管及加強保障投資者

香港作為國際金融中心的地位得來不易，我們要繼續維持、並鞏固這個地位。首先，我們致力優化規管制度。在2009-10年度，我們會按照在上月向財經事務委員會介紹的「行動綱領」，分階段推展金管局和證監會的「雷曼報告」內所載的30多項建議，特別是針對銀行經營證券業務若干問題的措施。

我們現階段正著手完善現行規管要求，以為投資者提供更佳保障，有些措施已經落實。

另外，按照「行動綱領」，金管局和證監會會於本年第三季就推廣金融產品、設立「投資冷靜期」、改善客戶風險狀況評估等進行諮詢，相信其後會有更多措施得以落實。

在下一階段，我們會檢討規管架構的結構性課題，以及其他須透過制訂主體法例才可實行的規管安排。這些包括成立一個法定的財經事務申訴專員、成立一個跨界別的投資者教育局、檢討應否保留在《公司條例》與《證券及期貨條例》下兩套公開招售制度，及是否需要調整對銀行經營證券業務的監管架構等。我們現正進行一些前期研究，為下一階段的工作奠定基礎。促進伊斯蘭金融發展

此外，我們亦正致力促進伊斯蘭金融在香港的發展，工作重點是發展本地伊斯蘭債券市場。就此，我們已聽取了業界的意見，研究如何能妥善地把伊斯蘭債券的發行及交易納入香港現行的法律、監管及稅務體系。

由於大部分伊斯蘭金融產品的結構涉及資產的出售和回購，及以繳付租金或分享利潤的形式，定期向伊斯蘭金融產品的投資者發放投資回報，因此，相比起傳統金融產品，伊斯蘭金融產品在香港的發行和交易可能會牽涉額外的稅務責任。

因此，我們計劃在 2009-10 年度內，就修改或釐清《印花稅條例》及《稅務條例》下的印花稅、利得稅和物業稅安排，向立法會提交建議，目的是為發行伊斯蘭金融產品提供一個與傳統金融產品公平競爭的環境。

推動本地債券市場的發展

為了推動債券市場的進一步和可持續發展，我們會推出一個「政府債券計劃」。我們會因應市場情況和其他有關因素，以較具系統性的模式，逐步發行政府債券。在執行計劃的過程中，我們會因應當前的市場情況作出適當的調節。

如獲得立法會通過有關決議，我們會將「計劃」所籌集到的資金撥入一個在《公共財政條例》下成立的基金，與政府的財政儲備和帳目分開處理。

我們在制定「政府債券計劃」的具體細節，包括「計劃」的規模、首批債券的發行額、債券年期、目標客戶群，以及執行時間表時，會考慮有關的因素，包括當前的經濟及金融狀況和業界的意見。我們正著手準備有關發行債券及成立基金的決議草案。為抓緊市場機遇並儘早落實「計劃」，我們希望在敲定「計劃」的有關詳情後，在今個立法年度內向立法會提交建議。

重寫《公司條例》

我們正全力進行重寫《公司條例》的工作，所有的改革建議會納入正在草擬的《公司條例草案》擬稿中，於今年第四季諮詢公眾意見。我們希望透過重寫《公司條例》，達致便利營商的目的，例如容許更多中小企擬備簡明帳目及董事報告書。新的《公司條例》將會提升企業管治水平，例如要求公眾及大型私人公司制訂較詳盡的董事報告書和董事酬金報告書，以及把董事須以謹慎、技巧及努力行事的職責明確納入法例內。此外，我們亦會增訂條文，促進公司與股東多使用資訊科技溝通。同時，公司註冊處亦會引入以電子方式註冊成立公司和提交文件等新服務。

我們同時會推進行其他措施，主要包括四項 —

- * 檢討《受託人條例》；
- * 重新研究企業拯救程序；
- * 探討設立「保單持有人保障基金」；及
- * 統籌及檢討有關金融機構就打擊清洗黑錢的預防措施。

在重新研究企業拯救程序方面，政府目前正重新研究為有財政困難的公司引入法定企業拯救程序，以設立「債務緩衝期」給予一些面對短期財政困難，但長遠仍有生存能力的公司一個翻身的機會。

我們預計在今年內就方案的概念諮詢各相關利益團體，以及公眾人士。若能達致一個各方面接受而又可行的折衷方案，便會着手草擬條例草案，提交立法會。

主席，我已經簡介完畢，我和我的同事非常樂意解答各位議員的提問。

完