

致辭

財經事務及庫務局局長在立法會財務委員會 審核二〇一一至一二財政年度開支預算特別會議開場發言全文

2011年3月21日（星期一）

以下為財經事務及庫務局局長陳家強今日（三月二十一日）在立法會財務委員會審核二〇一一至一二財政年度開支預算特別會議的開場發言全文：

主席：

我會簡介在二〇一一至一二年度有關財經事務的開支預算及主要措施。

開支預算

在二〇一一至一二年度，我從我的經營開支封套中，調撥了約10.7億元給財經事務科和其轄下部門，較去年增加2億多元。

來年工作重點

剛公布的國家「十二五規劃」明確表示繼續支持香港發展金融業，鞏固和提升香港國際金融中心的地位，增強金融中心的全球影響力，尤其是支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心。

為回應「十二五規劃」及配合國家及香港的發展需要，我們來年在財經事務方面有兩個工作重點，包括促進市場發展和提升市場質素。

（一）促進市場發展

在促進市場發展方面，我們有四個重點，即進一步發展離岸人民幣業務、促進集資平台國際化、推動資產管理業及債券市場的發展。

（甲）離岸人民幣業務

在中央的支持下，我們會繼續推進香港發展成為離岸人民幣業務中心，下一步的工作包括吸引更多外國企業利用香港人民幣結算平台；爭取更多香港、外國和內地機構及企業在港發行人民幣債券；和爭取企業在港募集的人民幣資金可匯到內地使用，例如作為外商直接投資。

(乙) 集資平台

香港是去年全球最活躍的新股集資市場，首次公開招股集資額達4,495億港元，全球居首。去年首次有俄羅斯、法國和巴西的企業來港上市。我們會繼續與聯交所向外推廣香港作為首選集資中心的優勢。

(丙) 資產管理業

為進一步提升香港資產管理業的競爭力，我們正採取多管齊下的措施，例如爭取與更多貿易及投資伙伴簽訂避免雙重徵稅協定；繼續發展伊斯蘭金融平台；加強在內地和海外市場推廣香港資產管理業的策略定位；和強化投資推廣署在推廣香港金融業的角色。

(丁) 債券市場

本地債券市場可為資金籌集、投資和融通提供另一個有效的平台。我們將發行與通脹掛鈎的零售債券（i Bond），以啓動政府債券計劃的零售部分，促進香港零售債券市場的發展。發行通脹掛鈎債券可在低利率、通脹趨升的情況下，為零售投資者提供多一個投資選擇，以保持購買力。

(二) 提升市場質素

第二個工作重點是通過優化規管制度以提升市場質素，我想特別提一提幾個主要工作範疇。

(甲) 推進公司法改革

我們已於今年一月將《公司條例草案》提交立法會審議，以提升香港作為主要國際商業和金融中心的地位。我們明白草案條文眾多，審議工作的時間表相當緊湊。我們會全力配合法案委員會的工作，爭取於明年七月前能通過條例草案。

(乙) 立法規定上市公司披露股價敏感資料

在證券業方面，培育上市公司的持續披露文化，對香港的集資平台至為重要。我們已於今年二月公布有關立法規定上市公司適時披露股價敏感資料的諮詢總結。經諮詢後的修定建議制度，既不會窒礙市場發展，又可鼓勵市場合規。我們的目標是在本立法年度向立法會提交修訂條例草案。

(丙) 設立獨立保險業監管局

就設立保險業監管局的建議，我們已在二〇一〇年十月完成了公眾諮詢。我們的目標是在今年上半年公布諮詢總結。設立保監局的建議得到普遍支持，我們會因應收集到的意見，在擬訂具體建議時諮詢業界及其他持份者，以確保建議符合公眾的期望和切合市場發展需要。

(丁) 設立保單持有人保障基金

我們正全力推展設立保單持有人保障基金的建議。我們會在短期內就建議的各個範疇包括賠償範圍、賠償水平、徵費機制和管治安排，向立法會財經事務委員會作簡介。我們將會展開諮詢，收集業界和公眾的意見。

(戊) 優化強積金制度

就強積金制度，我們和積金局正全力擬備立法規管強積金中介人的方案，會在下月向立法會財經事務委員會作出簡介。目標是在今年內向立法會提交草案，以期「僱員自選安排」可以在明年盡早落實。

另一方面，我們正積極跟進強積金最低及最高有關入息的檢討，我們知悉財經事務委員會正考慮舉行公聽會，我們會積極配合，希望能歸納出主流方案，並盡快進入法例修訂的程序。

我知道市民對強積金有很高的期望。但強積金制度實行只有十年，需要不斷完善，更切合市民的需要。強積金幾個主要範疇現已在檢討中，包括強積金最低及最高有關入息，提取累算權益的限制等，我們會與積金局密切跟進這些檢討。

整體而言，強積金計劃已為全港超過 252 萬僱員及自僱人士，累積達 3,654 億元的資產。因此，這個制度在過去十年的確有助僱員累積退休儲蓄。在強積金收費方面亦有積極的進展，政府和積金局一直透過提高市場透明度及增加市場競爭等措施，藉市場力量調節強積金基金收費水平。我們繼續留意到受託人積極減低個別計劃的費用或推出低收費的計劃，例如一些強積金受託人推出收費低於百分之一的新計劃。我們和積金局會緊密合作，繼續這方面的工作。

總結而言，我們會繼續和監管機構及業界通力合作，貫徹落實上述的工作計劃，把握「十二五規劃」所帶來的機遇，推動金融業務的持續發展。多謝主席給予時間讓我作出簡介，我和我的同事樂意解答各位議員的提問。

完