

致辭

立法會：財經事務及庫務局局長就行政長官《施政報告》致謝議案辯論致辭全文 (只有中文)

2011年10月27日(星期四)

以下為財經事務及庫務局局長陳家強今日(十月二十七日)在立法會會議上就行政長官《施政報告》致謝議案辯論的致辭全文：

主席：

首先，我要多謝各位議員，就如何監管金融市場、加強香港作為國家全球金融中心的戰略定位，以及強積金制度等議題，提出了許多寶貴意見。正如財政司司長所說，近日金融市場大幅波動，大家對經濟環境及前景都表示關注。我們與監管機構會繼續密切監察市場運作、着力提高市場質素和加強對投資者的保障，維持金融體系穩健。同時，我們會推動金融業發展，把握經濟動力轉移至亞洲所帶來的新機遇，鞏固香港作為離岸人民幣業務中心、國際資產管理中心，以及集資中心的地位。

市場質素和投資者保障

近日證券市場持續波動，我們留意到市場特別關注股票沽空活動與衍生工具交易。雖然香港金融市場已有一套相當嚴謹的監管措施，但鑑於市場的不斷發展及近日的市況，我們會不時檢視及完善現行的機制。以股票沽空為例，我們和證監會將會加快引入淡倉申報制度，以進一步加強監察相關活動的力度。我們現在的目標是於年底前將有關的附屬法例提交立法會審批。另外，港交所亦正與衍生工具發行商討論改善相關監管的建議，包括發行商是否須就窩輪、牛熊證提供抵押品等。

除了優化證券交易監管外，我們也正進行多項提升市場質素的工作，包括就建議的場外衍生工具市場監管制度諮詢市場、立法規定上市公司適時披露股價敏感資料，以及落實《資本協定二》框架的優化措施。與此同時，《資本協定三》將會在二〇一三年一月一日至二〇一九年一月一日分階段實施。為此，我們正擬備《銀行業條例》的修訂草案，並會在本立法年度內盡快向立法會提交有關的修訂條例草案。我們也在積極進行有關成立獨立保險業監管局的工作，以達到提高行業質素及促進行業長遠發展的目的。

何俊仁議員關注我們的監管制度，特別是有關披露要求和市場失當行為的規管方面，能否有效監管來港上市的海外公司和內地企業，以確保市場質素和保障投資者。事實上，在香港上市的公司，不論是在何地成立為法團，都受到《證券及期貨條例》及《上市規則》規管。為確保能有效對違規的上市海外公司採取監管行動，聯交所在考慮海外申請人的上市的申請時，其中一項最主要考慮因素是有關申請人註冊成立所在的司法權區的法定證券監管機構與證監會之間，是否已透過訂立國際證監會組織的《多邊諒解備忘錄》或與證監會簽訂充足全面的雙邊協議，就執行及確保遵守該司法權區及香港的法例及規則作出充足安排以便相互協助及互換資訊。

人民幣業務

有議員談及香港人民幣業務方面的工作，香港一直是國家資本項目改革以及人民幣區域化和國際化的有效試驗場地。香港利用現有的優勢，以推廣人民幣在境外的流通，從而繼續擴大香港人民幣業務的發展空間，把握離岸人民幣業務迅速發展所帶來的機遇。

為配合國家《十二五規劃綱要》中支持香港發展成為離岸人民幣業務中心的政策目標，並盡快落實李克強副總理在今年八月宣布的一系列支持香港經濟社會發展的政策措施，財政司司長聯同我和金融管理局總裁於上星期在北京與多個部委溝通及跟進有關事項，欣悉多項措施進展良好，包括跨境人民幣直接投資，即FDI、RQFII，以及國企和財政部在港發行人民幣債券等，將有助人民幣離岸業務的健康發展。

人民幣債券今年一月至九月的發行總額達 854 億元人民幣，超過去年全年總額的兩倍。在上星期，國務院亦已批准首家境內非金融機構在港發行人民幣債券，我相信陸續會有更多企業來港發行人民幣債券。

使用人民幣直接投資方面，國家商務部和中國人民銀行在十月分別公布《關於跨境人民幣直接投資有關問題的通知》及《外商直接投資人民幣結算業務管理辦法》，讓企業可以利用香港的人民幣融資平台進行銀行、債券及股票融資，匯到內地進行直接投資。我認為這些措施有助香港發展成為人民幣融資中心。

正如行政長官在《施政報告》中提到，我們會加強人民幣資金的使用和循環機制，通過貿易、直接投資和證券投資三條橋樑，擴大和深化與內地在岸人民幣市場的連接，以完善香港離岸人民幣業務的平台。此外，我們會促進金融市場和產品的多元化發展，並且積極向外推廣香港作為離岸人民幣業務中心的地位。我們亦會繼續與香港相關的監管機構和內地相關部門溝通，尋求更多政策空間，加強人民幣資金的循環流通，相信這能夠廣泛惠及金融業界，包括保險業界，這正是陳健波議員關心的保險業，我希望業界能夠大力支持配合，進一步發展香港的人民幣業務。

資產管理業務

資產管理業務方面，為進一步鞏固香港作為國際資產管理中心的地位，我們會採取多方面的措施，包括簽訂更多全面性避免雙重徵稅協定、更新《受託人條例》、加強海外推廣，並會透過持續提升市場質素及推動市場發展，致力把香港打造成為匯聚國內外資金、人才及金融產品的資產管理中心。我們也會繼續推動發展伊斯蘭金融平台，並跟進有關法例修訂的工作，以為較常見的伊斯蘭債券在稅務責任方面提供能與傳統債券公平競爭的環境，務求令本地資產管理行業更多元化。

與新興市場合作

《施政報告》提及香港要與新興市場加強貿易和投資合作。港交所較早前宣布，與巴西、俄羅斯、印度和南非的證券交易所成立聯盟。各交易所會先將其基準股市指數衍生產品在聯盟成員的市場相互掛牌買賣，其後聯盟會開發追蹤金磚五國市場表現的創新產品。該項計劃可令我們的期貨市場更多元化，並加強香港與金磚五國在金融方面的聯繫。

強積金制度

在強積金方面，我們將會繼續促進市場競爭，使強積金計劃減費。就此，為配合落實僱員自選安排，我們快將完成草擬規管強積金中介人的條例草案，預計將於十二月向立法會提交有關草案，以進一步加強保障計劃成員。如果條例草案在本屆立法會期內獲得通過，積金局將可在明年下半年落實僱員自選安排。

此外，我們會在十一月向財經事務委員會提交為強積金補償基金引進自動調整徵費機制的建議，有助減低強積金基金平均開支比率。我們亦會與積金局保持密切聯繫，跟進各項完善強積金制度的檢討，包括研究將來推行強積金全自由行的配套措施、分階段及在特定情況提早提取強積金的檢討等。

結語

正如行政長官在《施政報告》內所述，美國經濟復蘇後勁不繼，歐洲主權債務危機揮之不去。投資者信心脆弱，我們可預期市場在未來一段日子將仍然波動。本港各監管機構已實施不同措施以監察市場的系統性風險，並與其受監管的機構和海外同儕保持聯絡，以了解外資金融機構的營運及財務最新狀況。我們於有需要時，會採取果斷、有效及適時的措施，確保金融市場正常運作。立法工作亦是完善監管制度的重要部分，我們會繼續與有關草案委員會通力合作，期望在本立法年度內通過立法，制定新公司法、建立法定披露股價敏感資料制度、規管強積金中介人，以及履行巴塞爾《資本協定三》等。另一方面，我們會致力落實各項《施政綱領》內的措施，並與市場人士及持分者緊密合作，以加強香港金融業競爭力。

作為國家重要的金融中心，我們要發揮「防火牆」和「試驗田」的角色，繼續配合國家經濟及金融改革的布局，並推動本港金融業務可持續發展，達至雙贏。

主席，我謹此陳辭，請議員支持本年度的《施政報告》。謝謝。

完