

致辭

立法會：財經事務及庫務局局長在立法會會議上就 「減輕中產人士經濟負擔」動議的議案總結發言 (只有中文)

2011年11月2日(星期三)

以下為財經事務及庫務局局長陳家強今日(十一月二日)在立法會會議上就「減輕中產人士經濟負擔」動議的議案的總結發言：

主席：

我非常感謝各位議員就「減輕中產人士經濟負擔」這項議案提出了很多寶貴的意見。

議員今天發言時提及的各項建議及紓緩措施，涉及多個不同政策範疇。我們會將今天討論的重點轉達財政司司長，在制定明年《財政預算案》的過程中跟有關政策局仔細考慮建議，由於建議相當多，並涉及不同的政策範疇，我在此不會一一回應。不過，我希望借今天這個機會說明政府的理財原則。

在制定財政預算案時，政府的考慮是全方位、多角度的。無論是經濟環境高低順逆，我們都同樣秉持「審慎理財、量入為出」的基本原則。在審視每一項政策建議時，我們都會詳細研究對政府財政的整體影響。

多位議員今天提出了各式各樣的稅收寬免措施，例如寬減薪俸稅、增加免稅額、設立不同類別的扣稅項目等。多年來，香港一直奉行簡單稅制及低稅率，並致力保持稅制公平和中立的原則。為配合社會、經濟和企業的持續發展需要，以及加強香港的競爭力，政府不時檢討和審視稅制，包括每年在制定政府《財政預算案》時，從不同諮詢渠道蒐集社會各界人士的意見，並先後推出不少稅務措施。例如在二〇〇七至〇八和二〇〇八至〇九兩個財政年度，我們提高了多項免稅額，包括基本免稅額、單親免稅額、子女免稅額及已婚人士免稅額，以及調高可扣除捐款佔利得稅、薪俸稅和個人入息課稅應評稅金額的比例上限至百分之三十五。另外，我們又把個人進修開支的最高扣稅額增加至60,000元，以鼓勵在職人士透過進修不斷自我增值，配合香港知識型經濟發展的需要。由二〇一一至一二課稅年度開始，我們進一步提升了子女免稅額，並提高供養父母／祖父母／外祖父母免稅額，以及長者住宿照顧開支的扣除上限，各項增幅均為百分之二十，減輕市民的負擔。

由於任何稅務優惠或調整稅率的建議，均會影響政府收入及香港稅制的整體性和穩定性，我們必須仔細考慮議員提出的建議，確保政府的收入能足夠應付我們的開支需要。在審慎理財及維持低稅率的大前提下，我們力求在市民的負擔能力與穩定公共財政之間取得平衡。

在資源運用方面，我們分配有限的資源，必須考慮各項目相對的重要性和急切性，釐定優先次序，並確保公帑用得其所，應使則使，為市民提供所需服務。

議員今天提出多項一次性或經常性紓緩措施，例如電費補貼、資助大專學生和學前教育、放寬撒瑪利亞基金藥物審批資格，以及減輕市民的交通費負擔等。我們不單會細心研究每項建議措施對政府財政的整體影響，也需考慮它們對不同階層市民發揮的實際作用。以電費補貼為例，為了紓緩市民所面對的通脹壓力，政府在二〇〇八年及今年為全港約250萬個電力住宅用戶提供1,800元電費補貼。在考慮應否再次提供電費補貼時，我們會檢視這項措施的實效及受惠用戶的使用情況，亦會留意措施與鼓勵環保節能政策的相容性。

香港奉行「大市場、小政府」的模式，因為我們相信市場是激發經濟效率的最有效方法。我們的目標是把公共開支佔本地生產總值的百分比控制在百分之二十或以下，目的是維持香港的經濟活力和競爭力，以免公營部門佔用過多社會資源，妨礙私人市場發展。我們會讓政府開支配合經濟增長，確保公共服務可以與時並進，切合社會的需要。

議員提出了不少教育方面的建議。教育是現時佔政府經常開支最多的政策範疇。在資源有限的現實情況下，我們必須平衡各方的需求。在學生資助方面，政府的政策是確保不會有學生因經濟困難而失去接受教育的機會。政府現正檢討「免入息審查貸款計劃」，以確保繼續為有需要的學生提供適切財政支援的同時，採取有效措施減低拖欠比率，確保妥善運用公共資源。首階段檢討的公眾諮詢已於二〇一〇年六月結束，教育局現正審慎考慮所收到的意見，制訂改善建議，在年底前就改善建議進行第二階段公眾諮詢。

在學前教育方面，政府投放了龐大資源實施學前教育學券計劃，資助幼稚園學童的學費開支。在考慮應否全面資助學前教育時，政府必須先釐清目標，讓創建優質學前教育的條件得以延續，並解決多項技術問題。教育局將會繼續與持份者保持溝通，審視和研究有關問題的深遠的影響和解決方向。

就醫療方面，醫院管理局近年已推行多項措施讓撒瑪利亞基金惠及更多病人，例如放寬評審基金申請人的經濟評估準則和擴大由基金提供的安全網的資助範圍。為應付不斷上升的資助需求，政府在二〇〇八至〇九年度向基金注資10億元。基金所提供的藥費資助由二〇〇四至〇五年度的1,730萬元，大幅增加至二〇一〇至一一年的1億5,000萬元。醫管局會繼續按照既定機制檢討基金的資助範圍和申請資格。

在交通方面，劉議員建議政府將每年從港鐵收取的現金股息用於降低港鐵票價。根據《公共財政條例》（第2章）第3條，政府從港鐵公司收取的現金股息為政府一般收入的一部分。這些收入會用於政府各個政策範疇，惠及廣大市民。提供票價優惠涉及公帑，需要有充分理據才可予以實行，並須考慮撥款限制和各項服務的優次。

多位議員亦提出要求其他公共交通營辦商提供票價優惠。雖然這是屬於個別公共交通營辦商的商業決定，但是我們一向鼓勵公共交通營辦商因應各方面的因素，包括社會的整體經濟環境、市場狀況、營辦商的營運狀況和乘客的需求，盡可能提供票價優惠，以減低市民的公共交通開支。

每年在制訂《財政預算案》時，除了要審時度勢，因時制宜，按當時所需並顧及整體財政狀況，實施短期的措施，應付危機，關顧民生、保障就業和支援中小企，同時亦要以較長遠的眼光，未雨綢繆，配合經濟的長遠發展需要，也要顧及政府中長期的財政狀況。剛才有不少議員對善用盈餘及財政儲備的水平提出意見。香港是規模小的開放型城市經濟體系，非常容易受全球經濟波動的影響，政府的數個主要收入項目，例如利得稅、賣地收入等亦因而常常大幅波動。這是公共財政的一大挑戰，亦為制定財政預算帶來困難。財政儲備可說是我們的應急錢。我相信各位議員均會認同，充足的財政儲備，不但對維持穩健的公共財政及金融體系有莫大的作用，也可確保政府在有需要時有足夠能力幫助市民應付可能出現的經濟逆轉，並緩和外圍衝擊對經濟所造成的下行壓力，長遠而言，我們仍要恪守量入為出、審慎理財的原則，以應付未來各種不同的挑戰。歐洲國家因為債務危機而需要採取各項財政緊縮的措施，便正好印證了政府財政穩健的重要性。

最後，我再次在此感謝各位議員就下年度的《財政預算案》所提出的寶貴意見。我們會認真考慮各界的意見。

主席，我謹此陳辭。多謝。

完