

致辭

立法會：財經事務及庫務局局長就行政長官《施政報告》致謝議案 (第一節) 辯論發言 (只有中文)

2017年2月15日 (星期三)

以下是財經事務及庫務局局長陳家強今日 (二月十五日) 在立法會會議上，就行政長官《施政報告》致謝議案 (第一節：經濟發展和創新及科技) 辯論的發言全文：

主席：

首先，我要多謝各位議員，提出了許多寶貴意見。

今年是香港特別行政區成立二十周年，意義重大。回望過去二十年，香港金融業的深度和廣度不斷擴展。作為環球領先的融資中心，香港聯合交易所的首次公開招股集資額於二零一五年及二零一六年連續兩年均為全球第一，過去二十年集資總額近三萬億元。上市公司數目由一九九七年的 658 家增至去年年底的 1 973 家，總市值也升近七倍至約二十五萬億元。

香港也是首屈一指的資產管理樞紐。二零一五年，基金管理業務合計資產總值達十七萬億元，是十年前的四倍，當中七成的資金來自非本地投資者，足見在海外投資者眼中，香港是理想的資產管理平台。在保險業方面，毛保費總額在二零零五年至二零一五年期間增長兩倍至三千七百多億元；本港保險密度也是亞洲之冠，人均保費達四萬九千元。

香港人民幣交易和投融資活動亦具領導地位。國際結算銀行去年公布的外匯市場調查結果顯示，本港的人民幣外匯交易量穩居離岸市場首位，日均人民幣外匯交易相等於 770 億美元。香港市場提供多種人民幣產品，配合內地和香港資本市場的多個互聯互通安排，讓本地及國際投資者在無需申請額度下直接投資內地基金及上市股票，亦令香港的人民幣投資產品種類更豐富。

建基於金融業的良好基礎，政府將積極與監管機構及業界合作推行多項措施，推動市場發展，務求增強香港作為國際金融中心的競爭力。惟我們亦留意到外圍經濟及貨幣環境不明朗，金融市場及資金流向可能會不時出現波動。政府在推動金融業發展的同時，也會致力確保市場能有序運作。

作為國家的首要金融中心及投融資平台，香港必須把握「十三五」規

劃及「一帶一路」所帶來的機遇，擔當國家與「一帶一路」沿線經濟體的重要橋樑，並支持國家金融市場的進一步改革和開放。

香港金融管理局（金管局）已於去年七月成立基建融資促進辦公室（IFFO），至今已共有超過 60 間來自內地、海外及本港的機構加入 IFFO 成為合作夥伴，共同促進基建投資及融資。

深港通於去年十二月開通，加上二零一四年開通的滬港通和二零一五年實施的內地與香港基金互認安排，令本港的人民幣投資產品進一步多元化，有利人民幣國際化及鞏固香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位。我們會繼續優化市場基建，加強與海外市場的人民幣業務聯繫，並促進跨境人民幣資金雙向流通的渠道，以利便國際投資者經由香港市場更全面地投資於內地市場。

亞洲基礎設施投資銀行（亞投行）已正式邀請香港加入成為成員，我們在盡快完成加入亞投行政程序的同時，也會爭取該行在香港成立辦事處，善用本港的資本市場、資產管理專業人才和多元化的金融產品，為亞投行各方面的工作提供支援。

為加強香港作為資產管理中心的地位，我們會繼續透過不同措施吸引更多及不同類型的基金以香港為基地發展業務。例如，證券及期貨事務監察委員會（證監會）於去年十二月與瑞士達成協議，讓合資格的公募基金可經簡化的程序在對方市場直接銷售予公眾投資者。證監會正與其他數個歐洲監管機構商討類似安排，希望能早日達致類似協議。另外，我們亦正積極準備落實開放式基金型公司制度的工作。以上措施將鞏固香港資產管理業的優勢、令我們的基金註冊平台更多元化，並擴大香港基金業的銷售網絡。

人才培訓亦是金融業可持續發展的重要一環。就此，我們已於去年八月起分階段推行為期三年的先導計劃，為保險業及資產財富管理業培訓人才。我們希望透過這些項目加深社會，特別是學生，對這兩個界別內不同工種性質和晉升前景的認識，吸引新人入行，並提升現有從業員的專業水平。

金融科技應用也是提升行業競爭力的要素。我們會進一步完善本港金融科技生態環境，建立人才庫，推動金融機構及初創企業推出更多可帶來嶄新理財體驗和提高營運效率的方案。其中在支付服務方面，金管局已發出合共 13 個儲值支付工具牌照，令市民有更多元化的選擇。政府也會支

持業界與科研和監管機構的網絡安全和區塊鏈研究項目，使香港能成為採用並訂立尖端金融科技標準的樞紐。

主席，我想就政府在推動金融業發展的政策及角色作一些闡述，以回應議員的意見。在推動金融發展方面，我們的工作可分為四個主要範疇：

第一，是透過政策聯繫開拓市場。金融業是高度受規管的行業，故此任何發展金融市場的工作，均會觸及監管制度及法規，亦自然牽涉政府層面及監管機構層面的緊密政策聯繫。透過我們與內地政府以及監管機構的溝通，我們過去落實了多項發展市場的新措施，例如與內地市場的互聯互通機制、與內地基金互認安排及離岸人民幣市場的發展等。同樣地，我們與監管機構在開拓海外市場方面亦擔當了主導角色。我剛才提及，證監會就公募基金銷售與瑞士達成的協議，便是最近的例子。

第二，正如我剛才提及，金融業是高度受規管的行業，而我們的監管制度亦必須與國際的監管標準配合，並得到其他監管機構及國際組織的認同，否則我們無法保持香港國際金融中心的地位。政府及監管機構的角色，就是要在符合國際監管標準的前提下，探討有利於本地金融市場的發展。

第三，我們需要因應市場的改變或因捕捉新機遇而作出相應的監管配合，以發展新的金融服務。故此我們在推動私募基金、交易所買賣基金、公司型開放式基金等政策方面做了不少工作。

第四，是推廣市場，讓國際及內地投資者知道香港的優勢，吸引他們來港發展。

要推動金融發展，政府、監管機構和業界各有角色，需要互相配合。監管機構方面，除監管外，發展市場亦是工作重點，例如：離岸人民幣業務的發展、基金互認安排、基建融資促進辦公室等，都是監管機構積極發展市場的工作。政府的角色則是訂立政策，在政府與政府層面聯繫，以及協調監管機構的工作。至於業界，他們的聲音非常重要，因為業界緊貼自身市場，在市場機遇和操作方面可給予寶貴意見，令政策切實可行。所以一直以來，要發展金融三者角色缺一不可，而政府有必要扮演主要角色。

金融發展局（金發局）由本屆政府成立，是一個高層次的跨界別諮詢組織，就如何推動香港金融服務業的發展提出建議。

金發局集結了業界精英，讓他們通過與政府及監管機構的互動，主動

提出對金融發展的建議。這比以往個別業界提出意見，游說政府及監管機構，更有效率。金發局亦把這些建議寫成報告，令政府及監管機構有跟進政策研究的堅實基礎；而業界亦同時可以跟進政府如何落實建議。這個高層次的諮詢平台，透明度高，亦加快我們就金融政策的討論，以便及早落實可行建議。

政府與監管機構、金發局，以致整個業界一向有正面的互動。就金發局所寫的報告，財經事務及庫務局一直有參與討論，故此報告有政策基礎。就《施政報告》表列的 26 份報告書，政府十分重視金發局的建議，我作為財經事務及庫務局局長，亦非常清楚這些報告的內容。剛才議員談及政府如何跟進這些報告，我剛作了點算，26 份報告書中，其中 23 份報告書符合我們的政策方向，政府有正面跟進，而大部份的建議亦已經落實。

主席，政府非常重視金發局與業界的意見，因為以往很多金融政策都是政府、監管機構及業界三方互動的成果。

除研究本地金融服務業的發展，金發局的另一功能是協助推廣香港金融業。金發局透過其來自業界不同界別的成員，與香港金融業團體緊密聯繫，並致力通過參與研討會和路演等活動在內地和海外推廣香港的金融服務業。

業界過往一直有參與推廣工作，但金發局作為一個高層次的平台，代表業界進行推廣可增加公信力，而金發局亦積極參與論壇、路演、外訪等活動，與外地業界保持良好的聯繫。二零一七年的《施政報告》中，特別提到會繼續向金發局提供所需資源，並全力支持金發局的工作。此外，政府亦會邀請香港貿易發展局（貿發局）和金發局協作，利用貿發局在內地和海外的廣泛網絡和資源，及透過業內主要人士的參與，加強推廣香港的金融服務業。

最後，提到市場質素，穩健的監管制度是香港作為國際金融中心的優勢，故此我們會密切留意國際和本地的發展，致力提升本地金融市場的質素。

有好幾位議員就本港證券市場質素，以及現行上市平台及監管架構能否應對市場的迅速發展，表達了意見。政府歡迎上市平台的進一步發展，提升我們的競爭力，也一直十分關注市場質素問題，並支持證監會致力透過監管及執法工作，打擊違規行為。

在今年一月，為針對創業板新上市股份進行配售的情況，證監會就中介應達到的操守標準發出指引，以及聯同香港交易所就申請人及中介的角色發出聯合聲明。

此外，證監會及香港交易所去年就「建議改善上市決策及管治架構」進行聯合諮詢，目的是令上市監管架構及流程更能應對市場迅速的發展。兩所機構收到很多意見書，現正審慎地考慮及分析有關意見。

主席，我謹此陳辭，請議員支持本年度的《施政報告》。謝謝。

完